

深化简政放权放管结合优化服务改革重点工作分项落实方案

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
一、为促进就业创业降门槛					
1	在全省范围内实现“多证合一、一照一码”，信息采集、记载公示、备案、抽查和一般经营项目能够照章办理，涉及企业和个体工商户登记需要的涉企证照事项，放宽市场准入门槛。	印发《陕西省推行“多证实施合一案”》	省工商局、省编办（省审改办）	省发展改革委、省财政厅、省编办按职责分工负责。	2017年9月底
2	推行无纸全程电子化登记，逐步实行市场主体申请、受理、核准、全程网上办理，使企业足不出户就可申办营业执照，按照“照章分离”执照。	印发《陕西省推行工商登记全程电子化工作方案》。	省工商局、省发改委、省档案局、省财政厅、省编办按职责分工负责。	2017年8月底	
3	在陕西自贸试验区全面推行“证照分离”改革试点，把能分离的许可类的“证”尽量分离，以方便创业者、降低创业门槛。	印发《陕西自贸试验区“证照分离”改革工作方案》。	省编办（省审改办）、省工商局、省法制办、省商务厅、省贸促会按职责分工负责。	省级相关部门，杨凌示范区管委会按职责分工负责。	2017年12月底

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
4	依法依规向陕西自贸试验区下放省经主 级管委会管理、方面的统调、 决策和公共服务能力。	指导自贸试验区各层级管委会积极事 项承接落实区经济建设,和社会治理水 平。	省编办(省审改办)、省自 制办、省贸办	省级有关部门, 杨凌示范区、西咸新 区党工委负责。	2017年 9月底
5	加强对动态管理制度,责清单编制定发 布工作。	进一步完善统一发布平台信息发 布、网上查询等功能,指导各级 各部门管好清单、用好清单。	省编办(省审改办)、省政 务办	省级有关部门, 杨凌示范区、西咸新 区党工委负责。	2017年 12月底
6	完成《陕西省市县三级行政审批事项 项目通用目录》编制工作,实现同一批 事项要素在全省的整齐划一。	印发《陕西省市县三级行政 许可项目通用目录》。	省编办(省审改办) 、省政府法制办	省级有关部门, 杨凌示范区、西咸新 区党工委负责。	2017年 9月底
7	积极做好陕西列入全国市场准入负面清 单试点相关工作,为2018年全 面实施市场准入负面清单创造条件。	上报《陕西省开展市场准入负 面清单改革试点总体方案》。	省发展改革委	省商务厅	2017年 8月底
8	健全创业服务体系,建立政府激励、劳动 者自主培训、社会广泛参与、一体化的创 业培训机制。	制定出台《全省创业孵化基地指 导管理办法》和《关于进一 步加强基层公共就业服务平台建设。 工作新机制。	省人力资源社会保障厅	省级相关部门	2017年 12月底

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果	牵头单位	配合单位	完成时限
9	对新技术、新产业、新业态、新模式积极探索，有发展前途的，要制定相应的监管措施。对看得准、有发展前景的，要密切关注并适时调整监管策略。对不准康的，要严格监管。量看范健害的，要严格监。	继续深化出租车行业改革，研究制定网约车、共享单车、汽车租赁等包容共融共施。	省交通运输厅	各市、杨凌示范区、西咸新区管委会负责。	2017年底12月
10	坚持依法治税，减少征税的自由裁量权，增加透明度，防止任性税务。	允许融资租货公司兼营与主营业务相关的融资租赁等新管业务；研究制定包单质监展研业态制。	省商务厅、省工商局	各市、杨凌示范区、西咸新区管委会负责。	2017年底12月
11	落实和完善全面推开营改增政策。增值税负只减不增。	对第三方仓储物流服务等新业态积极探索，制定包容审慎监管措施。	省食品药品监管局	各市、杨凌示范区、西咸新区管委会负责。	2017年底12月
二、为各类市场主体减负担					
10	坚持依法治税，减少征税的自由裁量权，增加透明度，防止任性税务。	制定《陕西省税务行政处罚裁量基准》，认真做好公示工作。	省国税局、省地税局	各市、杨凌示范区、西咸新区管委会负责。	2017年底12月
11	落实和完善全面推开营改增政策。增值税负只减不增。	多渠道多种形式宣传增值税简并政策，跟踪政策执行中存在的问题，协调解决政策执行中存在的问题。	省财政厅、省国税局、省地税局	各市、杨凌示范区、西咸新区管委会负责。	2017年底12月

