

陕西省碧水保卫战 2021 年工作方案

为深入打好碧水保卫战，扎实推进全省 2021 年水污染防治工作，确保“十四五”开好局、起好步，结合我省水污染防治工作实际，制定本方案。

一、工作目标

到 2021 年底，全省水环境质量进一步改善，黄河流域水质不断好转，长江流域水质保持优良。111 个地表水国考断面水质优良比例、劣 V 类比例均达到国家要求，33 个纳入国家考核的城市集中式饮用水水源水质达标率 100%。

二、重点工作

（一）深化饮用水水源保护。

贯彻落实《陕西省饮用水水源保护条例》，做好饮用水水源保护区划定工作，水源地规范化建设达到国家要求。开展饮用水水源地名录制定工作。开展饮用水水源水质监测，持续推进“千吨万人”水源地环境问题整治，巩固地表水水源地环境问题整治成效，加快治理改造或替换不达标水源，适时开展集中式地表水饮用水水源地环境保护状况评估工作，确保饮水安全。〔省生态环境厅、省水利厅牵头，省财政厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委等参与，各市（区）政府落实〕

（二）开展“一断一策”水污染防治。

针对水资源、水生态、水环境现状形成问题清单，分析问题成因，编制“十四五”水生态环境保护规划要点及 111 个国考断面“一断一策”达标方案，实施精准治污，推动劣Ⅴ类断面水质不断改善，实施水污染防治重点任务，开展流域综合整治，确保流域水环境质量持续向好。〔省生态环境厅牵头，各市（区）政府落实〕

（三）提升城镇生活污水处理能力。

积极落实《陕西省城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019—2021 年）》，加快完善城镇生活污染治理基础设施，强化运行监管，加强管网建设，提高生活污水集中收集处置效能。严格执行《陕西省黄河流域污水综合排放标准》和《汉丹江流域（陕西段）重点行业水污染物排放限值》。加强城镇污水处理厂污泥处置管理，无害化处置率达到 90% 以上。在污水处理厂出水口因地制宜建设人工湿地，有效降低污染浓度，提升入河污水水质。〔省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、省生态环境厅等参与，各市（区）政府落实〕

（四）持续推进工业污染防治。

实施分区域、差别化管理，严格环境准入政策，坚决遏制“两高”项目盲目发展，依法依规淘汰水污染不达标企业落后产能，促进产业结构调整。加强省级以上工业集聚区污水集中处理设施管理，确保稳定达标排放。〔省发展改革委、省工业和信息

化厅、省生态环境厅牵头，省商务厅、省科技厅参与，各市（区）政府落实]

（五）开展农业面源污染治理。

优化农业结构与布局，开展面源污染控制，有序开展农田化肥和农药减施，优先种植需肥需药量低、环境效益突出的农作物，有效降低氨氮、总磷和总氮入河污染负荷。推进生态养殖，推广畜禽粪污资源化利用，稳步提高测土配方施肥技术推广覆盖率、化肥利用率和农作物病虫害统防统治覆盖率。〔省农业农村厅、省水利厅、省生态环境厅牵头，省发展改革委等参与，各市（区）政府落实〕

（六）推进入河排污口排查整治。

持续开展全省入河排污口调查工作，完善入河排污口管理台账，逐步建立省级统筹、市县落实的入河排污口规范化监管机制。按照生态环境部的统一部署，重点开展渭河干流和一级支流石川河的排污口排查工作。在监测溯源的基础上，坚持问题导向，因地制宜，逐步推进入河排污口分类整治，完成黄河干流问题排污口整治工作。〔省生态环境厅牵头，省住房城乡建设厅、省水利厅、省农业农村厅等参与，各市（区）政府落实〕

（七）巩固黑臭水体整治成效。

开展城市黑臭水体治理“回头看”，对新发现的黑臭水体加快整治，确保黑臭水体整治“长制久清”。在总结城市黑臭水体治理经验的基础上，按照国家统一部署，组织摸排黄河流域县级

