

## 附件 1

# 陕西省落实国务院取消的 国务院部门行政许可事项目录

(共计 30 项)

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
1	工程咨询单位资格认定	国家发展改革委	省发展改革委	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《国务院关于投资体制改革的决定》(国发〔2004〕20号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定发布工程咨询标准规范，加强政策引导。2. 强化监管，对违法行为加大处罚力度。3. 通过国家企业信用信息公示系统、“信用陕西”网站强化信用约束，向社会公示行政处罚等信息。4. 实施列入“黑名单”等惩戒措施。5. 创造条件，发挥行业协会的自律作用。
2	跨省发电、供电计划和省级发电、供电计划备案核准	国家发展改革委	省发展改革委	《电网调度管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 将各地优先发电、优先购电计划和跨区域送受电优先发电计划作为约束性指标，纳入“国民经济和社会发展年度计划”中的“基础产业、新兴产业和部分重点领域发展计划”。2. 规范市场主体行为，强化社会监督，加强信用监管，推进信息公开，完善考核机制。
3	电工进网作业许可证核发	国家能源局	省能源局	《电力供应与使用条例》 《国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2004〕16号) 《电工进网作业许可证管理办法》(电监会令第15号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 由安全监管部门考核发放“特种作业操作证(电工)”，将能源部门的相关管理要求纳入，明确规定考试、发证、收费标准、监管措施，并予以公布。2. 安全监管部门承担监管责任，对持证人员培训考核、监督管理。各级安全监管部门完善“双随机、一公开”抽查、责任追溯、违规行为查处、吊销证件等制度。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
4	物业服务企业一级资质核定	住房城乡建设部	省住房和城乡建设厅	《物业管理条例》 《建设部关于修改〈物业管理企业资质管理办法〉的决定》 (建设部令第164号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 加快完善物业服务标准和规范。2. 充分发挥物业服务行业组织自律作用。3. 指导市县加强对物业服务企业的监管，畅通投诉举报渠道，推行“双随机、一公开”抽查，及时查处违法违规行为。4. 建立物业服务企业“黑名单”制度，推动对失信者实行联合惩戒。5. 推动与相关政府部门的信息共享，加强企业信息备案管理。
5	申请列入国家级土地调查单位名录审核	国土资源部	省国土资源厅	《土地调查条例》 《土地调查条例实施办法》(国土资源部令第45号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定发布开展土地调查的标准和规范。2. 充分发挥土地调查行业组织自律作用。3. 对政府部门委托的土地调查任务，要加强对土地调查单位履约情况的监督，并对委托任务承担相应行政责任。4. 加强事中事后监管，推行“双随机、一公开”抽查，及时查处违法违规行为。5. 建立土地调查单位“黑名单”制度，推动对失信者实行联合惩戒。
6	地质勘查资质审批	国土资源部	省国土资源厅	《地质勘查资质管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定发布开展地质勘查的标准和规范。2. 充分发挥地质勘查行业组织自律作用。3. 对政府部门委托的地质勘查任务，要加强对地质勘查单位履约情况的监督，并对委托任务承担相应行政责任。4. 加强事中事后监管，推行“双随机、一公开”抽查，及时查处违法违规行为。5. 建立地质勘查单位“黑名单”制度，推动对失信者实行联合惩戒。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
7	收藏单位之间转让、交换、赠与其收藏的重点保护古生物化石审批	国土资源部	省国土资源厅	《古生物化石保护条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 明确收藏单位之间转让、交换、赠与古生物化石的标准规范和条件。2. 制定备案管理办法，通过备案及时掌握重点保护古生物化石的流向，并更新重点保护古生物化石的档案和数据库。3. 加强事中事后监管，通过开展“双随机、一公开”抽查等方式，对收藏单位进行监督检查，确保重点保护古生物化石得到妥善保护。
