

做强农产品电子商务示范，培育品牌电商主体，助推电子商务健康发展。四是加强农业对外交流合作。充分发挥我省在“一带一路”建设中的中心区位优势 and 农业比较优势，合理利用国内国外两个市场和两种资源，加快农业“走出去”步伐，支持建立境外农业示范基地、开展农产品贸易活动及技术交流与合作，促进农业全面对外开放，加快我省农业资源合理配置，拓展农业发展空间，提升国际竞争力。

（九）深化农村改革创新，增添农业发展活力。以确权登记颁证为抓手，以产权制度改革为突破，推进农村产权确权、赋权搞活，激发广大农民创新创业活力，释放农业农村发展新动能。

一是全面完成农村承包地确权登记颁证工作。结合全国整省推进试点，坚持质量与进度并重，完善工作程序，做好查漏补缺，大确权质量、资金兑付、证书发放督查力度，确保成果完整、实、准确，推进农村土地“三权分置”。二是深化农村土地制度改革。制定农村产权流转交易办法，积极推进产权交易市场建设，建立生产要素合理流动、有序交易机制，在有条件的地方开展农民土地承包经营权有偿退出试点，提高资源配置效率。三是推进农村集体资产股份合作制改革。建设农村集体资产管理平台，加快农村经营性资产折股量化制度改革，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保和继承权，健全交易、监管收益分配制度，有效盘活农村集体资产，促进保值增值，增加农民财产性收入。

(十)加强生态保护与建设,促进可持续发展。调整优化区域布局,加快形成与农业资源环境承载力相匹配的农业生产新格局,转变资源利用方式,大力发展资源节约型、环境友好型、生态保育型农业。一是推进生态循环发展。探索旱区农牧业可持续发展模式,积极开展种养结合,发展雨养农业、旱作农业、草食畜牧业及生态循环农业。推行清洁化生产,大力推广节地、节肥、节药、节种技术,实现“一控两减三基本”目标,即控制农业用水总量,减少化肥、农药使用总量,农膜、秸秆、畜禽粪污基本资源化利用,使生态保护与产业协调发展。二是加强生态环境保护。实施农业环境保护行动计划,在确保粮食安全基础上,调整种植结构、改良土壤,采取修复、轮作、间作等措施,治理重金属污染耕地,让资源环境休养生息。加强草原生态保护和草地建设,继续实行封山禁牧、舍饲养殖,控制草原鼠害,逐步实现草原生态系统良性循环。三是推进村庄人居环境整治建设。实施乡村清洁工程,全面开展村庄人居环境综合整治,推进农村生活垃圾、污水处理和改厕,加快农村河道、水环境整治,改善提升农村房水路电网等基础设施和基本公共服务设施,建设美丽乡村。

## 五、产业布局

围绕陕西三大气候带和六大农业生态类型,立足资源多样性,依据产业发展基础,加大“调优、增特”力度,实现生产要素在空间和产业上优化配置,全面打造“四区、五带、六板块”总体布局,加快推进陕南生态农业、关中高效农业、陕北有机农业建

设战略。

**(一) 四大粮食功能区。**一是陕北长城沿线旱作区，重点发展全膜双垄沟玉米及地膜马铃薯。二是渭北旱作区，重点发展旱地小麦和地膜玉米。三是关中一年两熟灌区，重点发展小麦玉米一体化超吨粮田。四是陕南川道区，重点发展水稻油菜一体化。在四大功能区建设高产粮田 2400 万亩，年粮食播种面积 3500 万亩，单产达到 300 公斤以上，总产达到 1000 万吨，占全省粮食总产的 80%以上。

**(二) 五大特色产业带。**一是渭北陕北苹果产业带，发展规模 1200 万亩。二是陕北肉羊产业带，年出栏 800 万只。三是关中农牧区奶畜产业带，发展奶牛 50 万头、奶山羊 200 万只。四是陕南生猪产业带，发展生猪 600 万头。五是秦巴山区茶叶产业带，发展茶叶 280 万亩。