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
12	落实好中小微企业相关税收优惠政策，持续释放更大减税效应。	扩大小微企业享受减半征收所得税优惠范围，提高科技型中小企业降低计扣比例，降低中小微企业负担。	省财政厅	省国税局 省地税局	持续推进
13	继续清理规范政府性基金和行政事业性收费。	清理规范收费项目相关文件，2018年底前实现省级涉企“零收费”。研究制定水利建设基金、零基建设基金减免费政策，适当降低水利建设基金征收标准。	省财政厅	省物价局	2018年底
14	多措并举降低企业用能和物流等方面的成本。	严格落实取消工业结构调整专项资金和降低重大水利移民后期扶持基金、大中型水库移民后期扶持资金征收标准，高速公路通行费标准下调9%的政策，降低企业用能和物流成本。	省财政厅、省交通运输厅	省发展改革委 省交通厅 省水利厅	2017年9月底
15	继续加大行政许可中介服务收费清理力度。	修订省级行政许可中介服务收费目录清单，进一步规范收费标准行为。	省物价局	省财政厅 省工信厅 省民政厅 省编办（省审改办）	2017年底
16	认真落实《陕西省供给侧结构性改革实体经济降成本行动方案》，优化企业发展环境。	经过1至2年努力，实体经济降成本工作取得初步成效；经过3年努力，使实体经济综合成本合理下降。	省发展改革委	省级有关部门	持续推进

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
20	进一步放宽外资准入、实行备案管理的开放、便利措施。	贯彻实施《外商投资产业指导目录（2017年修订）》。	省发展改革委	省商务厅	2017年底12月
21	推进全省投资项目在线审批监管平台建设，实现项目立项从全流程网上办理。	对实行审批制、核准制的项目，建立联合审批和行政服务事项，行政审批事项、规划、段、行许可、竣工验收四个阶段，并联审批、投资项目“一口受理”、大幅压缩投资时办结”，限时审批时限。	省发展改革委	省住房和城乡建设厅、省国土资源厅、省环境保护厅、省商务厅等相关部门	2017年底12月
22	进一步激发社会领域投资活力，吸引更多多层次多样化需求。	印发《关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》。	省发展改革委	省级有关部门	2017年9月底
23	围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育等领域，资本在消费需求加大投入力度，引导社会资本加大力度，在消费领域释放潜在消费需求。	印发《关于进一步扩大旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等领域消费的实施意见》。	省发展改革委	省级有关部门	2017年底12月

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
24	制定放宽准入许可、促进养老服务业发展的政策措施。	印发《关于全面放开养老服务市场的实施意见》，对医养结合机构原设置条件、精批办理，养老机构对养老服务市场提批办对医养结合责任批办互为审批准入条件、精简审批流程，推行并联审批。	省民政厅	省委、省发展改革委员会、省商务厅、省卫生健康委员会、省住房和城乡建设厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局、省商务厅、省卫生健康委、省发展改革委、省民政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局等部门。	持续推进
25	支持社会力量提供多层次多样化医疗服务	出台与引导多样化医疗服务业发展政策，进一步扩大医疗行业开放、强化行业监管等相关的政策措施。	省卫生计生委	市级有关部门，各市、县、区示范区分级负责。	2017年底
26	进一步扩大高校办学自主权，激发优化服务水平，加强事中事后监管，办化服务。	印发《陕西省高等学校章程管理改革意见》，“放管服”改革经验推广，为科研人员潜心研究营造良好环境。	省教育厅	省委、省编办、省发展改革委员会、省财政厅、省科技厅、省人力资源和社会保障厅、省工商局、省体育局。	2017年底
27	取消群众性和商业性赛事活动审批，进一步激发市场活力，社会资本、协会力量承办赛事的积极性。	制定出台《陕西省体育赛事管理办法》。	省体育局	省级有关部门	2017年底

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
37	实施质量安全全程追溯监管，强化各链条全层次全方位监管，进一步压实企业主体责任和政府监管责任，把各环节、全过程安全责任落实到餐桌、从田间到餐桌、从生产到使用，实现食品追溯管理信息互联互通，形成责任追溯链条。	探索建立以物品编码管理为监督手段的追溯体系建设，实现追溯信息向源头追溯、从生产到销售、从销售到餐桌的全链条责任追溯。	省级有关部门，政示范区、各市、杨凌示范区、西咸新区、西安市、杨凌示范区、西咸新区、各区政府负责。	省质监局、省食品药品监督管理局、省农业厅、省商务厅、省发展改革委员会、省信息化厅	持续推进
38	加大相对集中行政执法权改革力度，推进“多帽合一”，逐步实现跨领域综合执法改革，进一步压实地方政府监管责任，逐步实现“多帽合一”。	建立集中统一、快捷高效的基层执法体制，逐步实现“一帽多法”，一头多管、互相分割、标准不一等弊端，逐步实现“多帽合一”。	省级有关部门，政示范区、各市、杨凌示范区、西咸新区、各区政府负责。	省编办、省政府法制办、省工商局、省食品药品监督管理局	持续推进
39	深化文化市场综合执法改革，完善执法全省一体化管理体系；进一步理顺和明确执法权限，积极探索跨部门、跨行业综合执法。	印发《关于进一步深化文化市场综合执法改革的实施意见》。	省文化厅	省新闻出版广电局、省文物局、省编办。	2017年底
40	修订完善招投标相关政策，“优质优价”向“拼价格”转变。	营造推动招投标相关氛围，促进招投标综合执法。	省发展改革委	省级有关部门，政示范区、各市、杨凌示范区、西咸新区、各区政府负责。	持续推进