8	列入政府管理范围的专业技术人员职业资格审批	人力资源社会保障部	省人力资源社会保障厅	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《国务院办公厅关于清理规范各类职业资格相关活动的通知》(国办发〔2007〕73号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 对政府管理的专业技术人员职业资格实行目录清单管理并向社会公布，建立常态化清理机制。2. 国家职业资格目录之外一律不得许可和认定职业资格，目录之内除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩。3. 畅通投诉举报渠道，接受社会监督。4. 严肃查处清单外擅自新设职业资格、“挂证”等违法违规行为。
9	高等学校教授评审权审批	教育部	省教育厅	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《国务院关于第三批取消中央指定地方实施行政许可事项的决定》(国发〔2017〕7号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定完善相关管理办法，明确处罚措施，规范评审行为。2. 教育行政部门开展随机抽查，畅通投诉举报渠道，对违规评审行为及时处罚纠正，并向社会公开。
10	建设项目水资源论证报告书审批	水利部	省水利厅	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 将建设项目水资源论证的有关技术要求纳入“取水许可”。2. 在取水许可环节，对水资源论证进行把关，强化取水许可管理。3. 加强对建设项目建设用水的监督检查，严厉查处违反规定利用水资源的行为，处罚结果纳入国家信用平台，实行联合惩戒。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
11	坝顶兼做公路审批	水利部	省水利厅	《水库大坝安全管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定完善大坝兼做公路的有关要求，包括事后备案审查、加强日常监管等内容。2. 对新建大坝拟兼做公路的，在设计阶段严格按相关技术标准把关。3. 对现有大坝，坝顶已兼做公路的，水利部门应要求大坝管理单位按标准要求进行自查并报送自查结果；坝顶拟兼做公路的，大坝管理单位进行安全性论证，采取有关安全防护措施，并向上级主管部门进行事后备案。4. 督促大坝管理单位加强日常巡查，定期进行大坝安全鉴定，严格控制超限、超重车辆通行。5. 加大监管力度，通过现场检查、定期或不定期抽查等方式加强监管，严厉处罚违法违规行为。
12	药用辅料注册（新药用辅料和进口药用辅料注册）审批	食品药品监管总局	省食品药品监管局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 将药用辅料注册的有关要求纳入药品注册，与药品审批一并办理。2. 明确由药品注册申请人所在地食品药品监管部门加强延伸监管，将药用辅料生产企业纳入日常监管范围。3. 加强事中事后监管，加大对违法违规行为的处罚力度，严控风险，确保药品的安全性和有效性。
13	直接接触药品的包装材料和容器审批	食品药品监管总局	省食品药品监管局	《中华人民共和国药品管理法》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 将药品包装材料和容器审批的有关要求纳入药品注册，与药品审批一并办理。2. 明确由药品注册申请人所在地食品药品监管部门加强延伸监管，将药品包装材料和容器生产企业纳入日常监管范围。3. 加强事中事后监管，加大对违法违规行为的处罚力度，严控风险，确保药品的安全性和有效性。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
14	医疗器械临床试验机构资格认定	食品药品监管总局	省食品药品监管局	《医疗器械监督管理条例》	取消审批后，食品药品监管和卫生计生部门通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定并公布开展临床试验的标准和规范，落实申办者主体责任。2. 建立临床试验机构备案管理信息平台，机构备案信息对外公开，供公众和申办者查询，接受社会监督。3. 强化风险控制和过程监管，对备案的临床试验机构进行风险等级划分，对具体临床试验项目执行情况开展“双随机、一公开”抽查和日常监督检查，加大对违法违规行为的处罚力度，严控风险，确保临床试验安全。
15	互联网药品交易服务企业（第三方）审批	食品药品监管总局	省食品药品监管局	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定相关管理规定，要求属地食品药品监管部门将平台网站纳入监督检查范围，明确通过平台从事活动的必须是取得药品生产、经营许可的企业和医疗机构，落实平台的主体责任。2. 建立网上售药监测机制，畅通投诉举报渠道，建立“黑名单”制度。3. 加大监督检查力度，加强互联网售药监管，严厉查处网上非法售药行为。