市黑臭水体情况，进一步巩固城市黑臭水体治理成效。〔省住房城乡建设厅、生态环境厅牵头，各市（区）政府落实〕

（八）促进水资源节约利用。

全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，不断增强全社会节水保水意识，控制用水总量，提高用水效率。各市（区）严格水资源管理，2021 年全省年用水总量控制在 114.18 亿立方米以内。逐步将再生水、雨水等非常规水源纳入水资源统一配置。〔省水利厅牵头，各市（区）政府落实〕

完善再生水利用设施，工业生产、城市保洁等优先使用再生水，到 2021 年底，经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区等工业集聚区再生水利用率不低于 30%。陕北、关中地区设区的市级城市再生水利用率达到 21% 以上。〔省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅牵头，省发展改革委参与，各市（区）政府落实〕

发展农业节水，推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等节水灌溉技术，完善灌溉用水计量设施。提高全省节水灌溉工程面积占有效灌溉面积的比例，2021 年农田灌溉水有效利用系数达到 0.58。〔省水利厅、省农业农村厅牵头，各市（区）政府落实〕

（九）推进“三水”统筹管理。

统筹水资源、水生态和水环境，保障生态流量，制定重点河流湖库生态流量保障方案，重要水文控制断面生态流量不低于 2020 年现状。逐步开展黄河流域重点湖库水生态环境调查与评

估，全面掌握重点湖库水生态环境质量状况。开展石川河流域水生态环境综合治理示范，通过生态流量保障、污染治理、生态修复，探索“三水”统筹治理模式。指导有条件的地方在支流入干流、重要排污口下游等关键区域，因地制宜利用再生水建设人工湿地，进一步净化河流水质。〔省生态环境厅、省水利厅牵头，省财政厅、省林业局等参与，各市（区）政府落实〕

（十）建立流域区域协作机制。

强化污染治理联防联控，推动流域上下游、左右岸、干支流协同治理。以石川河、清涧河为重点，加强跨界水体协同治理。制定《陕西省水生态环境保护“十四五”规划》，建立省级—流域—水功能区—控制单元—行政区域等多层级的管控体系。结合“十四五”水质目标要求，制定《陕西省重点流域水生态环境保护“十四五”补偿实施方案》，开展重点流域水污染补偿工作，推进地方水生态环境保护责任进一步落实。〔省生态环境厅牵头，各市（区）政府落实〕

（十一）提升水环境风险防范水平。

长江流域加强南水北调中线水源涵养区风险防控，健全重点湖库水质、富营养化、水华等预警机制，严防涉水、涉重金属企业和危险化学品运输次生环境风险，加大尾矿库治理和环境修复力度，严格排查尾矿库下泄排水，建立健全尾矿库环境风险防控体系，确保“一泓清水永续北上”。黄河流域加强石油开采炼制、石油输送管线、危险废弃物贮存处置、危险化学品运输等重点污

染源和环境风险隐患排查，有效防范突发水环境污染事件。〔省应急厅、省生态环境厅牵头，各市（区）政府落实〕

（十二）保障十四运会水环境质量。

扎实做好十四运会和残特奥会水环境质量保障工作。强化水环境质量监测，持续加强污染源管控力度，确保十四运会和残特奥会期间水环境功能性达标。〔省生态环境厅牵头，各市（区）政府落实〕

三、保障措施

（十三）加强工作调度。

省级各相关部门和各市（区）要按照本方案，对照国家目标要求和任务部署，建立目标任务清单，明确重点任务和治理项目，完善保障措施，加强督导检查，确保年度目标任务圆满完成。

（十四）加严考核督察。

加强对饮用水水源保护区、污水集中处理设施、入河排污口监管，通过开展专项执法、生态环境保护督察、曝光约谈、挂牌督办等措施，切实解决群众反映强烈、严重影响水环境质量的突出问题。对各市（区）年度目标完成情况开展评估并纳入污染防治攻坚战考核。