**(三) 六大区域特色产业板块。**一是西咸都市农业产业板块，围绕大中城市现代农业园区，发展休闲观光型、农耕文化体验型等多种新业态，推动土地、资本、科技等要素集群聚集，总规模 300 万亩。二是秦岭北麓及秦巴浅山区猕猴桃板块，发展到 160 万亩。其中，秦岭北麓以眉县、周至为重点，发展到 100 万亩；秦巴浅山区以城固、勉县为重点，发展到 60 万亩。三是渭南设施瓜菜农业板块，发展设施瓜菜 200 万亩。四是宝鸡高效果菜农业板块，发展高效果菜 100 万亩。五是渭北大樱桃产业板块，以铜川、渭南北部为重点，发展 50 万亩。六是黄河沿岸土石山区

红枣产业板块，以清涧、佳县、延川为主，发展 200 万亩。

## 六、重大工程及重点建设项目

围绕加快转变农业发展方式，构建现代农业产业体系，实现农业转型升级，提出实施十大重点工程，全面推进陕西特色现代农业发展。

### （一）粮食综合生产能力提升工程

围绕粮食四大功能区建设，突出小麦、玉米、水稻、马铃薯四大作物，开展集成增产技术模式攻关，加快推进农机农艺融合，切实增强粮食综合生产能力，不断提高粮食自给水平。重点实施以下项目：

#### 1、耕地质量建设与保护项目

以 30 个粮食主产县和 20 个旱作农业示范县为重点，累计实施机械深松深耕 2000 万亩（次）、秸秆粉碎还田 1.5 亿亩（次），推广商品有机肥和配方肥各 1 亿亩（次），实施耕地轮作休耕。

#### 2、绿色增产模式攻关项目

以粮油高产创建为抓手，开展良种繁育、良法集成和农机农艺融合，累计建设攻关区及产业带共计 1 亿亩（次），通过实施集成技术模式攻关，切实提高粮食单产水平，增产粮食 250 万吨。

#### 3、旱作节水农业技术普及项目

累计推广旱作节水农业技术 5000 余万亩（次）。其中，在陕北主推玉米全膜双垄沟播、马铃薯地膜覆盖标准化栽培技术 2500 万亩（次）；在渭北主推玉米膜侧种植技术 1500 万亩（次），小

麦宽幅沟播、碾磨和覆盖栽培技术 1000 万亩(次);在关中台塬、秦岭北麓主推水肥一体化节水灌溉 50 万亩(次)。

#### 4、测土配方施肥项目

在全省 85 个县区累计推广测土配方施肥面积 2.25 亿亩(次),亩均节本增效 30 元。到 2020 年,化肥利用率提高 5 个百分点,配方肥应用量达到 100 万吨(纯量),占化肥总用量的 50%以上,全省化肥总用量实现负增长。

#### 5、现代农作物种业项目

扶持和培育 8—10 个“育繁推一体化”种子企业,建设优势种子生产基地 70 万亩,培育一批具有自主知识产权的突破性优良品种,主要农作物品种更新换代 1—2 次,良种覆盖率达 97%,商品化供种率达 80%。

#### 6、防灾减灾体系建设项目

建设绿色防控示范区 100 个,建立应急防控专业队 160 支,扶持专业化防控组织 500 个,引进装备现代化植保器械,开展专业化科学防控。建成疫情监测站 50 个,设立疫情监测点 3000 个。加强对检疫性有害生物的监测阻截,使重大病虫测报准确率达 98%以上,主要农作物病虫害电视预报覆盖全省 80%以上的区域。

### (二)现代果业转型升级工程

以种苗繁育为切入点,以改造乔化、发展矮化为路径,延长加工链条,加强信息和果品质量检测建设,强化市场开拓,推进

果业提质增效。重点实施以下项目：

### 1、良种苗木繁育项目

建立健全果树种苗商业化育繁推体系，累计出圃优质苹果苗木 1.2 亿株，建成果树种苗科技创新中心和种苗交易专区，建设果树种质资源库和苗木检测中心，新建 40 个果树试验站与专家大院。

### 2、苹果产业突破转型示范项目

建设千阳等 10 个矮化栽培示范基地，建成全国最大的苹果矮化栽培示范区；建设洛川、白水等 10 个老果园改造示范县和 18 个矮化栽培典型，完成渭北 400 万亩老果园改造升级；建成子洲、安塞等 10 个新型乔化苹果示范县，山地苹果发展到 350 万亩，打造全国最大的山地苹果示范区。

