

目 录

榆林市第三届人民代表大会第二次会议关于榆林市 国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的决 议·····	1
榆林市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要·····	3

榆林市第三届人民代表大会第二次会议 关于榆林市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的决议

(2011年2月23日榆林市第三届人民代表大会
第二次会议通过)

榆林市第三届人民代表大会第二次会议审议了榆林市人民政府提出的《榆林市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》，会议同意并决定批准这个规划纲要。

榆林市国民经济和社会发展第十二个五年 规 划 纲 要

(2011年2月23日榆林市第三届人民
代表大会第二次会议批准)

序 言

“十二五”（2011-2015年）时期，是榆林抢抓新一轮西部大开发历史机遇、实现全面建设小康社会宏伟目标的关键时期，是实施“科教引领、创新转型”战略、加快转变发展方式的攻坚时期，也是大幅提升综合实力、阔步迈向中国经济强市的重要时期。

《榆林市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）主要阐述“十二五”期间榆林市国民经济和社会发展的总体战略和发展布局，明确“十二五”期间经济社会发展具体目标、任务及政策措施。《纲要》具有战略性、宏观性、政策性和约束性，是各级政府部门依法履行职责、编制市域其他规划、实施年度计划、制定各项政策措施和规划布局重大项目的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

《纲要》主要依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》、《陕西省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》、市委关于“十二五”规划总体思路审定意见以及有关法律法规编制。

《纲要》由文本、重大项目规划表组成，其中《纲要》文本具有法定效力。

目 录

第一篇 规划背景	1
第一章 发展基础	1
第一节 市情概况	1
1. 地理位置	1
2. 自然条件	1
3. 行政区划	1
第二节 发展优势	1
1. 富集的矿产资源	1
2. 独特的区位优势	2
3. 良好的经济基础	2
第三节 “十一五”回顾	3
第二章 发展环境	7
第一节 发展机遇	7
1. 全球经济格局调整带来的战略机遇	7
2. 国内能源供求紧张带来的市场机遇	7
3. 新一轮西部大开发带来的历史机遇	7
4. 中省高度关注支持带来的政策机遇	8
第二节 主要挑战	8
1. 升级产业结构的挑战	8
2. 突破瓶颈制约的挑战	8
3. 化解各类矛盾的挑战	9
4. 应对区域竞争的挑战	9
第二篇 发展战略	10
第三章 战略定位	10

第四章	指导思想	10
第五章	发展目标	11
第六章	发展原则	14
第七章	战略重点	15
	1. 加快转变发展方式	15
	2. 全力构建两大体系	16
	3. 促进市域一体发展	16
	4. 推进城乡统筹发展	16
	5. 提升发展保障能力	16
第三篇	重点任务	18
第八章	发展高端低碳的现代产业体系	18
第一节	做大做强能源化工产业	18
	1. 煤炭产业	18
	2. 电力产业	18
	3. 油气产业	19
	4. 化工产业	19
	5. 载能产业	19
第二节	做优做精特色农业	20
	1. 优先发展特色产业	20
	2. 积极发展城郊农业	21
	3. 加快提升农业产业化水平	22
第三节	强力推进现代服务业	22
	1. 旅游业	22
	2. 现代物流业	24
	3. 金融服务业	24
	4. 商贸流通业	25
	5. 中介服务业	25
第四节	加快培育战略性新兴产业	25
	1. 新能源产业	25
	2. 节能环保产业	26
	3. 生物医药及生物育种	26

第五节 大力发展装备制造业·····	26
1. 专用设备·····	27
2. 专用车·····	27
3. 工程机械·····	27
4. 节能环保设备·····	27
第六节 改造提升传统优势产业·····	27
1. 服装工业·····	27
2. 食品工业·····	28
3. 毛纺织业·····	28
4. 建材工业·····	28
第七节 合理引导产业布局·····	28
1. 工业布局·····	28
2. 农业布局·····	30
第九章 构建以人为本的公共服务体系·····	32
第一节 提高城乡居民收入·····	32
1. 实施收入倍增计划·····	32
2. 推进积极就业政策·····	32
3. 构建和谐劳动关系·····	32
第二节 健全社会保障体系·····	33
1. 实施保障性安居工程·····	33
2. 实现养老医疗政策性保障全覆盖·····	33
3. 建立新型社会救助体系·····	33
4. 增强社会保障能力·····	33
第三节 增强医疗卫生服务能力·····	34
1. 完善公共卫生服务体系·····	34
2. 深化医药卫生体制改革·····	34
3. 加强卫生人才队伍建设·····	35
4. 支持中医药事业发展·····	35
第四节 推进体育事业全面发展·····	35

1. 推进全民健身计划·····	35
2. 大幅提高竞技体育水平·····	36
第五节 切实做好人口发展工作·····	36
1. 继续加强人口和计划生育工作·····	36
2. 建立健全社会服务体系·····	36
3. 提高残疾人社会保障水平·····	36
4. 促进妇女儿童全面发展·····	37
第六节 加强和创新社会管理·····	37
1. 加强公共安全体系建设·····	37
2. 切实维护社会稳定·····	37
3. 加强社会组织建设·····	38
4. 健全群众权益维护机制·····	38
第十章 建设农村美好幸福家园·····	39
第一节 改善农村生产生活条件·····	39
1. 实施“七到农家”工程·····	39
2. 夯实农业农村基础·····	40
第二节 培育农业社会化服务体系·····	41
1. 完善农业技术推广服务体系·····	42
2. 建立农村商品流通服务体系·····	42
3. 创新农村金融服务体系·····	42
4. 强化农业质量安全监管体系·····	42
第三节 拓宽农民增收渠道·····	43
1. 挖掘农业内部增收潜力·····	43
2. 加大农业投入力度·····	43
3. 提高农民发展能力·····	43
第十一章 加快城镇化进程·····	44
第一节 加快推进区域中心城市建设·····	44
1. 构建“一城三区”城市框架·····	44
2. 打造塞上宜居城市·····	45
3. 实施城市畅通工程·····	45
4. 增强中心城市区域辐射功能·····	46