（十五）加大宣传力度。

充分利用各类媒介，组织开展形式多样的水污染治理宣传教育活动，培育公众节水意识，营造全社会关心、支持、参与保护水环境的良好氛围。

(十六) 加强信息公开。

完善环境信息公开制度，对涉及群众切身利益的重大项目及主动公开。主动接受社会监督。各市（区）定期向社会公布本区域水环境质量状况和重点工作进展情况，曝光涉水环境违法典型案例。

附件：1. 陕西省 2021 年度 111 个国控断面表

2. 陕西省集中式饮用水水源目标表

3. 生态流量保障实施方案的重点河湖库清单

陕西省2021 年度111 个国家控制断面表

序号	断面名称	所在地市	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性
1	观音堂	安康市	长江流域	坝河	河流	入河口
2	池河入汉江	安康市	长江流域	池河	河流	入河口
3	岚河入汉江	安康市	长江流域	岚河	河流	入河口
4	任河入汉江	安康市	长江流域	任河	河流	入河口
5	瀛湖坝前	安康市	长江流域	瀛湖	湖泊	-
6	月河口	安康市	长江流域	月河	河流	入河口
7	席家坝	安康市	长江流域	子午河	河流	入河口，市界（安康市—汉中市）
8	红岩河宝鸡市出境	宝鸡市	长江流域	红岩河	河流	市界（宝鸡市—汉中市）
9	桑元	宝鸡市	长江流域	太白河	河流	市界（宝鸡市—汉中市）
10	温江河宝鸡市出境	宝鸡市	长江流域	温江河	河流	省界（陕—甘）
11	西河宝鸡市出境	宝鸡市	长江流域	西河	河流	市界（宝鸡市—汉中市）
12	朱家坝	汉中市	长江流域	碑坝河	河流	省界（陕—川）
13	西乡镇巴交界处	汉中市	长江流域	泾洋河	河流	入河口
14	仁义渡口	汉中市	长江流域	牧马河	河流	入河口
15	石门水库	汉中市	长江流域	石门水库（褒河）	湖泊	-
16	盐井河陕西出境	汉中市	长江流域	盐井河	河流	省界（陕—川）

序号	断面名称	所在地市	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性
17	大通江陕西出境	汉中市	长江流域	尹家河（铁溪）	河流	省界（陕—川）
18	玉皇滩	商洛市	长江流域	金钱河	河流	省界（陕—鄂）
19	纪家凹	商洛市	长江流域	马滩河	河流	入河口
20	青铜关	商洛市	长江流域	乾佑河	河流	—
21	水石门	商洛市	长江流域	天河	河流	省界（陕—鄂）
22	银花河	商洛市	长江流域	银花河	河流	入河口
23	小韦河杏林	宝鸡市	黄河流域	小韦河	河流	入河口
24	裕西	渭南市	黄河流域	金水沟	河流	入河口，省界（陕—晋）
25	芝川	渭南市	黄河流域	瀑水河	河流	入河口
26	小曹河	渭南市	黄河流域	徐水河	河流	入河口
27	张家庄	渭南市	黄河流域	沈河	河流	入河口
28	三河口桥	渭南市/三门峡市	黄河流域	双桥河	河流	省界（陕、豫）
29	三里桥	西安市	黄河流域	泮河	河流	入河口、市界（西安市—咸阳市）
30	黑河入渭	西安市	黄河流域	黑河	河流	入河口
31	泮河入泾河	咸阳市	黄河流域	泮河	河流	入河口
32	李家桥	咸阳市	黄河流域	清河	河流	市界（咸阳市—西安市）
33	芦村河	咸阳市	黄河流域	三水河	河流	入河口
34	南沟门	延安市	黄河流域	葫芦河	河流	入河口
35	沮河户村	延安市	黄河流域	沮河	河流	入河口
36	管家山	延安市	黄河流域	仕望河	河流	入河口