### 3、猕猴桃产业推进项目

推进秦岭北麓猕猴桃产业带和秦巴浅山区猕猴桃基地建设，新发展 70 万亩，重点抓好市场、品牌等建设，加大膨大剂禁用力度，全面提升猕猴桃质量安全水平。

### 4、葡萄产业突破发展项目

重点在关中南环线两侧、渭北旱腰带地区、榆林长城沿线风沙区发展葡萄与葡萄酒产业，促进种植、酿造、体验消费融合，支持泾阳、临渭等 8 个重点县发展“小酒庄、大产业”。

### 5、优势特色水果发展项目

红枣以清涧、延川等为重点，提升避雨能力。柑橘以城固等

为重点，提升防灾与贮藏保鲜能力，打造中国北缘重要的柑橘产业基地。按照“点状布局、环城发展”思路，建设 25 个樱桃、梨、石榴、桃等特色水果重点县，发展优势特色水果。

## 6、果品营销网络建设项目

扶持杨凌果品加工园区建设，全省新增水果贮藏能力 200 万吨。在全国开办陕西果品品牌店 2000 家，建成 1000 家“明星网店”。建设武功果品电子交易市场国家级果业信息库，建立“果网”信息平台，实现产销市场有效对接。

## （三）畜牧业提质增效工程

健全良种繁育体系，以标准化规模养殖为主攻方向，建成一批生产基地和产业板块，建立优质饲草基地，认真开展动物疫病防治，确保不发生区域性重大动物疫病流行。重点实施以下项目：

### 1、畜禽良种繁育项目

完善生猪、奶牛等种畜生产性能测定体系，开展联合育种。鼓励引进肉羊、奶山羊等优良品种，扶持建设 50 个种畜禽场，加快品种改良。

### 2、肉牛生产基地建设项目

以 10 个肉牛生产基地县为重点，建设 200 个存栏 200 头以上的标准化育肥场或存栏母牛 100 头以上的繁育场，发展 500 个存栏 50 头以上的肉牛家庭牧场，打造百万头优质秦川肉牛生产基地。

### 3、肉羊生产基地建设项目

以 10 个肉羊生产基地县为重点，建设 300 个存栏基础母羊 500 只以上的种羊场或存栏 1000 只以上的标准化肉羊育肥场，发展 1000 个存栏 200 只以上的肉羊家庭牧场，打造陕北优质肉羊生产基地。

#### 4、关中奶业基地建设项目

以关中 10 个奶牛基地县为重点，新建、扩建 300 个存栏 500 头以上的奶牛标准化规模养殖场；以 10 个奶山羊基地县为重点，建设 300 个存栏基础母羊 300 只以上的标准化规模养殖场，发展 1000 个存栏奶山羊 200 只以上的家庭牧场，打造关中 200 万吨奶业基地。

#### 5、陕南生猪基地建设项目

以陕南 15 个生猪基地县为重点，扶持年出栏 3000 头以上的生猪标准化规模养殖场 200 个，年出栏 1000 头生猪的家庭牧场 300 个。扶持生猪产业联盟，到 2020 年联盟场发展到 500 个，年出栏生猪 200 万头。

#### 6、优质饲草基地建设项目

在陕北、渭北建设 200 万亩优质苜蓿生产基地。在关中大力推进粮改饲，建设 100 万亩专用青贮玉米基地。支持 10 个优质饲草加工企业，加快饲草产业化步伐。

#### 7、动物疫病防控体系建设项目

建立健全省、市、县兽医实验室和动物免疫冷链体系，建设动物卫生监督管理平台，提升动物疫病防治和动物卫生监督管理

信息化水平。围绕畜牧大县，建立专业无害化处理场，并配套建设病死畜禽无害化收集处理体系。

#### **（四）菜茶规模化基地建设工程**

以标准化示范园创建为抓手，推行规模化标准化生产，稳步扩大生产基地规模，健全种苗繁育体系，推进品种良种化、生产标准化、销售品牌化、经营产业化，推动菜茶产业快速健康发展。重点实施以下项目：