16	高致病性病原微生物实验室实验活动资格审批	国家卫生计生委	省卫生计生委	《病原微生物实验室生物安全管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 强化从事高致病性或疑似高致病性病原微生物实验活动审批，将实验室实验活动资格审批的有关要求纳入其中，通过对实验活动的审批进行把关。2. 强化实验室生物安全管理，对实验活动开展全程监管，严控风险，确保病原微生物不外泄，保证实验活动的安全。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
17	人体血液、组织器官进出口审批	国家卫生计生委	省卫生计生委	《艾滋病防治条例》 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 对用于临床医疗用途的人体血液、组织器官进出口改为禁止令，今后不得开展进出口活动。2. 对用于科研及其他用途的，根据相关规定通过科技部“人类遗传资源采集、收集、买卖、出口、出境审批”和质检总局“出入境特殊物品卫生检疫审批”加强管理，严控风险。
18	三级医院评审结果复核与评价	国家卫生计生委	省卫生计生委	《医疗机构管理条例》 《卫生部办公厅关于规范医院评审工作的通知》（卫办医管函〔2012〕574号）	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定医疗机构评审办法和评审标准。2. 评审委员会要逐步去行政化，政府官员不得在评审委员会中兼职任职，政府部门不得干涉评审委员会工作。3. 对评审委员会的评审实施监督，严肃查处违法违规行为。
19	地震安全性评价单位资质认定	中国地震局	省地震局	《地震安全性评价管理条例》 《地震安全性评价资质管理办法》（中国地震局令第8号）	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定并公布有关标准和规范，明确开展地震安全性评价单位的条件和要求。2. 建立诚信档案，将失信企业列入“黑名单”。3. 加强执法检查，建立举报平台，严厉处罚违法违规企业，处罚结果纳入国家信用平台，实行联合惩戒。
20	在沙化土地封禁保护区范围内进行修建铁路、公路等建设活动审批	国家林业局	省林业厅	《中华人民共和国防沙治沙法》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定有关标准和条件，铁路、公路等建设项目审批部门按照标准进行审批，严格把关，并征求国家林业局意见。2. 加强日常巡查检查，设立举报平台，强化社会监督。3. 严厉处罚在沙化土地封禁保护区范围内的违规建设行为，处罚结果纳入国家信用平台，实行联合惩戒。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
21	商用密码产品生产单位审批	国家密码局	省国家密码局	《商用密码管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 从管企业改为重点管产品，加强密码产品的标准规范和检测认证体系建设，强化商用密码产品许可审批，未经许可不准进入市场销售，严把密码产品市场准入关口。2. 强化市场监管措施，加大商用密码产品“双随机、一公开”抽查力度。3. 建立信用体系，实行“黑名单”制度，加强社会监督，对违法违规行为加大处罚力度，充分发挥行业组织作用。
22	商用密码产品销售单位许可	国家密码局	省国家密码局	《商用密码管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 从管企业改为重点管产品，加强密码产品的标准规范和检测认证体系建设，强化商用密码产品许可审批，未经许可不准进入市场销售，严把密码产品市场准入关口。2. 强化市场监管措施，加大商用密码产品“双随机、一公开”抽查力度。3. 建立信用体系，实行“黑名单”制度，加强社会监督，对违法违规行为加大处罚力度，充分发挥行业组织作用。
23	外商投资企业使用境外密码产品审批	国家密码局	省国家密码局	《商用密码管理条例》 《商用密码产品使用管理规定》(国家密码局公告第8号)	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 加强对进口密码产品的审批，健全相关制度，未经许可不得进口，严把进口关。2. 强化市场监管措施，加大“双随机、一公开”抽查力度，准确掌握进口密码产品的最终用户和最终用途。3. 建立信用体系，实行“黑名单”制度，加强社会监督，对违法违规行为加大处罚力度，充分发挥行业组织作用。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