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
44	完善投资类企业准入管理制度，建立监管平台，加强事中事后监管，防范金融风险，维护投资人合法权益和社会稳定。	印发《关于加强投资类企业管理工作的通知》。	省工商局、省公安厅、省商务厅、省公安全厅、省法制办	省各市、杨凌示范区管委会负责。	2017年9月底
五、为群众办事生活增便利					
45	开展“减证便民”专项行动。	对各地各部门证明事项和盖章奇葩证明、循环证明、无谓证明等事项实施清单管理，解决“奇葩证明”、“循环证明”、“无谓证明”等问题。	省编办（省审改办）、省政务公开办	省各市、杨凌示范区管委会负责。	2017年11月底
46	推行“互联网+政务服务”，推动部门协同联动、流程再造，提升线上线下一体化政务服务能力。	省级网上政务服务平台上线运行，实现省级行政许可事项统一反馈和全流程监督等功能。	省政府政务公开办、省发展改革委	省级有关部门	2017年12月底
47	加快建设省级政务大厅提升改造工程建设。	建成省级政务大厅和公共服务大厅，实现政务服务事项集中办理，公共资源交易场所设施环境明显改善。	省机关事务管理局、省发展改革委	省政府政务公开办	2018年上半年投入使用

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
48	加快推进政务服务标准化建设。	印发《关于加快推进建设的政务服务标准陕西省实施意见》，完成3个地方标准的立项及编制工作。	省质监局	省编办（省审改办）、省政务公开办	2017年底12月
49	积极探索相对集中行政许可权改革试点工作。	印发《全省推行相对集中行政许可权改革试点工作方案》。	省编办（省审改办）、省政务公开办、省法制办	各市、杨凌示范区、咸阳市、西咸新区管委会负责。	2017年底12月
50	健全政府数据共享体制机制。	制定出台《陕西省政务数据资源共享管理办法》，建成省级数据资源共享平台，推进政数数据交换共享，跨部门跨行业跨部门跨地域共享。	省发展改革委 省工信厅	省委网信办、省工业和信息化厅	2017年底12月
51	健全政府数据开放体制机制。	制定出台《陕西省推进公共信息资源开放实施方案》，建成一批公共服务领域公共信息资源开放平台，实现社会信用基础发展的重点领域民生资源开放。	省委网信办	省委网信办、省发展改革委、省工业和信息化厅	2017年底12月

序号	重点工作任务内容	出台的文件名称或形式 可检验的成果形式	牵头单位	配合单位	完成时限
52	加强对公用事业服务职能国有资产质量和企业效率的监管，进一步提升服务质量，和效率。	印发《关于加强对公用事业服务职能国有资产质量和企业效率的监管》，考核企业在公共服务业务量上的企业率和效果，把对点指导企业推出便民措施共施，提升服务质量。	省国资委	省级有关部门	2017年底
53	深化养老保险制度改革，完善基本养老保险关系转移接续政策，全面做好异地就医结算工作。	稳妥解决省人才中心代理单位试点养老保险跨省异地安置退休人员住院费用直接结算全覆盖。	省人力资源社会保障厅	省级有关部门	2017年底
54	依据《国家职业资格目录清单》，录编并公布《陕西省职业资格目录清单》。	《陕西省职业资格目录清单》正式发布后，将严格执行许可清单之外，一律不得开具职业资格；清单之内，除准入类职业资格外，一律不得与就业创业挂钩。	省人力资源社会保障厅	省级有关部门	2017年底
55	根据“放管服”改革需要，及时配套做好地方性法规、政府规章用法制定、修改和废止相关工作，制定为改革“护航”。	印发《关于进一步做好“放管服”改革涉及的规章制度、规范性文件清理工作的通知》，改清定理与中省有关规定不一致的文件的有关规定，清理与中省有关规定不一致的文件的有关规定，应废尽废。	省政府法制办	省编办（省审关部、各市、杨凌示范区、西咸新区管委会），各市、区范委负责部门，按职责分工负责。	2017年11月底