##### **1、设施蔬菜基地提升改造项目**

打造集中连片千亩以上现代设施基地 200 个，其中万亩以上的 20 个。完善规模化基地和改造老旧设施 50 万亩，基本实现一次全省日光温室和大棚的更新换代。

##### **2、设施蔬菜标准化示范园建设项目**

按照日光温室 300 亩、大棚 500 亩的标准，建设 200 个设施蔬菜标准化示范园，其中日光温室示范园 75 个、大棚示范园 125 个。

##### **3、蔬菜集约化育苗体系建设项目**

围绕蔬菜基地建设，改造提升工厂化育苗中心 25 个，建设标准化育苗点 500 个。

##### **4、食用菌示范基地建设项目**

建设 100 个食用菌示范基地（厂）和 50 个菌种繁育中心。

##### **5、高山露地蔬菜发展项目**

在秦岭高海拔地区建设 50 个以上的高山优质蔬菜基地，每

个基地规模不低于 4000 亩。

#### 6、茶苗良种繁育项目

建设 20 个无性系种苗母穗园基地和 80 个繁育圃，每个基地 200 亩以上，每个繁育圃年产 2000 万株以上的无性系良种茶苗。

#### 7、标准茶园创建项目

建设认定省级标准化茶园 250 个，每园核心区 500 亩以上，辐射带动周边 2000 亩以上。

### （五）全程机械化示范工程

围绕提升农机化水平，助推特色现代农业发展，积极培育新型农机经营主体，强化农机公共服务能力，加快推进农业全程机械化。重点实施以下项目：

#### 1、农业全程机械化示范县建设项目

建设粮食、果业、畜牧养殖、蔬菜、油菜、茶叶、食用菌全程机械化示范县 23 个。

#### 2、丘陵山地机械化突破项目

在黄土高原沟壑区、渭北旱塬区、秦巴丘陵山区、陕南浅山丘陵区建设 75 个机械化示范区，每个示范区建设机耕道 5 公里。

#### 3、农机新机具试验示范基地建设项目

建设 5 个新机具试验示范基地，引进购置新型农机具，强化基础建设，建设示范区 2.5 万亩。

#### 4、优势特色产业机械化示范项目

建设 55 个优势特色产业机械化示范点，引进试验示范先进

机械装备，推广关键薄弱环节的先进机械。

#### 5、保护性耕作示范推广项目

建设 60 个保护性耕作示范区，推广保护性耕作示范面积 120 万亩，实施关键技术作业补助，引进试验新型机具。

#### 6、农作物秸秆机械化综合利用项目

年建设秸秆还田、免耕播种机械化万亩示范田 100 个，扶持培育秸秆综合利用示范合作社 100 个。

#### 7、新型农机经营主体培育提升项目

扶持建设 100 个现代农机合作社、1000 个机械化家庭农场、100 个粮食烘干中心、10 个农机销售中心、10 个农机租赁中心、50 个区域性农机维修中心。

#### 8、农机深松整地工程项目

实施 2300 万亩深松整地面积，推广 90 马力以上大型拖拉机 10000 台，推广深松机具 10000 台。

#### 9、农机研发及农机制造产业园建设项目

围绕丘陵山区和旱塬开展急需的机械和技术开发，建立农机研发创新工作机制，扶持农机制造产业园建设。

### （六）新型农业经营体系构建工程

按照“发展提升两手抓、规模质量相结合”原则，以“十百千万”工程为抓手，坚持家庭经营的基础性地位，培育种养大户、家庭农场、合作社、龙头企业等新型经营主体，大力发展农业社会化服务组织，逐步构建立体式复合型现代农业经营体系。重点

实施以下项目：

### 1、家庭农场种养大户培育项目

建立健全家庭农场、种养大户服务管理制度，建立省市县三级示范场户名录，创建省级示范家庭农场、种养大户 2000 个。

### 2、百强社示范提升项目

创建 2000 家省级示范合作社，提升经营能力和服务能力，形成一批资产过亿的合作社，鼓励和引导发展联合社。

### 3、农业产业化明星企业扶持项目

围绕粮油、果蔬、畜牧、茶叶等优势产业生产、加工、销售，培育年产值过亿元的龙头企业 200 家，年产值过 10 亿元的 10 家，新上市龙头企业 10 家，引领产业发展。