第二节 构建特色鲜明的城镇体系·····	47
1. 打造“一主三副”城镇群·····	47
2. 加快发展县城·····	47
3. 大力发展重点镇·····	48
第三节 促进城乡统筹发展·····	49
1. 推进有条件农民进城落户·····	49
2. 加快农村社区建设·····	50
3. 实施城乡统筹试点·····	50
第十二章 强化基础设施建设·····	50
第一节 构建综合交通运输体系·····	50
1. 铁路·····	51
2. 公路·····	52
3. 管道·····	53
4. 航空·····	53
第二节 建设大能力电网设施·····	53
1. 1000千伏电网·····	54
2. 750千伏电网·····	54
3. 330千伏电网·····	54
4. 110千伏电网·····	55
第三节 加快水源工程建设·····	55
1. 建设重点水源工程·····	55
2. 推进引黄入榆工程·····	55
3. 构建供水管网体系·····	55
第四节 提高信息化水平·····	56
1. 建设“数字榆林”·····	56
2. 促进两化融合·····	56
第十三章 促进市域经济一体发展·····	57
第一节 实施主体功能区战略·····	57
1. 推进形成主体功能区·····	58
2. 实行分类管制的区域政策·····	59
第二节 优化生产力布局·····	60

1. 实施振兴南部“35186”工程	61
2. 加大政策扶持力度	61
3. 推动南部人口转移	62
4. 促进南北区域共同发展	62
第四节 加大扶贫开发力度	62
1. 缩小区域贫富差距	62
2. 推进重点区域移民	63
第十四章 建设资源节约型和环境友好型社会	63
第一节 集约利用资源	63
1. 高效利用土地资源	63
2. 合理开发矿产资源	64
3. 加快建成节水型社会	64
4. 节约利用原材料	65
第二节 发展循环经济	65
1. 全面推行清洁生产	65
2. 加快建设循环经济示范园区和企业	65
3. 着力打造循环经济产业链	66
第三节 降低能源消耗	66
1. 强化工业节能	66
2. 抓好社会节能	66
3. 加强节能管理	67
第四节 加大环境保护力度	67
第五节 扎实推进生态建设	68
1. 加强生态林业建设	68
2. 加大水土流失治理	70
3. 加快生态修复治理	70
第六节 发展低碳经济	71
第十五章 实施科教引领战略	71
第一节 加快建设教育强市	71
1. 促进教育全面发展	71
2. 推进教育科学发展	72
3. 实施教育强市工程	73

第二节 增强科技综合实力	73
1. 实施科技重大专项	74
2. 增强科技创新能力	74
3. 切实加大科技投入	74
第三节 积极建设人才强市	75
1. 建好“五支队伍”	75
2. 实施“十大工程”	75
3. 创新“四个机制”	76
第十六章 推动文化发展繁荣	76
第一节 繁荣发展文化事业	76
1. 开展丰富多彩文化活动	76
2. 加大文化遗产传承保护与开发利用	76
3. 推进广电事业快速发展	77
第二节 大力发展文化产业	77
1. 培育十大文化产业	77
2. 打造文化产业集群	78
3. 培育骨干文化企业	78
4. 实施文化精品工程	79
第三节 全力打造“书香榆林”	79
1. 深入推动“书香榆林”建设	79
2. 大力推进思想道德建设	79
3. 深入开展文明创建活动	80
第四节 着力推动文化创新发展	80
1. 推进文化体制改革	80
2. 实施人才兴文战略	80
3. 加大文化建设投入	80
第十七章 坚持改革开放	81
第一节 深入推进经济体制改革	81
1. 加快国有企业改革	81
2. 推动投资体制改革	81
3. 加大财税体制改革	82
4. 推进农村综合改革	82

第二节	加快构建开放型经济	82
1.	提升招商引资规模与水平	83
2.	加大民营经济扶持力度	83
3.	加强区域交流合作	83
4.	优化对外贸易结构	84
第三节	切实提高政府管理水平	84
1.	加快推动行政体制改革	84
2.	努力提高行政效率	84
3.	大力发展民主法制	84
第四篇	规划实施	86
第十八章	制订配套政策	86
第一节	产业政策	86
第二节	资源开发政策	86
第三节	投资政策	86
第四节	财税政策	87
第五节	差异化政策	87
第十九章	善规划体系	87
第一节	专项规划	87
第二节	县区规划	88
第三节	规划衔接	88
第二十章	实施重大项目	88
第二十一章	加强实施管理	88
第一节	考核评价	88
第二节	民主监督	89
第三节	社会参与	89
第四节	监测评估	89
第五节	规划调整	89
榆林市“十二五”	重大项目规划表	90