序号	断面名称	所在地市	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性
37	王瑶水库出水口	延安市	黄河流域	王瑶水库	湖泊	—
38	秀西	延安市	黄河流域	云岩河	河流	入河口
39	崔家河底	榆林市	黄河流域	佳芦河	河流	入河口
40	高家川	榆林市	黄河流域	秃尾河	河流	入河口
41	鱼河	榆林市	黄河流域	榆溪河	河流	入河口
42	南江河出陕界	安康市	长江流域	堵河	河流	省界（陕—鄂）
43	江口镇沙坪村沙坪桥	安康市	长江流域	旬河	河流	市界（安康市—商洛市）
44	黄牛铺	宝鸡市	长江流域	嘉陵江	河流	—
45	胥水河宝鸡市出境	宝鸡市	长江流域	胥水河	河流	市界（宝鸡市—汉中市）
46	烈金坝	汉中市	长江流域	汉江	河流	—
47	通江陕西出境	汉中市	长江流域	通江	河流	省界（陕—川）
48	福成	汉中市	长江流域	小通江	河流	省界（陕—川）
49	赤南	汉中市	长江流域	月滩河	河流	省界（陕—川）
50	构峪口	商洛市	长江流域	丹江	河流	—
51	赵川	商洛市	长江流域	滔河	河流	省界（陕—鄂）
52	漆水河	宝鸡市	黄河流域	漆水河	河流	市界（宝鸡市—咸阳市）
53	灵口	商洛市	黄河流域	洛河（伊洛河）	河流	省界（陕—豫）
54	岔口	铜川市	黄河流域	石川河	河流	市界（铜川市—渭南市）
55	灞河口	西安市	黄河流域	灞河	河流	—
56	白石咀	延安市	黄河流域	北洛河	河流	—

序号	断面名称	所在地市	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性
57	中山川水库大坝	延安市	黄河流域	清涧河	河流	-
58	龙安	延安市	黄河流域	延河	河流	-
59	黑城岔	榆林市	黄河流域	马莲河	河流	省界（陕-甘）
60	大沟湾	榆林市	黄河流域	无定河	河流	省界（陕-蒙）
61	灶火庵	宝鸡市	长江流域	嘉陵江	河流	省界（陕-甘）
62	梁西渡	汉中市	长江流域	汉江	河流	-
63	桔园	汉中市	长江流域	胥水河	河流	-
64	丹凤下	商洛市	长江流域	丹江	河流	-
65	旬河商洛入安康	商洛市	长江流域	旬河	河流	市界（商洛市-安康市）
66	千河公路桥	宝鸡市	黄河流域	千河	河流	入库口
67	石川河渭南市出境	渭南市	黄河流域	石川河	河流	市界（渭南市-西安市）
68	三郎村	西安市	黄河流域	灞河	河流	入河口
69	黑河张家桥	咸阳市	黄河流域	黑河	河流	入河口
70	漆水河入渭口	咸阳市/杨凌示范区	黄河流域	漆水河	河流	入河口
71	沟门村	延安市	黄河流域	北洛河	河流	-
72	杨家畔村	延安市	黄河流域	清涧河	河流	入河口
73	朱家沟	延安市	黄河流域	延河	河流	-
74	孤山镇	榆林市	黄河流域	孤山川	河流	入河口
75	旬河口	安康市	长江流域	旬河	河流	入河口
76	南柳渡	汉中市	长江流域	汉江	河流	-