24	境外组织和个人在华使用密码产品或者含有密码技术的设备审批	国家密码局	省国家密码局	《商用密码管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 要求境外组织和个人严格遵守《商用密码管理条例》规定，如需使用境外密码产品和含有密码技术的设备，必须是已取得国家密码局进口许可的密码产品和含有密码技术的设备。2. 加强对进口密码产品和含有密码技术设备的审批，健全相关制度，未经许可不得进口，严把进口关。3. 强化市场监管措施，加大“双随机、一公开”抽查力度，准确掌握进口密码产品或含有密码技术设备的最终用户和最终用途。4. 建立信用体系，实行“黑名单”制度，加强社会监督，对违法违规行为加大处罚力度，充分发挥行业组织作用。
25	渔业船舶制式电台执照审批	农业部	省水利厅	《中华人民共和国无线电管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 在对渔业船舶无线电通信设备（制式电台）认可时，加强产品频率范围的审核，检查设备的频率范围是否符合国家规定。2. 在渔业船舶出厂检验环节，渔业船舶检验机构要检查渔业船舶设置使用渔业无线电台的环境和条件，并在渔业船舶检验证书中注明电台使用的频段、呼号等信息。3. 在渔业船舶营运环节，要加强对渔业无线电台使用情况的检查，严厉查处违法违规行为。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
26	高致病性病原微生物实验活动资格认定	农业部	省农业厅	《病原微生物实验室生物安全管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 修改完善“从事高致病性或疑似高致病性病原微生物实验活动审批”事项要求，严格动物病原微生物实验室标准和条件，明确要求开展实验活动的单位制定有关应急处置预案并进行报备。2. 强化“从事高致病性或疑似高致病性病原微生物实验活动审批”，防控风险，把住安全关。3. 对高致病性或疑似高致病性病原微生物的储存、保藏单位或实验室加强管理，明确有关储存、储藏要求，确保病原微生物不泄漏。4. 加强对实验活动的全程监管。
27	对外承包工程项目投标（议标）核准	商务部	省商务厅	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《对外承包工程项目投标（议标）管理办法》（商务部、银监会、保监会令2011年第3号）	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 研究建立对外承包工程“备案+负面清单”的管理制度，明确企业主管部门、各地方人民政府的监管主体责任，强化备案报告和监测机制。2. 用好重点检查和“双随机、一公开”抽查手段，指导行业组织加强协调自律。3. 建立跨部门信用平台和联合惩戒工作机制，对违法违规行为严格依法惩处。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
28	水利工程启闭机使用许可证核发	水利部	省水利厅	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《水利工程启闭机使用许可管理办法》(水利部令第41号)	取消审批后,通过以下措施加强事中事后监管:1.完善水利工程启闭机技术标准,明确质量标准和质量检测要求。2.建立健全水利工程启闭机“双随机、一公开”抽查制度,加大对水利工程启闭机生产企业违法行为的处罚力度,加快信用体系建设,建立水利工程启闭机管理信息数据库,建立信息联动和联合惩戒机制。3.研究制定启闭机安装使用、确保水利工程安全运行的办法,明确使用单位的责任要求,包括要求启闭机在安装前须进行质量检测,合格后方可安装;完善启闭机安装后的试运行验收程序等。4.强化水利工程验收关,对启闭机运行与水利工程进行整体把关,确保水利工程质量安 全。
29	生产建设项目水土保持设施验收审批	水利部	省水利厅	《中华人民共和国水土保持法实施条例》 《开发建设项目水土保持设施验收管理办法》(水利部令第16号)	取消审批后,通过以下措施加强事中事后监管:1.制定完善水土保持的有关标准和要求,生产建设单位按标准执行。2.明确要求生产建设单位应当加强水土流失监测,在生产建设项目投产使用前,依据经批复的水土保持方案及批复意见,组织第三方机构编制水土保持设施验收报告,向社会公开并向水土保持方案审批机关报备。3.水利部门要强化“生产建设项目水土保持方案审批”,加强对水土保持方案实施情况的跟踪检查,依法查处水土保持违法违规行为,处罚结果纳入国家信用平台,实行联合惩戒。

序号	项目名称	原实施部门	我省落实部门	设定依据	加强事中事后监管措施
30	利用堤顶、戗台兼做公路审批	水利部	省水利厅	《中华人民共和国河道管理条例》	取消审批后，通过以下措施加强事中事后监管：1. 制定完善堤防兼做公路的有关要求，包括事后备案审查、加强日常监管等内容。2. 对新建堤防拟兼做公路的，在设计阶段严格按相关技术标准把关。3. 对现有堤防，已兼做公路的，水利部门应要求堤防管理单位按标准要求进行自查并报送自查结果；拟兼做公路的，堤防管理单位要进行安全性论证，采取有关安全防护措施，并向上级主管部门进行事后备案。4. 督促堤防管理单位加强日常巡查，定期进行堤防安全鉴定，严格控制超限、超重车辆通行。5. 通过现场检查、定期或不定期抽查等方式加强监管，严厉处罚违法违规行为。