第一篇 规划背景

第一章 发展基础

第一节 市情概况

1. 地理位置

榆林市位于陕西省最北部，地处陕甘宁蒙晋五省区接壤地带。地域东西长385公里，南北宽263公里，总土地面积43578平方公里。



2. 自然条件

市内地貌大体以长城为界，北部为风沙草滩区，南部

为黄土丘陵沟壑区，分别占总面积的42%和58%。境内海拔1000-1800米，属于旱半干旱大陆性季风气候，年均气温10℃，平均降水400毫米左右。

3. 行政区划

全市辖榆阳区和神木、府谷、定边、靖边、横山、佳县、米脂、吴堡、绥德、清涧、子洲县1区11县，222个乡镇，5474个行政村。

第二节 发展优势

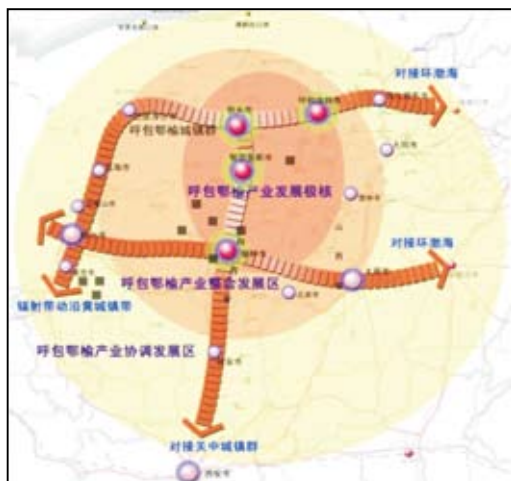
1. 富集的矿产资源

全市已发现8大类48种矿产，每平方公里土地拥有约10亿元的地下财富，尤其是煤、油、气、盐等能源矿产富集一地，组合配置好，为国内外所罕见。榆林还是风能、太阳能富集区，发展新能源条件优越。数量丰富、品质优良的矿产资源为榆林未来的腾飞提供了重要支撑。

2. 独特的区位优势

榆林地处青岛—太原—中卫—河西走廊—乌鲁木齐新亚欧大陆桥中腰，包（头）西（安）、青（岛）银

（川）我国北方两大通道的交汇处，居于国家正在规划的陕甘宁革命老区、呼包银榆经济区的核心区域，是国家“两横三纵”城镇群和青银联系大通道上的重要节点城市，也是



榆林市综合区位示意图

关中一天水经济区的主要辐射区和环渤海经济圈的重要能源资源支撑区，承东启西，连接南北，地理和经济区位极为重要，具有建设陕甘宁蒙晋接壤区区域中心城市和综合交通枢纽的基础和条件。

3. 良好的经济基础

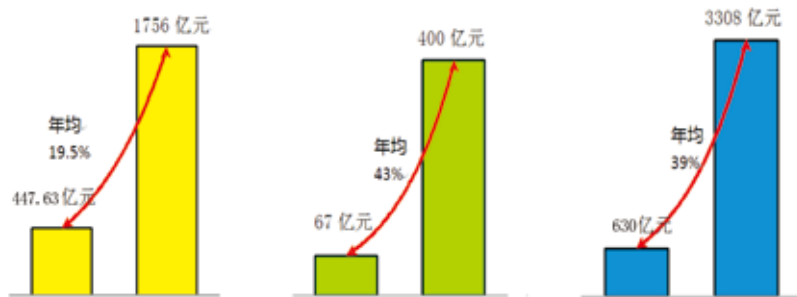
近年来榆林经济快速发展，综合实力跃居全省第二位，成为西部经济强市，已经形成了能源、化工为主导的现代产业体系，2010年原煤、原油和天然气产量分别占到全国总产量的7.9%、4.8%和11.4%，油气当量占全国油气当量的6.6%，成为全国重要的能源生产大市，具备建成中国经济强市的发展潜力和基础。

第三节 “十一五” 回顾

“十一五”时期，市委、市政府带领全市人民深入贯彻落实科学发展观，全面加快能源化工基地、现代特色农业基地和区域中心城市“三大建设”，有效应对国际金融危机冲击，“十一五”规划主要目标提前2-3年完成，全市综合实力显著增强，区域影响力明显提升，各项经济指标走在全省前列，经济社会发展取得了巨大成就。

国民经济持续跨越。到“十一五”末，全市地区生产总值达到1756.67亿元，经济总量跃居全省第二位、西部第八位，占全省GDP的比重由“十五”末的11.4%上升至17.5%；人均GDP跃居全省第一。财政总收入达到400

亿元，是“十五”末的5.97倍，其中地方财政收入125亿元，跃居全省第二，是“十五”末的5.24倍。累计完成全社会固定资产投资3308亿元，是“十五”的5.2倍。城乡居民收入分别达到17545元和5113元，是“十五”末的2.87倍和2.84倍。神木、靖边、府谷进入全国百强县，定边进入西部百强县。



“十一五”主要经济指标发展示意图

能源化工基地初具形态。工业增加值跃居全省第一，2010年达到1178亿元，是“十五”末的6.27倍。能源化工基地初具形态，五年累计完成投资1192亿元，构建“两区六园”的基本格局，榆林能源化工基地成为知名企业和重大项目的集聚地、区域经济跨越发展的主要支撑点、陕西新的经济增长极、全国重要的能源输出地。

专栏1 “十一五”主要工业品产量及产能							
产品名称	单位	2010年 实际产量	“十一五” 新增产能	产品名称	单位	2010年 实际产量	“十一五” 新增产能
原煤	万吨	25732	19172	原油	万吨	983	820
天然气	亿方	109.86	49.36	原盐	万吨	40.98	13.98
发电量	亿 kWh	356	新增装机容量 5140兆瓦	聚氯乙烯	万吨	16.4	70
甲醇	万吨	119.4	150	醋酸	万吨	1.2	35
兰炭	万吨	959.56	1064	煤焦油 加氢	万吨	25	50
电石	万吨	92.9	52	金属镁	万吨	18.93	14

现代特色农业基地全面启动。按照“三沿三型”布局和“四个一批”的思路，实施社会主义新农村“十、百、千”工程，涌现出“收缩转移、集中发展”的“神木模式”、“集中流转、以地生财”的米脂“孟岔模式”、“六位一体”的吴堡模式、特色产业和劳务经济“双轮驱动”的“子洲现象”以及园区示范带动的靖边、榆阳、横山经验。全面实施现代特色农业“5696”工程，农业特色产业规模覆盖面达到80%，2007年以来有六大类作物创39项全国高产纪录，榆林已成为全国春玉米、马铃薯高产区和杂交玉米制种基地、全国马铃薯生产第三大市、全国重要的小杂粮和红枣生产基地、陕西畜牧业和大漠蔬菜生产基地。