序号	断面名称	所在地市	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性
77	浙川荆紫关	商洛市	长江流域	丹江	河流	省界（陕—豫）
78	下桃水电站	延安市	黄河流域	北洛河	河流	市界（延安市—铜川市）
79	寺滩	延安市	黄河流域	延河	河流	入河口
80	皇甫川大桥	榆林市	黄河流域	皇甫川	河流	入河口
81	蘑菇台	榆林市	黄河流域	无定河	河流	省界（陕—蒙）
82	大柳塔	鄂尔多斯市/榆林市	黄河流域	乌兰木伦河	河流	省界（蒙、陕）
83	黄金峡	汉中市	长江流域	汉江	河流	—
84	鲁光坪	汉中市	长江流域	嘉陵江	河流	—
85	三眼桥	渭南市	黄河流域	北洛河	河流	—
86	香庙乡	咸阳市	黄河流域	泾河	河流	—
87	温家川	榆林市	黄河流域	乌兰木伦河	河流	入河口
88	小钢桥	汉中市	长江流域	汉江	河流	市界（汉中市—安康市）
89	八庙沟	汉中市	长江流域	嘉陵江	河流	省界（陕—川）
90	王谦村	渭南市	黄河流域	北洛河	河流	入河口
91	泾河桥	咸阳市	黄河流域	泾河	河流	入河口，市界（咸阳市—西安市）
92	党家沟	榆林市	黄河流域	无定河	河流	—
93	葡萄园	天水市/宝鸡市	黄河流域	渭河	河流	省界（甘、陕）
94	老君关	安康市	长江流域	汉江	河流	—
95	卧龙寺桥	宝鸡市	黄河流域	渭河	河流	—
96	辛店	榆林市	黄河流域	无定河	河流	—

序号	断面名称	所在地市	所在流域	所在水体	水体类型	断面属性
97	羊尾	安康市	长江流域	汉江	河流	省界（陕—鄂）
98	魏家堡	宝鸡市	黄河流域	渭河	河流	—
99	王家河	榆林市	黄河流域	无定河	河流	入河口
100	渭河宝鸡市出境	宝鸡市	黄河流域	渭河	河流	市界（宝鸡市—咸阳市、西安市）
101	兴平	咸阳市	黄河流域	渭河	河流	—
102	咸阳铁桥	咸阳市	黄河流域	渭河	河流	市界（咸阳市—西安市）
103	新丰镇大桥	西安市	黄河流域	渭河	河流	—
104	沙王渡	西安市	黄河流域	渭河	河流	市界（西安市—渭南市）
105	潼关吊桥	渭南市	黄河流域	渭河	河流	入河口，省界（陕—晋）
106	磻 墁	忻州市/榆林市	黄河流域	黄河	河流	省界（晋、陕）
107	兴神大桥	吕梁市/榆林市	黄河流域	黄河	河流	省界（晋、陕）
108	柏树坪	吕梁市/榆林市	黄河流域	黄河	河流	省界（晋、陕）
109	壶口	临汾市/延安市	黄河流域	黄河	河流	省界（晋、陕）
110	龙门	运城市/渭南市	黄河流域	黄河	河流	省界（晋、陕）
111	风陵渡大桥	运城市/渭南市	黄河流域	黄河	河流	省界（晋、陕—晋、豫）

陕西省集中式饮用水水源目标表

序号	城市名称	县（区、市名称）	水源地名	水质类别要求（达到或优于）
1	西安市	经开区	渭滨水源地	Ⅲ类
2	西安市	周至县	黑河金盆水库水源地	Ⅲ类
3	西安市	沣东新城	沣皂河水源地	Ⅲ类
4	西安市	灞桥区	灞河水源地	Ⅲ类
5	铜川市		铜川市柳湾水厂柳湾井水源地	Ⅲ类
6	铜川市		铜川市柳湾水厂漆水河柳湾水源地	Ⅲ类
7	铜川市		桃曲坡水库水源地	Ⅲ类
8	宝鸡市		嘉清水源地	Ⅲ类
9	宝鸡市		冯家山水库水源地	Ⅲ类
10	宝鸡市		石头河水库水源地	Ⅲ类
11	咸阳市		城区水源地（一水厂）	Ⅲ类
12	咸阳市		西郊水源地（二水厂）	Ⅲ类
13	咸阳市		城区水源地（三水厂）	Ⅲ类
14	咸阳市		第四水厂水源地	Ⅲ类
15	渭南市		渭南市自来水公司东厂水源地	Ⅲ类

