

陕西自贸试验区改革创新成果
复制推广任务分工表

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
1	“三位一体”税务集成服务体系。打造“掌上通”税企交流新通道、“一线通”便民服务热线和“云税通”可视化办税平台，形成政策宣讲、答疑解惑、业务办理“三位一体”服务体系，有效解决纳税人、缴费人“学税、问税、办税”过程中的堵点、痛点问题，为纳税人提供更加便利、高效、优质的服务	经开区功能区	全省	推广	省税务局	政务服务
2	“市政通”集成改革。整合水、电、气、暖、管线接入等 11 个外线工程审批事项，采取服务前置、一窗受理、一日流转、一次踏勘、同步反馈、缴费后置、一次领取等 7 项举措，企业申报材料精简 70%，办理时间压减 80%，实现相关审批事项 5 个工作日内办结	高新区功能区、浐灞生态区功能区	全省	复制	各市（区）政府	政务服务
3	政策兑现“免申即享”。制定“免申即享”政策清单，整合各部门有关企业信息，精准刻画企业整体经营状况，通过“数据比对、意愿确认、拨付到账”3 个环节，实现惠企政策奖补资金直达目标企业，显著提高兑现拨付效率，压减政策兑现时间约 60%	高新区功能区、沣东新城功能区、空港新城功能区、秦汉新城功能区、能源金贸功能区	全省	复制	各市（区）政府	政务服务

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
4	政务地图小程序。推出涵盖社保、教育、不动产登记、公积金、住房、医疗、交通、税务、公安、就业等的政务地图小程序，企业群众输入办事需求，即可智能推荐最佳办理方式，并规划最优办事路线，方便办事群众找对门、快办事，有效打通助企惠民服务“最后一公里”	高新区功能区、经开区功能区、国际港务区功能区、浐灞生态区功能区	全省	推广	各市（区）政府	政务服务
5	AI 制图系统。对于审批事项申报材料中需制图的事项，办事人员可通过系统选择相应场景，将手绘制图转化为线上选图，特殊设施还可智能手绘，让制图操作简单易行，成图基本“一次过关”，办事时限压缩 40% 以上	国际港务区功能区	全省	推广	各市（区）政府	政务服务
6	建筑工程施工许可分阶段办理新模式。建设单位可自主选择三阶段（基坑、地下室、地上）、两阶段（地下、地上）或一阶段申请办理施工许可证。企业在取得相应阶段所需（部分）资料经审核符合要求后，即可获取相应施工许可证，同期准备下一阶段施工许可所需资料，有效缩短项目建设周期，节约了企业资金成本	高新区功能区、国际港务区功能区、浐灞生态区功能区、沣东新城功能区	全省	推广	省住房城乡建设厅	投资管理
7	工程建设项目审批“一次性告知”改革。绘制工程建设领域审批流程图，对各类申报流程、注意事项、材料要求等进行详细说明，汇总形成“一次性告知书”，避免企业报建“来回跑”“重复跑”“多次跑”	高新区功能区、空港新城功能区	全省	复制	省住房城乡建设厅	投资管理

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
8	工程建设项目“112”联合验收新机制。出台《市政基础设施工程建设项目竣工联合验收实施细则》，由行政审批部门组织资源规划、住房城乡建设、公安等部门开展项目联合验收。企业填写一套登记表和一份承诺书，行政审批部门组织召开竣工联合验收初审和终审两次会议，即可完成工程建设项目验收工作，有效破解竣工验收环节多、材料繁、耗时长、企业来回跑等难题，办理时限压缩30%	秦汉新城功能区	全省	推广	各市（区）政府	投资管理
9	远程异地评标模式。依托公共资源交易平台，利用“人脸识别”“区块链”“大数据”等先进技术完善远程异地评标功能，评标全程线上开展，实现“交易零跑腿”和远程实时监督，有效降低企业投标费用和通勤成本	经开区功能区、沔东新城功能区、空港新城功能区、秦汉新城功能区、能源金贸功能区	全省	复制	省发展改革委	投资管理
10	水土保持“区域评估+告知承诺制”新模式。将原先建设项目水土保持评估由单体评价转变为整体评估，实行告知承诺制，企业可根据区域评估成果简化编制水土保持方案报告书，自行组织审查后报审批部门，现场出具水土保持方案行政许可，有效缩短办理时限，降低企业投资成本	空港新城功能区	协同创新区	复制	省水利厅	投资管理

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
11	土地使用权分层供应新模式。对地上地下空间进行整体规划设计，建立三维坐标，推动轨道场站综合体等建设用地按空间范围进行分层供应、分层确权，实现地块出让范围从平面到三维空间转换，提高单位土地承载能力和利用效率，促进土地复合利用和立体开发	能源金贸功能区	协同创新区	推广	省自然资源厅	投资管理
12	陆路启运港退税政策试点。根据出口企业申请，从西安国际港站启运的符合条件的货物，经海关办理放行手续后，生成启运港出口货物报关单电子信息，出口企业凭报关单电子信息及相关材料即可申请办理退税。企业从货物发出到拿到退税仅需 2 天的时间，退税时间显著缩短，企业资金压力进一步缓解	国际港务区功能区	全省	推广	省财政厅、西安海关、省税务局	贸易监管
13	散货“先查验、后装箱”新模式。建设出口货物散货集拼中心，对到达集拼中心的货物，立即进行理货确认、运抵申报及预录单申报，在海关对货物进行查验后，进行装箱操作，从根本上解决了散货集拼中“1 票耽误 1 柜”的痛点，相比普通散货集拼模式，提高时效 2—3 天	国际港务区功能区	全省	推广	西安海关	贸易监管