### 4、农产品加工主体培育项目

培育创建 50 个发展基础好、带动能力强、与当地农户利益联结紧密的加工型国家级农民合作社，促进区域特色农产品就近加工转化增值。

### 5、农产品产地初加工惠民建设项目

新建果蔬组装式冷藏库、马铃薯贮藏窖、大枣烘干窑等贮藏加工设施 3000 座，改善农产品产地初加工条件，有效减少产后损失，拓展农民致富增收空间。

### 6、特色农产品加工产业集群创建项目

突出粮食、果业、畜牧、菜茶、林下等主产业加工布局，鼓励具备一定实力的大型骨干龙头企业牵头，打造 30—50 个规模

适度、技术先进、设施配套、机制完善、效益显著的特色农产品加工产业集群，带动农业转型升级和产业融合发展。

#### 7、产业转型升级示范县创建项目

围绕小麦、水稻、马铃薯、苹果、猕猴桃、肉羊、奶牛、茶叶9类产业，集中建设20个产业转型升级示范县，打造一批特色鲜明、规模聚集、产能稳定的省级核心示范区。

#### 8、现代农业园区提质增效项目

对100个已认定省级园区进行提档升级，打造5亿元以上产值园区30个，1亿元以上产值园区100个。

#### 9、现代农业园区建设项目

新认定200个省级园区，带动建设各级各类园区3000个以上，园区面积占到全省耕地总面积的20%以上。

#### 10、社会化服务组织发展项目

大力发展农机专业服务、病虫害统防统治、农资配送、产业联盟、全程托管等社会化服务组织，在产业发展项目区推行“政府购买服务”，在重大基础设施建设领域试行政府与社会资本合作（PPP）模式，健全农业社会化服务体系。

### （七）农业科技创新工程

创新体制机制，加强联合协作，统筹整合资源，实现重点突破，加速科技成果转化应用，努力提升农业竞争力，为现代农业发展提供强力科技支撑。重点实施以下项目：

#### 1、职业农民培育项目

培育职业农民 15 万名，其中高级职业农民 1.5 万名，中级职业农民 3 万名，初级职业农民 10.5 万名。建设 75 个标准化职业农民县级培育中心和 500 个实训基地，培训 1 万名师资力量。

## 2、农业科技研发推进项目

坚持产业导向，针对突出问题，推广“专家引领、部门合作、专业融合、联合攻关”模式，实施重大科技研发项目 100 个、科技转化项目 250 个。

## 3、省级现代农业产业技术体系建设项目

建立 30 个省级现代农业产业技术体系，每个体系年提出 1 个促进产业发展的意见，积极推广最新研究成果，解决制约产业发展的重大难题，向农民推广一批实用技术。

## 4、农业科技创新同盟构建项目

依托陕西农业科技创新同盟，建立重点实验室 30 个、专家大院 60 个、试验基地 100 个、示范园区 300 个，打造技术创新推广的物化平台。依托 30 个现代农业产业技术体系，建立专家互动平台、远程指导平台等信息虚拟平台 200 个。

## 5、农业科研平台及示范基地建设项目

支持市级农业科研机构建设科研平台和科技示范基地各 15 个，切实改善科研条件和示范推广条件。

## 6、新型农技服务体系构建项目

开展农技员培训 5 万人、高级专业技术人员培训 1500 人、学历教育 500 人、非农专业人员素质提升 250 人。扶持建设省级

现代农业科技示范基地 100 个，推广农业“轻简化”技术 50 项。

### （八）农产品市场流通体系与信息化建设工程

改造升级农产品产地市场，开展电子商务示范，大力发展电子商务与实体流通相结合的物流体系。加强农产品品牌营销推介，培育一批知名农产品品牌。创建农业大数据，建立农业监测预警体系，提升农业信息化服务水平。重点实施以下项目：

#### 1、农产品批发市场建设项目

加快建设洛川苹果、眉县猕猴桃两个国家级批发市场，提升 21 家农业部定点区域性农产品批发市场，建设 250 个产地田头市场，开展储藏、预冷、分级、包装、干制等商品化处理和交易活动。建设跨地区农产品物流配送体系或第三方冷链物流公共平台，提高产销对接能力。