区域中心城市框架全面确立。榆林市城市总体规划(第四版)正式批准实施，近期50万、远景100万人口规模和2214平方公里城市规划区、400平方公里中心城区的区

域中心城市框架全面确立。成功创建省级卫生城市。榆林城区面积扩展到52平方公里，人口增加到50.3万，城市承载力明显提升。11个县城新增建成区面积133平方公里，县城面貌发生巨大变化。全市城镇化率达到42%，比“十五”末提高8个百分点。

文化大市建设加快推进。文化事业全面繁荣，成功举办五届榆林国际民歌艺术节，陕北秧歌剧《米脂婆姨绥德汉》获得第九届中国艺术节文华大奖特别奖；陕北民歌等9个项目入选第二批国家级非物质文化遗产名录；绥德县、榆阳区被命名为全国文化先进县。文化设施加快改善。文物保护工作扎实推进。文化产业发展势头良好。文化体制改革初见成效。“书香榆林”建设全面启动。

基础设施和生态环境明显改善。水源工程进展顺利。李家梁水库、瑶镇水库、采兔沟水库以及榆横工业区应急供水工程建成投用，王圪堵水库、定边扬黄二期开工建设，榆神工业区供水工程（府谷岩溶水和漫滩地下水开发）具备供水能力。交通条件日趋改善。西包铁路复线、太中银铁路建成通车，开通直达北京、上海、天津、成都、乌鲁木齐等地的客车；陕蒙、青银、榆神等高速公路相继通车，形成连接周边大中城市的“一日交通圈”，高速公路总里程及人均里程均居全省首位，全市55%的行政村和100%的乡镇通了油（水泥）路；榆阳4C

级机场成为陕西第二大航空港。生态建设成效明显，全市林木覆盖率达到30.7%。节能减排深入推进，启动国家循环经济试点市建设，建成13座污水处理厂和15座垃圾处理场，全面完成了“十一五”节能减排控制目标。

区域经济发展逐步协调。启动实施扶南工作，五年累计投入24.8亿元，南部六县经济综合实力排名在全省整体提升了30个位次。积极调整产业结构，五年累计关闭企业440户、淘汰落后产能2175.2万吨、136兆瓦，神木、靖边、定边、府谷、横山5县进入中国新能源产业百强县；单晶硅及煤炭机械、汽车制造等一批装备制造项目和榆林、靖边、绥德物流园区顺利推进。大力扶持民营经济，2010年全市民营经济实现增加值和实缴税金分别占到全市GDP和财政总收入的36%和30%。

社会和谐度显著提高。民生八大工程成效明显，五年累计投入120亿元，社会保障水平大幅提升；“神木模式”、“府谷模式”的医改得到全国广泛关注。教育事业全面发展，实现“两基”目标，榆林城区上学难的矛盾有所缓解；榆林职业技术学院建成。医疗卫生体系逐步健全。科技创新能力持续增强。各项社会事业全面进步。民主法治、精神文明、思想道德建设不断加强。新闻出版、民族宗教、人口、信访、安全等工作成效显著。全市社会大局保持稳定。

实践表明，“十一五”时期是我市建国以来国民经

济发展最快、人民群众得到实惠最多、城乡面貌变化最大、经济社会发展最好的时期，全市经济发展进入了快车道、迈上了新台阶，为“十二五”持续发展奠定了坚实基础。但也要清醒地认识到，我市正处于资源型城市快速成长阶段，经济社会发展中还存在着产业结构不够合理、城乡区域发展不够协调、利益分配机制不够均衡、资源开发模式不够科学等问题，面临着水、交通、环境容量等瓶颈制约，加快转变发展方式，正确处理资源快速开发与经济、社会、自然协调发展的关系，在更高水平上实现持续跨越、科学发展，是今后一个阶段的主要任务。

专栏2 “十一五”规划主要指标完成情况				
指标名称	“十五” 末实际	“十一五” 规划目标	2010年	
			绝对值	年均增速(%)
地区生产总值(亿元)	447.63	1500	1756.67	19.5
财政收入(亿元)	67	300	400	42.95
其中：地方财政收入(亿元)	23.84	120	125	39.29
五年全社会固定资产投资(亿元)	211	[2550]	[3308]	39
万元生产总值能耗(吨标煤)★	2.51	2.008	2.003	[-20.3]
万元工业增加值用水量(m³)★	33	31	16	[-48.4]
工业固体废物综合利用率(%)	12.01	80以上	94	
二氧化硫排放量(万吨)★	12.3	12.3	11.9282	[-3.1]
化学需氧量排放量(万吨)★	1.34	1.34	1.2604	[-5.8]
城镇化水平(%)	34	42	42	1.6
城镇职工基本养老保险覆盖人数(万人)★	7.9	12	14.3	

新型农村合作医疗人口覆盖率(%)★		95	94.95	
年末总人口(万人)★	351.6	365	360.55	
人口自然增长率(%)★	4.87	6	5.7	
城镇居民人均可支配收入(元)	6100	15000	17545	23.5
农民人均纯收入(元)	1803	5000	5113	23.2
林木覆盖率(%)★	25	31.7	30.7	
耕地保有量(万亩)★	1463.96	1000	1441.65	
注：“十一五”规划目标为中期评估调整后的目标；标“★”为约束性指标；地区生产总值速度按可比价格计算；[]表示五年累计数。				