序号	城市名称	县（区、市名称）	水源地名称	水质类别要求（达到或优于）
16	渭南市	临渭区	临渭区沱河水库饮用水水源地	Ⅲ类
17	渭南市		渭南市洞峪水库饮用水水源地	Ⅲ类
18	渭南市		渭南市高新区水厂水源地	Ⅲ类
19	延安市		王瑶水库水源地	Ⅲ类
20	汉中市		东郊地下水水源地	Ⅲ类
21	汉中市		西郊地下水水源地	Ⅲ类
22	榆林市		榆阳泉水源地	Ⅲ类
23	榆林市		普惠泉水源地	Ⅲ类
24	榆林市		红石峡饮用水水源地	Ⅲ类
25	安康市		红土岭水源地	Ⅲ类
26	安康市		马坡岭及许家台水源地	Ⅲ类
27	商洛市		商洛市城市地下水水源地	Ⅲ类
28	咸阳市	彬州市	李家川水库水源地	Ⅲ类
29	咸阳市	兴平市	城区供水水厂水源地	Ⅲ类
30	渭南市	华阴市	华阴市自来水公司水源地	Ⅲ类
31	渭南市	韩城市	韩城市薛峰水库水源地	Ⅲ类
32	延安市	子长市	中山川水库水源地	Ⅲ类
33	榆林市	神木市	瑶镇水库水源地	Ⅲ类

生态流量保障实施方案的重点河湖库清单

序号	流域	水体名称	水体类型	地市	区县	控制单元	水文控制断面名称	2025 年生态流量 确定目标(立方米/秒)	预计达到底线 要求的年度
1	长江 流域	汉江	河流	汉中	洋县	汉江汉中市黄金峡控制单元	黄金峡枢纽	25.0	/
				安康	白河	汉江安康市羊尾控制单元	白河水文站	120	2021
2		嘉陵江	河流	汉中	略阳	嘉陵江汉中市八庙沟控制单元	略阳水文站	/	2021
3		伊洛河	河流	商洛	洛南	洛河商洛市控制单元	河口街水文站	2.1	2021
				宝鸡	金台	渭河宝鸡市卧龙寺桥控制单元	林家村水文站	5	2025
4	黄河 流域	渭河	河流	咸阳	秦都	渭河咸阳市咸阳铁桥控制单元	咸阳水文站	10.0	2021
				渭南	华州	渭河渭南市潼关吊桥控制单元	华县水文站	12.0	2021
5		泾河	河流	咸阳	泾阳	泾河咸阳市泾河桥控制单元	张家山水文站	1.5	2021
				延安	洛川	下桃水电站	交口河水文站	3.0	2021
6		北洛河	河流	渭南	蒲城	北洛河渭南市王廉村控制单元	状头水文站	1.0	2021

序号	流域	水体名称	水体类型	地市	区县	控制单元	水文控制断面名称	2025 年生态流量 确定目标(立方米/秒)	预计达到底线 要求的 年度	
7	黄河流域	无定河	河流	榆林	横山	无定河榆林市党家沟控制单元	赵石窑水文站	1.66	2021	
					清涧	无定河榆林市王家河控制单元	白家川水文站	3.65	2021	
8			千河	河流	宝鸡	千阳	千河宝鸡市控制单元	冯家山水库	2.0	2025
9			黑河	河流	西安	周至	黑河西安市控制单元	金盆水库 (黑峪口水文站)	1	2025
10			石头河	河流	宝鸡	岐山	渭河宝鸡市出境控制单元	石头河水库大坝下游	1	2025
11			漆水河	河流	咸阳	乾县	漆水河咸阳市控制单元	羊毛湾水库	不断流	2025
12			灞河	河流	西安	蓝田	灞河西安市灞河口控制单元	罗李村水文站	/	2021
		灞桥				灞河西安市灞河口控制单元	马渡王水文站	1.42	2021	
13			石川河	河流	铜川	耀州	石川河铜川市控制单元	沮河桃曲坡水库	不断流	2025
		石川河铜川市控制单元					漆水河耀县水文站	0.15	2025	