#### 2、农产品电商培育项目

依托淘宝、京东等大型综合电商平台，筹建陕西馆，开设市县级地方特产馆 10 个，入馆地方优质特色农产品 200 个。培养农产品电商市场主体 2 万个，扶持农产品快递企业 10 家；创建农产品电子商务示范县（镇）、企业（合作社、园区）和网店 300 个，培训电商人才 3000 名。

#### 3、优质农产品品牌提升项目

在全国各大城市建立陕西名优特色农产品直销窗口 100 个、“农超对接”规模化示范园 100 个。开展“陕西省名优农产品”评选活动，评选名优农产品品牌 500 个。组织培训农产品营销专业合

作社、经纪人、生产大户 5000 人次,。

#### 4、农业市场预警体系建设项目

完善行业统计监测体系,建立省级农业信息监测平台,建成陕西省农业综合信息监测预警系统。

#### 5、农业执法管理项目

建设农业部门行政审批综合办公系统,实现审批业务网上申报、数据交换、网上预审、网上审批、在线查询。开发农业执法信息服务系统,建立农产品质量安全、农药、肥料、兽药、种子、饲料等行政审批管理及农业执法依据数据库,实现农产品、农业投入品快速抽检和法律法规精确查询,使全省农业执法系统资源共享。

#### 6、农技推广服务项目

建设全省职业农民培训系统,打造“视频教室+专家指导+农民互动”的教学新模式,采取网络平台、热线电话、手机短信、4G 视频课件等方式,全面实现省、市、县三级农业专家团队与基层农技人员、农民的在线实时互动,提高农业技术推广服务效果。

### (九)农产品质量安全提升工程

大力推广标准化生产,积极发展“三品一标”农产品。不断完善农产品质量安全标准体系,健全农产品质量安全监管体系,强化源头治理、过程管控和质量追溯,提升农产品质量安全水平。重点实施以下项目:

### 1、农产品质量安全检测体系建设项目

建立健全省、市、县三级农产品质量安全检验检测体系，使检测范围覆盖产地环境、投入品、农产品及生产全过程。

### 2、农业标准化示范县建设项目

建设无公害标准化示范基地 200 个，创建蔬菜、水果、茶叶等园艺作物标准园及畜禽标准化规模养殖场 200 个，国家级标准化示范县 15 个，省级示范县 30 个，使“三品一标”及良好农业规范等获证产品占当地食用农产品生产总量或面积的 40%。

### 3、“三品一标”优质农产品发展项目

认定无公害农产品产地 2000 个，认证无公害农产品 2500 个，绿色食品 150 个，有机农产品 100 个，登记保护地理标志农产品 40 个。到 2020 年，全省“三品一标”产地认定面积达到 100 万公顷，产品数量达 3000 个以上，面积占全省耕地面积 35%，无公害农产品复查换证率 70%以上。

### 4、农产品质量安全追溯监管平台建设项目

每年在 300 家“三品一标”企业、合作社、园区，开展农产品质量安全追溯，进行生产环节全程监管，建成省、市、县三级农产品质量安全追溯平台和企业追溯信息终端。到 2020 年，使追溯产品基本覆盖我省主要农产品，追溯范围扩大到 80%以上生产经营主体。

### 5、农资监管能力提升建设项目

建立健全农资监管队伍，建立农资监管信息平台。到 2020

年，实现农资生产企业现场检查率、投诉举报案件查处反馈率、重大案件查处率、上级督办案件查处率“四个 100%”。

## 6、规范化农产品质量安全监管乡镇站建设项目

依托乡镇农业综合服务站（办）建设，在全省 104 个涉农县区 1394 个乡镇（街道）建立农产品质量安全监管站，构建乡镇有监管站、村有监管员的镇村农产品质量安全监管网络。

## （十）农业可持续发展工程

加强高标准农田建设，提升农业生产能力，组织实施京津风沙源治理，积极开展退耕还林还草，加大草原生态保护建设力度，支持建设农村新能源，加快畜禽粪污科学利用，开展残留农膜回收，实现生态保护与产业协调发展，推动村庄人居环境不断改善。重点实施以下项目：

### 1、高标准农田建设项目

以陕北长城沿线旱作区、渭北旱作区、关中灌区、陕南川道区四大粮食功能区为重点，大力开展土地整治、中低产田改造、农田水利设施建设，新建高标准基本农田 150 万亩，集中打造一批现代粮食生产基地。