第二章 发展环境

第一节 发展机遇

“十二五”时期，榆林仍将处于加快发展的重要战略机遇期，必须抢抓机遇，乘势而上，加快发展。

1. 全球经济格局调整带来的战略机遇

和平、发展、合作仍是时代的主题，“十二五”我国仍将处于重要的战略机遇期。在全球经济出现深度调整的背景下，西部地区战略地位进一步上升，陕西在国家发展战略层面占据了重要一席，迎来了历史上难得的发展机遇。随着工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化快速推进，国内经济持续向好，特别是陕西进入新一轮快速发展期，我市加快发展的外部环境将进一步改善，“十二五”乃至更长的一段时间我市仍将处于重要的战略机遇期。

2. 国内能源供求紧张带来的市场机遇

全球性能源供应紧张的态势短期内不会根本改变，我国以煤为主的能源消费和供求格局在相当长的时期内也难以改变。榆林煤、气等资源赋存条件好、品质优，具有明显的市场竞争优势。在全球能源需求不断增加、国内能源供应持续紧张的情况下，我国将深入实施能源安全战略，会给传统能源带来十年左右的黄金发展期，这为我市发挥能源资源优势、加快资源深度转化、建设国家能源化工基地提供了难得的市场机遇。

3. 新一轮西部大开发带来的历史机遇

国家正在加快推进实施陕甘宁革命老区、呼包银榆经济区和蒙陕甘宁能源“金三角”发展规划，数个不同层面、不同范围的国家级区域规划交集于一市，这在国内少有，榆林在全国的发展地位必将全面上升。因此，新一轮西部大开发战略的实施，对榆林提升发展地位、升级产业结构、增强发展能力、破解瓶颈制约、完善基础设施以及持续发展都带来了前所未有的历史机遇。

4. 中省高度关注支持带来的政策机遇

榆林的快速发展引起了中、省的高度重视，胡锦涛总书记亲临榆林视察，认为榆林“发展势头好，很有希望”，中组部李源潮部长要求榆林搞好“百年战略”研究。省委、省政府认为榆林是资源富集、产业聚集、企

业云集的区域板块，是全省经济增长最快、持续性最强的地区，提出要将榆林建成陕西经济社会发展的重要一极，出台了专门支持榆林发展的10大类27条政策措施。这些都为榆林持续发展提供了难得的政策机遇。

第二节 主要挑战

我市经济社会发展还存在着一些深层次矛盾和问题，对未来发展形成严峻挑战，必须高度重视，妥善应对，切实解决。

1. 升级产业结构的挑战

目前榆林经济发展的资源驱动型特征明显，经济增长主要依赖采掘业和初级加工业，装备制造、精细化工等能源化工配套和下游产业发展不足。长期的资源依赖型发展必然带来环境破坏、资源枯竭，进而导致经济增长动力不足，难以实现全面、协调、可持续发展。从更长时期看，随着技术进步和节能减排压力增大，传统能源、原材料被新能源、新材料替代的趋势日渐明显。因此，能否加快转变发展方式，优化产业结构、实现转型升级是榆林面临的现实挑战。

2. 突破瓶颈制约的挑战

榆林属缺水地区，产业布局以煤化工、盐化工、煤电等高耗水行业为主，水资源始终是榆林快速发展的一大瓶颈。大规模的资源开发已给榆林的生态环境带来很

大压力，生态承载力不足成为能源资源大规模开发的重要制约因素。随着能化产品大规模外输，市内主要通道拥堵严重，交通瓶颈制约日益突出。此外，国内节能减排压力将进一步增大，环境容量不足也成为榆林重大项目落地的一大制约因素。因此，在能源化工高耗水、高排放尤其是高碳排放以及高生态承载需求的产业特征同水资源短缺、减排任务低基数核算、生态治理与恢复的矛盾进一步凸显的情况下，能否突破水资源、交通运输和生态环境承载力的约束是榆林面临的严峻挑战。

3. 化解各类矛盾的挑战

目前中、省企业占据了能源化工基地开发主体地位，资源主要配置在中省企业，民营经济参与不足，利益分配向中省和政府集中，圈占土地及矿产资源、税收与税源背离、生态补偿不到位等矛盾仍很突出。同时，征地拆迁、土地纠纷、失地农民安置等问题不断显现，社会事业发展滞后。因此，在经济社会转型加速、新旧矛盾相互交织的情况下，能否有效化解各类矛盾，营造一个社会安定、和谐有序的发展环境，是榆林面临的关键挑战。

4. 应对区域竞争的挑战

当前鄂尔多斯经济总量和区域影响力都超过了榆林；宁东、庆阳能源化工基地可以享受国务院关于促进

宁夏和甘肃加快发展的专门政策支持；山西成为国内唯一全省域、全方位资源型经济转型综合配套改革试验区，在诸多方面享受先行、先试的权利；周边地区也都有煤、油、天然气等资源，产业同质化竞争日趋激烈；同时，鄂尔多斯、银川等城市也都在规划建设区域中心城市。因此，在资源禀赋相同、产业规划雷同、项目布局重复、区域地位相近的情况下，能否在与周边地区特别是在区域中心城市地位的激烈竞争中脱颖而出是榆林“十二五”时期面临的重大挑战。

综观全局，“十二五”期间，榆林既有不可多得的发展机遇，也面临严峻挑战，但总体上仍将是机遇大于挑战。榆林已经具备了趋利避害、加快发展的经济基础、社会环境和政策保障，站上了新起点；只要我们牢牢把握新机遇，积极应对新挑战，进一步增强加快发展的使命感和紧迫感，更新发展观念，转变发展方式，提高发展质量，就一定能谱写新篇章，实现新跨越。

第二篇 发展战略

第三章 战略定位

“十二五”时期，榆林处于工业化水平的快速提升阶段、资源型城市的转型攻坚阶段、传统农业社会跨入新型工业社会的历史转折阶段，是工业化城镇化加快推进、综合实力持续跨越的关键时期，也是发展方式加快转变、经济社会转型升级的攻坚时期，经济社会发展将呈现转型、跨越的总体特征。基于以上判断，立足自身优势，结合区域发展态势，未来榆林市的总体战略定位是：