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
14	海关减免税快速审核模式。具备 ERP 系统的相关企业，可通过国际贸易“单一窗口”发布的数据接口与本企业 ERP 系统对接，实现《进出口货物征免税申请表》及随附单证一键导入申报，符合快速审核条件的，系统可自动出具《征免税确认通知书》，实现全程无纸化作业，最快一分钟可办结，审核效率显著提升。目前，该审核模式可支持集成电路产业和软件产业发展、新型显示器件产业发展、民用航空维修用航空器材三项进口税收优惠政策形式	自贸试验区	全省	复制	西安海关	贸易监管
15	单车认证进口摩托车监管模式。单车认证进口摩托车运抵综保区后，以暂时进出口方式申报出区进行单车认证检测，检测后退运至综保区内进行保税仓储，待取得 3C 证书后，车辆按一般贸易方式申报进口，海关依法实施入境验证、现场检验，并结合国家强制性产品认证试验报告结果进行合格评定，完成进口手续，由原来的“两次进境、两次检测”变为“一次进境、一次检测”，减少了运输时间，降低了企业成本	国际港务区功能区	海关特殊监管区	复制	西安海关	贸易监管

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
16	科创票链通。搭建“供应链融通”供应链金融综合服务平台，运用再贴现工具，压降科创企业商票贴现成本，推动核心企业运用商票向链属企业付款，将单一流动性贷款授信转为“贷款+贴现”综合授信。同时引入政府性融资担保公司等第三方信用，将银行对担保公司的敞口授信切分给持票企业，对符合条件的科创企业票据给予再贴现支持，进一步降低科创企业融资成本	能源金贸功能区	全省	复制	中国人民银行陕西省分行	金融创新
17	科技金融超市。搭建线上线下融合的金融服务平台，引进金融机构、中介机构、咨询机构、法律服务机构，为科技企业提供全生命周期金融服务。组建专业金融服务团队，根据企业融资需求，帮助企业制定股权融资方案，并提供科技贷、创业担保贷、知识产权质押融资等金融产品，助力企业快速打开资本市场，降低企业融资成本	沣东新城功能区	全省	推广	省地方金融监管局	金融创新
18	服务型制造业发展新模式。把握制造业产业发展趋势，鼓励产业链重点企业做强做优核心主业，适度剥离外包非核心主业。支持链主企业搭建数字化协同开放平台，推动制造业向“制造+服务”“产品+服务”转型，促进制造业效益增长和竞争力提升，引领制造业转型升级和高质量发展	高新区功能区	全省	推广	省工业和信息化厅	产业发展

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
19	“一带一路”跨国农业全链条发展体系。在丝路沿线国家布局建设农业科技示范园，积极开展产能合作和技术输出，创新散装粮食运输方式，提升跨境金融支撑能力，构建“四链”（产业链、价值链、供应链、服务链）融合的跨国农业全链条发展体系，保障了国内粮食安全	杨凌示范区管委会、国际港务区功能区	全省	推广	省农业农村厅	产业发展
20	文化出口贸易服务平台。平台涵盖了“1个平台”（文化出口智能综合服务平台）、“2个基地”（全球产业服务孵化基地、国际人才培养基地）、“N个中心”（财务服务中心、法务服务中心、人才服务中心、咨询服务中心、专利服务中心、成果展示中心等），为文化出口企业提供全方位、全过程服务，引导文化出口企业向规模化、标准化、规范化方向发展	高新区功能区	全省	推广	省文化和旅游厅	产业发展
21	全链条知识产权保护体系。在区内设立知识产权巡回审判庭、知识产权检察保护中心、知识产权保护工作站、仲裁工作站、公证服务中心、司法鉴定工作站等，构建从行政到司法以及仲裁、调解、公证、鉴定等各类知识产权保护相关主体的全链条法治保护体系。并加强与司法机关、知识产权管理部门、专业服务机构间的协调联动，建立沟通联络、信息共享、线索移送等协作联动机制，推行“知识产权领域失信黑名单”、知识产权案件“繁简分流”等知识产权纠纷多元化解决机制，实现“行政保护+司法保护+社会保护”功能的有效衔接，为企业创新发展提供有力支撑	能源金贸功能区	全省	推广	省司法厅、省法院、省检察院	法治建设

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位	成果类型
22	农民工清欠权益维护机制。打造“监察+仲裁”协调联动机制，成立“解决拖欠农民工工资一站式服务中心”，选派法官、特邀调解员等驻站办公，建立“五快”（快速受理、快速调查、快速裁决、快速审判、快速执行）机制，实行“零证据先行调查”制度，为农民工提供高效便捷的欠薪追讨服务，破解农民工“讨薪难”问题	沪灞生态区功能区	全省	推广	省人力资源社会保障厅、省法院	法治建设
23	国际商事争端“融解决”机制。在国际商事争端解决的过程中，法院在充分尊重当事人意思自治的情况下，积极引入行政机关、仲裁机构、社会调解组织等，采用“融解决”的方式化解矛盾纠纷，行政机关、仲裁机构、社会调解组织既可以在法院主持下参与调解，当事人也可以撤回诉讼，选择仲裁或人民调解等方式解决案件纠纷，该方式可提升国际商事争端解决效率，节约审判资源	国际港务区功能区	自贸试验区	推广	省法院	法治建设

备注：复制类8项，由各市（区）政府按照要求在相关区域落地；推广类15项，各市（区）政府根据实际情况学习借鉴。