### 2、休闲农业推进项目

建设产业文化博览园 5 个、休闲农园 50 个、休闲农庄 100 个、休闲乡村 200 个，带动产业发展与环境保护协调发展。

### 3、美丽乡村建设项目

以清洁乡村为基础，以美丽乡村为抓手，以幸福乡村为目标，

按照“整县推进、三村共建”思路，全面开展村庄人居环境综合整治，每年创建示范县 10 个。到 2020 年，全省所有行政村全部建成清洁乡村，基本完成村庄人居环境整治任务，全省 30% 的村庄建成美丽乡村，20% 的村庄建成幸福乡村，实现生产、生活、生态协调发展。

#### 4、“一村一品”强村富民项目

依托自然资源和产业基础，因地因户施策，扶持秦巴山区、六盘山区、吕梁山区三个国家级集中连片特困地区的贫困户，年发展 100 个茶叶、生猪、魔芋、蚕桑、肉羊、奶畜、食用菌、苹果、猕猴桃、蔬菜等区域特色产业专业村，使 1000 个贫困户通过发展特色产业实现脱贫致富。

#### 5、农村能源建设项目

围绕规模化畜牧场，建设大中型沼气工程 300 座，配套建设沼气配送工程 50 个，建设养殖小区沼气工程 400 座，配套建设保温设施。

#### 6、农业生态环境保护项目

加快农业生态安全屏障建设，加强京津风沙源治理，积极开展人工种草，不断提升风沙治理、水土保持、可持续发展能力。到 2020 年，草地面积达到 5000 万亩。

#### 7、农膜综合回收利用项目

扶持建设 10 个农膜回收加工企业，在每个农膜使用大县建设 5 个农膜回收网点，补贴加厚农膜，试验示范机械回收地膜，

加强立法监管和市场管理，杜绝 0.01 毫米以下规格农膜在市场流通，开展残留地膜监测。

## 七、保障措施

（一）加大政策扶持。切实加大财政对农业的投入，确保力度不减弱、总量有增加。认真落实强农惠农政策，积极创设新的补贴政策，改革完善补贴机制和方式，推动新增补贴向主产区和优势产区集中，向新型农业经营主体倾斜。充分发挥财政资金导向功能，引导社会资本投入农业，形成多元化投入新格局。

（二）改善金融服务。加强与各类金融机构的沟通合作，积极创新农业金融产品和服务，引导激励金融资本与龙头企业、合作社开展信用互助合作，扩大农民承包地、宅基地、房屋抵押贷款试点范围，适时推广农村土地承包经营权和房产抵押担保贷款等信贷产品。扩大农业政策性保险覆盖面，提高保费补贴标准，积极发展商业性、互助性农业保险，探索将区域主要特色农产品纳入保险保费补贴范围，提升风险保障水平。

（三）推进依法治农。运用法治思维和法治方式，加强依法兴农护农治农，推动完善相关法规，加大《果业条例》《现代农业园区条例》等地方性法规宣贯力度。深化农业行政执法体制改革，理顺综合执法与行业执法职能，加大农业综合执法力度，重点查处违规使用禁限用农兽药、滥用抗菌药物、非法屠宰病死畜禽、制售假冒农资和破坏农业资源环境等行为，引导农民学法守法用法，依法保护农业发展。

(四)强化人才支撑。大力实施人才强农战略,针对农业转型升级和农民自主创业的现实需求,以从事农业生产经营的专业农民及种养业能手、科技带头人、农村经纪人和专业合作组织领办人等农村实用人才为重点,采取各种有效的方式,扎实开展农民适用技术培训,加快形成门类齐全、素质优良、结构合理的农村实用人才队伍,不断提高农民从事主导产业的生产水平、经营管理能力和创业能力。

(五)加强组织领导。健全工作机制,不断强化“米袋子”“菜篮子”行政首长负责制。各级农业部门要围绕本规划,制订实施方案,明确目标任务,落实工作责任,确保各项措施落到实处。按照“不同地区、各有侧重,严格考核、兑现奖惩”的原则,持续开展重点工作绩效延伸考核,切实保障本规划顺利实施。