——**陕西经济社会发展的重要一极。**建成“国内一流、国际知名”的能源化工产业重点发展区、经济快速发展和政府高效服务的试验区、资源综合开发和生态环境良性互动的示范区、城乡统筹和富民强市的先行地区，经济总量和财政总收入分别占全省的份额到2015年超过20%，到2020年超过三分之一。

——**中国内陆开放开发战略新高地。**建成国家重要的能源化工基地、西部战略性新型产业基地、装备制造业基地、陕西现代特色农业示范基地和陕甘宁蒙晋接壤区区域中心城市。

第四章 指导思想

“十二五”时期，榆林市经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设中国经济强市、西部文化大市、塞上生态名市三大目标，抓住新一轮西部大开发的历史机遇和能源化工十年左右的黄金发展期，以**推动科学发展、实现富民强市为主题**，以加快转变发展方式、大力发展民生经济为主线，以城镇化、工业化和农业现代化三化同步为动力，深入实施“科教引领、创新转型”战略，着力加快能源化工基地、现代特色农业基地和区域中心城市三大建设，着力构建高端低碳的现代产业和以人为本的公共服务两大体系，着力提升区域综合竞争力和资源环境承载力，努力把榆林建成陕西经济社会发展的重要一极和面向大关中、牵手陕甘宁、辐射大西北、连接环渤海的中国内陆开放开发战略新高地，为在全省率先实现全面小康社会宏伟目标奠定更加坚实的基础。

第五章 发展目标

“十二五”榆林市经济社会发展的总体目标是：

——**综合实力再上台阶**。生产总值年均增长14%，超过4300亿元，综合实力进入全国地级市50强、西部地区

前列；财政总收入和地方财政收入年均分别增长20%和19%，力争达到1000亿元和300亿元；全社会固定资产投资年均增长20%以上，5年累计超过9000亿元；区域中心城市地位基本确立，城乡一体化全面推进，城镇化水平达到52%；价格总水平控制在预期范围内。

——**发展方式加快转变**。高端低碳的现代产业体系基本建立，特色优势产业带动作用显著增强，现代特色农业发展水平大幅提升，以现代物流业和文化旅游业为支柱的现代服务业比重稳步上升，装备制造业和战略性新兴产业比重快速提高；南北区域良性互动，市域经济一体发展；所有制结构趋于合理，非公有制经济比重提升至40%；自主创新能力不断提高，R&D占全市GDP的比重达到2%。

——**人民生活更加殷实**。城乡居民收入分别达到35000元和10600元，力争实现双倍增，达到全省先进水平；社会充分就业，5年累计新增城镇就业15万人，城镇登记失业率控制在4.5%以下；人民生活品质显著提升；贫困人口继续减少，困难群众生产生活有保障；人口自增率控制在7.5‰以内，全市总人口373.7万人左右。

——**社会事业全面进步**。以人为本的公共服务体系初步建成，实现各类社会保障全覆盖；教育、科技、体育、人才等各项事业都有较大发展，市民的教育水平、思想道德、科学文化和健康素质都有明显提高，基本建成教育强市；全面加快文化大市建设，继续打造“书香

榆林”，文化实力和影响力显著增强；社会各方面的利益关系得到妥善协调，社会公平正义得到切实维护和实现；社会治安和安全生产状况进一步好转。

——**生态环境明显改善**。建立生态补偿机制，加大生态环境恢复治理力度，5年累计新增治理水土流失面积6000平方公里，林木覆盖率达到36.7%；全国循环经济试点市全面建成，资源综合利用效率不断提高，煤炭综合利用率和就地转化率均有较大提升；节能减排达到控制目标。

——**改革开放不断深化**。坚持解放思想，加大各项改革力度，投资、财税、金融、城乡统筹、行政管理等体制改革取得明显进展，政府、企业、居民间的利益分配机制趋于合理；坚持扩大开放，积极承接境内外产业转移，5年招商引资实际到位资金超过2000亿元，本土企业上市实现突破；坚持制度创新，探索开展城乡统筹、县域发展等综合配套改革试点，力争建成全国资源型城市可持续发展示范区。

到2020年，全市建成全面小康社会，经济总量占到全省三分之一，人均生产总值达到全国先进水平，建成中国经济强市、西部文化大市和塞上生态名市。全市经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，实现经济发展、人民富裕、山川秀美、社会和谐。

专栏3 “十二五”时期经济社会发展主要目标

分类	指标选择	单位	2010年 实际	“十二五” 规划目标	年均增 速(%)
经济 发展	地区生产总值	亿元	1756.67	4300	14
	财政总收入	亿元	400	1000	20
	地方财政收入	亿元	125.5	300	19
	城镇化率	%	42	52	
	5年全社会固定资产投资	亿元	[3308]	[9000]	20
	社会消费品零售总额	亿元	203.51	400	14.5
转 型 升 级	第三产业增加值占GDP比重	%	26.11	26	
	制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	7.84	20	
	文化产业增加值占GDP比重	%	0.57	2	
	地区经济发展差异系数	%	84	50	
	城乡居民收入比		3.43:1	3.3:1	
	非公有制经济增加值占GDP比重	%	36	40	
	全社会研究与试验发展经费占GDP比重	%	0.02	2	
社 会 民 生	城镇居民人均可支配收入	元	17545	35000	14.8
	农民人均纯收入	元	5113	10600	15.7
	城镇登记失业率	%	3.9	<4.5	
	5年累计增加城镇就业人数	万人	[11]	[12.5]	
	5年累计转移培训农村劳动力	万人	[68]	[68]	
	非农就业比重	%	40	60	
	城乡基本养老保险参保率★	%	80	95	

