

陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2017〕55号

陕西省人民政府办公厅转发 省发展改革委关于2017年深化经济体制改革 重点工作意见的通知

各市、县、区人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《省发展改革委关于2017年深化经济体制改革重点工作的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

省发展改革委要切实加强统筹协调，对重点改革事项要进一步细化明确任务清单、责任清单和完成时限，强化督促

检查，实行台账管理，通过挂号销号，确保各项工作落到实处、取得实效。

陕西省人民政府办公厅

2017年7月3日

(此件公开发布)

关于 2017 年深化经济体制改革重点工作的意见

省发展改革委

为认真贯彻落实《国务院批转国家发展改革委关于 2017 年深化经济体制改革重点工作意见的通知》（国发〔2017〕27 号），深入扎实推进年度经济体制改革各项工作，结合我省实际，提出如下意见：

一、推动供给侧结构性改革取得新突破

持续抓好今年供给侧结构性改革重点任务，坚持用改革的办法深入推进“三去一降一补”，不断提高供给效率和质量。更多运用市场化法治化手段，扎实有效抓好重点行业“去产能”。坚持住房的居住属性，推进住房公积金制度改革，完善城镇住房保障体系，健全购租并举的住房制度，提升棚户区改造货币化安置率。以降低杠杆率为重点，促进企业盘活存量资产，推进市场化债转股和投贷联动试点，优化企业资产和融资结构，推进资产证券化，发展多层次资本市场。继续规范清理各类涉企收费，全面落实各项减税降费措施。深化重点领域价格改革，推动竞争性领域和环节价格基本放开。

二、深化“放管服”改革

围绕市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，

持续转变政府职能，紧扣重点深化“放管服”改革，提升政务服务便利化水平。以清单管理推动减权放权，推进行政审批标准化规范化，争取国家市场准入负面清单试点。再取消下放调整一批“含金量”高的审批事项，开展相对集中许可权试点，推行行政许可标准化。深化商事制度改革，推进“多证合一、一照一码”和“证照分离”改革。加强以信用为核心的市场监管，落实企业信用管理制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。加快推进全省“互联网+政务服务”体系建设，加强权责清单和公共服务事项清单动态管理。落实中央关于创新政府配置资源方式的指导意见，推进公共资源交易平台建设，提高公共资源配置效率和效益。

三、大力推进国资国企改革

全面推进我省国企改革系列文件落地见效，以提高国有企业质量和效益为中心，以电力、油气、军工等重点行业领域混合所有制改革为突破，落实好省属企业“一企一策”改革方案，深入推进国有资本投资运营公司、混合所有制经济改革、混合所有制企业员工持股、规范董事会建设、董事会选聘经营层成员、薪酬分配差异化改革等“六项改革”试点。支持非公有制企业、民间资本、股权投资基金等各方参与国有企业混合所有制改革，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。持续推进国有企业“瘦身健体”，剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题，启动国有企业“三供一业”分离移交工作。持续改善和加强国有资产监管，加强国有企业财务信息质量审计监督。加快推进电力体制改革，有序放开发用电计划，加快电力交易机构股份化改造，积极培育售电侧市场主体。全面实

施盐业体制改革，推进石油天然气体制改革。

四、加强产权保护制度建设

出台完善产权保护制度依法保护产权的意见，健全各种所有制经济产权平等保护制度，依法妥善处理历史形成的产权案件。总结宣传一批产权保护方面的好案例，剖析一批侵害产权的案例，甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件。落实关于加强政务诚信建设的指导意见，完善政府守信践诺机制。按照国家关于激发和保护企业家精神的要求，探索研究相关政策和配套措施，完善支持企业家专心创新创业的政策体系，支持企业家持续创新、转型发展，加强企业家精神培育传承。

五、深化投融资和财税金融体制改革

进一步深化我省投融资体制改革，建立投资项目“三个清单”管理制度，在国家级新区、开发区推行企业备案类投资项目承诺制试点，大力推行政府和社会资本合作模式，建立 PPP 项目联审机制。研究制定外商投资安全审查条例草案。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革的有关要求，制订省以下财政事权与支出责任划分改革方案，建立权责发生制的政府综合财务报告制度。实施全面规范、公开透明的预算制度，深入推进政府预决算公开。建立健全各类公共资源出让收益管理和监督制度体系，深化资源税改革，加强地方税体系研究。健全省市县三级融资担保风险补偿和分担机制。改革完善金融监管体制，严控行业重点领域金融风险。