社会民生	城乡三项医疗保险参保率★	%	90	95	
	总人口★	万人	360.55	373.7	
	人口自然增长率★	‰	5.7	<7.5	
	六岁以上人口平均受教育年限	年	9	10.5	
	高中阶段教育毛入学率★	%	72	96	
	5年累计职业教育培训人数	万人	5.74	13.1	
	万人拥有医院、卫生院床位数	张	35	40	
	千人拥有卫生技术人员	人	3.7	4.2	
	公共服务支出占财政总支出的比重	%	22	30	
	城市每万人公交车拥有量	辆	5.51	6.8	
	保障性安居工程开工量★	万套	1.3754	16.18	
	农村安全饮水普及率★	%	59	100	
	城镇人均住房使用面积	m ²	32	38	
	社区服务中心覆盖率	%	44	100	
	每千名老人拥有养老服务机构床位数	张	22	40	
	5年新建铁路里程	km	[784.6]	[350.5]	
	5年新建高速公路里程	km	[297]	[450]	
资源环境	二氧化硫排放量★	万吨		20.2	[-7.9]
	COD排放量★	万吨		7.05	[-6.5]
	氨氮排放量★	万吨		0.67	[-6.8]
	氮氧化物排放量★	万吨		17.89	[-11]

资源环境	万元生产总值能耗★	吨标煤	2.003	1.662	[-17]
	万元生产总值二氧化碳排放量降低★	%		[-15]	
	非化石能源占一次能源消费比重	%		5	
	城镇生活垃圾无害化处理率★	%	75	90	
	城镇污水集中处理率★	%	60	90	
	万元工业增加值用水量★	m ³	16	14	
	农业灌溉用水有效利用系数★	%	0.5	0.65	
	工业固体废弃物综合利用率	%	95	95	
	城市人均绿地面积	m ²	7.75	9	
	城镇饮用水水源地达标率	%	100	100	
	新增治理水土流失面积	km ²	[6000]	[6000]	
	林木覆盖率★	%	30.7	36.7	
	主要河流及重点水库水质达标率	%		90	
	耕地保有量★	万公顷	96.11	96	
改革开放	五年招商引资实际到位资金	亿元	[725]	[>2000]	
	本土上市企业	户	0	2	
	进出口总额	亿美元	1.15	2	

注：1、共设置各类指标58项，较“十一五”规划新增17项、调整4项、取消4项。2、标“★”为约束性指标，共19项；其余为预期性指标，共39项。3、带“[]”为五年累计数。4、三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗。

第六章 发展原则

“十二五”时期，榆林面临加快转变发展方式和快速提升综合实力的双重任务，经济社会发展必须坚持转型与跨越相结合的总原则，以转变发展方式推动跨越发展，以加快发展促进经济转型。

——**坚持立足优势、跨越发展。**要坚持把加快发展、持续跨越作为基本要求和工作目标，始终如一地贯彻到各项工作中，立足于富集的资源优势、独特的区位优势，进一步壮大特色优势产业，构建产业集群，集聚发展动能，树立赶超意识，保持较快增长速度。

——**坚持优化结构、转型发展。**要坚定不移调结构，脚踏实地促转变，全方位转变经济增长的机制和模式，推进经济结构战略性调整。要推进资源深度转化，延伸产业链，增加产品附加值；注重运用高新技术改造传统产业，提升产业发展层次，增强产品竞争力；依托自身优势，加快发展新能源、节能环保、新材料等战略性新兴产业，着力培育新的经济增长点，构建具有国际竞争力的高端低碳现代产业体系。

——**坚持着眼长远、持续发展。**要立足当前，着眼长远，创新资源开发利用模式，合理控制开发总量，大力推行清洁生产，积极发展绿色经济、循环经济和低碳技术，加快建立生态补偿和修复机制，处理好资源开发

与生态保护的关系，减轻能源经济和社会发展对生态环境的压力，破解能化产业发展与环境保护的难题，把速度和结构、质量和效益有机地统一起来，努力实现持续发展。

——**坚持以人为本、和谐发展。**按照发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的总体要求，着眼于富民惠民安民，把改善民生贯穿于经济社会发展的始终，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益放在第一位，一切工作都要从满足人的全面需求、促进人的全面发展出发，不断提高人民群众的物质文化生活水平。要通过关注民情、改善民生，调节收入分配、扩大消费需求、带动经济增长、彰显公平正义，让全体人民充分享受到改革和发展成果，人民群众的满意度和幸福指数都有明显提升。

——**坚持统筹兼顾、协调发展。**要按照“五个统筹”的要求，加强薄弱环节，强化工作措施，逐步形成城乡良性互动、南北优势互补、经济社会统筹协调、人与自然和谐发展的格局。要探索“以工哺农、以城带乡”新机制，全力推进城镇化；探索振兴南部、促进南北联动的新机制，促进市域一体发展；全面加快社会事业进步，彻底扭转社会发展滞后的局面，促进人口、资源、环境、发展相协调。

——**坚持改革开放、创新发展。**坚持改革开放，增

强经济社会发展的动力和活力。坚持对外开放与对内开放并重，引进来与走出去并重，下大力气发展非公经济，优化所有制结构，推动全市开放型经济发展进入新阶段。不断推进思想大解放，观念大更新，创新发展思路，创新发展模式，创新体制机制，着力解决制约榆林跨越发展的关键性障碍，加快形成有利于经济社会转型、跨越“资源陷阱”的体制机制，以科学理性、开拓创新的精神谋求新的更大发展。

第七章 战略重点

“十二五”时期，要重点抓好五个带有全局和长远意义的关键问题，将其贯穿于各项工作之中，力争实现突破。

1. 加快转变发展方式

加快转变发展方式是榆林资源型城市转型、实现持续发展的关键所在，必须贯穿于经济社会发展的全过程。要坚持在发展中促转型，深化市情，把握规律，最大限度用足优势，继续发挥投资的主导作用，壮大特色优势产业，用发展解决问题；要坚持在转型中谋发展，把优化升级产业结构作为主攻方向，把提高自主创新能力作为重要支撑，把体制机制创新作为强大动力，增强可持续发展能力。要把更高层次的跨越发展作为基本目标，推动发展方式由资源驱动型向创新驱动型转变，产