六、完善城乡发展一体化体制机制

深化户籍制度改革，推进以居住证为主要依据的随迁子女入学政策。优化城市发展格局，加快西咸一体化步伐，编制关中平原城市群和城镇体系规划，积极推广榆林市、富平县“多规合一”试点经验。深化国家新型城镇化综合试点及小城市培育试点，深入推进经济发达镇行政管理体制改革，积极构建适应城镇化发展需要的新型行政管理体制。聚焦产业发展和城镇建设，以更大力度补齐县域经济发展短板。推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。稳步推进农村集体产权制度改革，全面实施农村土地“三权分置”改革，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地改革试点，有序实施农村集体经营性资产股份合作制改革，稳妥推进农村土地承包权有偿退出、经营权抵押贷款和农民住房财产权抵押贷款试点。深入推进农业供给侧结构性改革，促进农业结构调整优化，因地制宜发展特色产业，增强优质农产品供给。落实以绿色生态为导向的农业补贴制度，提高补贴政策指向性和精准性。

七、健全创新驱动发展体制机制

建立健全科技创新激励机制，制定促进科技成果转化和激活科技资源配套政策，健全科技计划体系及其管理制度，加快科技强省建设步伐。出台国有科技型企业股权和分红激励办法，开展赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权试点。改革知识产权管理体制机制，建设国家军民融合知识产权协同运用示范基地，抓好国家知识产权投融资试点和国家专利保险示范工作。统筹推进创新型省份试点、西安全面改革创新改革试验区、西安

高新区自主创新示范区、杨凌农业高新技术产业示范区、西咸新区“双创”示范基地等国家创新试点示范建设，形成一批可复制可推广的经验。细化制定军民融合创新、央地融合创新和部省融合创新的政策举措。持续推进大众创业、万众创新，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，提升科技企业孵化器和众创空间服务能力，打造面向大众的“双创”全程服务体系。

八、加快构建开放型经济新体制

高标准高水平推进自由贸易试验区建设，以制度创新为核心，加快复制推广改革试点经验。以负面清单模式修改完善外商投资产业目录。积极探索建立“一口受理”“多证合一、多项联办”的并联审批工作机制。加快建设电子口岸和国际贸易“单一窗口”，创新通关监管服务模式。实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大外资开放领域。切实发挥重要“节点”作用，扎实推进“一带一路”建设，深化国际产能合作，带动我省装备、技术、标准、服务等“走出去”。

九、大力推进社会体制改革

深入推进教育体制改革，制定统筹推进城乡义务教育一体化发展的实施意见，进一步扩大普通高校自主办学权。深化医疗、医保、医药联动改革，扎实推进国家综合医改试点、城市公立医院改革试点，深入推进分级诊疗制度，实行统一的城乡居民基本医保政策。健全社会保障体系，完善各类群体的就业政策和保障制度，制订全面放开养老服务提升养老服务质量的实施意见，深化居家养老试点。继续抓好创新社会治理、建设法治政府、构建现代公共文化服务体

系、事业单位和社会组织改革等方面的改革任务和试点工作。围绕建设文化强省目标，找准特色文化发展存在的突出问题，着力破解瓶颈制约，不断增强我省特色文化发展后劲。

十、深化生态文明体制改革

制定生态文明建设目标评价考核办法，建立生态环境损害责任终身追究制度，全面实施领导干部自然资源资产离任审计。大力推进以关中为重点的大气污染联防联控，构建“大西安”和关中各市联动一体的应急响应体系。

开展山水林田湖生态保护修复试点。全面推行“河长制”，加快推进渭水流域产权确权试点。稳妥推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革试点。出台进一步改革创新环评审批与管理工作的若干意见。推行初始排污权有偿使用，开征火电行业初始排污权使用费。完善主体功能区战略和制度体系，探索建立资源环境承载能力监测长效机制，健全自然资源矿产产权制度和用途管制制度，抓好自然资源统一确权登记试点。编制大熊猫国家公园体制试点实施方案和专项规划。基本完成国有林场改革主要任务，因地制宜逐步推进国有林区政企分开，创新森林资源管护机制和监管机制。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区。

省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

国务院各部门驻陕单位。

陕西省人民政府办公厅

2017年7月4日印发

共印1450份