业结构由资源依赖型向产业多元型转变，经济增长由投资拉动向投资、消费协调拉动转变；要把发展民生经济作为科学发展的主要路径，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，推动经济由单纯注重数量增长向更加注重民生改善、普惠百姓的质量增长转变。

2. 全力构建两大体系

构建高端低碳的现代产业体系和以人为本的公共服务体系，既是“十二五”榆林参与国际能源产业链高端分工、赢得新一轮经济增长主导权、实现资源城市转型和可持续发展的根本保证，也是建设和谐社会、实现人人共享发展成果的客观要求，更是破解产业结构低端、社会发展滞后的重大战略举措。要以构建两大体系为抓手，着力优化提升产业结构，促进三次产业融合，提升综合竞争实力；持续加大民生工程投入，打造现代民生经济，推动公共资源向低收入人群、困难群体、农村和贫困地区倾斜，逐步实现包容性增长和共享式发展，加快建设和谐、幸福、安全、宜居、宜业的现代化新城，成为资源型城市统筹城乡区域协调发展的典范。

3. 促进市域一体发展

加快推动南北区域协调发展是我市今后一个时期必须应对的重大课题。要树立市域经济一体化的理念，不片面强调增长速度，更多通过区域分工，促进经济发

展、民生改善；不违背客观经济规律，更多通过市场调节，促进产业结构逐步优化；不盲目支持农民被动发展，更多通过政策引导和城镇化带动，促进农民自我发展；不过早强求南北区域均衡发展，更多通过资源共享，促进市域经济一体化、区域经济协调化，实现全面发展、共同发展。

4. 推进城乡统筹发展

加快城镇化进程、促进城乡统筹发展是“十二五”社会建设的重点任务。要抓住我国新一轮城镇化浪潮的机遇，将加快城镇化进程作为推动产业结构调整、促进资源优化配置、推进新型工业化以及扩大农民就业、带动农民增收、加快农业产业化的重大举措，以转移农村人口为主线，以产业承载为支撑，全力推进人本城镇化、品牌城镇化、集约城镇化、城乡统筹城镇化、集群城镇化和绿色城镇化为主的新型城镇化发展，提升榆林城镇化的品质和内涵，破除城乡二元结构，推进城乡统筹发展，缩小城乡区域差别。

5. 提升发展保障能力

提升基础设施支撑能力、突破瓶颈制约，仍然是我市经济社会发展面临的重要任务。“十二五”期间，要统筹兼顾资源开发与环境保护、跨越发展与资源承载，合理协调资源开发速度和生态修复力度，在资源环境可承载的前

提下实现持续发展，在加快发展的同时不断增强支撑保障能力。要主动融入陕甘宁、呼包银榆等国家级经济区，以提升基础设施网络化和现代化水平为重点，进一步加大投入，构建综合交通体系，加快骨干、小水源工程建设和中小河流治理，建立生态补偿机制，突破环境容量限制，提升发展保障能力。

第三篇 重点任务

第八章 发展高端低碳的现代产业体系

以推进资源深度转化和加快产业多元化为核心，以构筑优势产业链为重点，以产业园区为载体，以重大项目为抓手，着力构建以能源化工为主导、现代服务业和特色农业为支撑，产业结构优化、产业布局合理、产业发展集聚、产业竞争高端、低能耗、低污染、低排放的高端低碳现代产业体系。

第一节 做大做强能源化工产业

按照珍惜资源、深度转化的要求和“大集团引领、大项目支撑、集群化推进、园区化承载”的模式，继续实施“三个转化”战略，全力推进一批重大项目，加快建设产业园区，进一步壮大煤炭、电力、油气、化工、载能五大产业，着力打造煤油气盐化工产业链和煤电载能产业链，实现化工产业高端化、电源建设大型化、载能工业特色化，建成规模实力强大、核心技术领先、资源利用高效、生态环境优美的世界级能源化工基地。

1. 煤炭产业

支持神华、中煤、陕煤化等大型企业集团在榆创业，积极培育壮大榆林矿业集团、榆神煤炭公司、煤炭

运销集团公司等地方煤炭企业，建成大保当、小纪汗、西湾、杭来湾等一批高产高效现代化矿井，加快建设陕北大型煤炭示范基地。启动吴堡矿区、府谷庙哈孤矿区、榆神矿区三期、府谷古城矿区、榆横矿区南区二期建设。积极推进煤炭资源整合，促进煤矿企业兼并重组。推动煤矿安全生产上水平。到2015年，全市煤矿企业数量控制在50家以内，煤炭产量达到4亿吨。

2. 电力产业

依托大型煤炭基地建设，加快实施锦界三期、府谷段寨等外送电源项目，建设神府“西电东送”、靖边“陕电苏送”煤电基地。大力发展大型煤电一体化电厂，建成榆横电厂、府谷清水川二期等骨干电源工程。积极发展神木、榆林热电联产项目，建设府谷清水川等一批煤矸石资源综合利用电厂。“十二五”期间，电力装机容量达到23000兆瓦。

3. 油气产业

积极推广应用注水、注气等二次、三次采油新工艺和新技术，提高采收率，加大资源勘探力度，开拓新区块，稳定增加原油产量。实施榆林炼油厂扩能改造。加快定边、子洲、米脂气田开发，努力提高天然气产量。积极争取气源指标，加强天然气调峰能力建设，全面推进城市气化工程。推进天然气分布式能源试点。规划建

设地下盐穴储气、储油库。到2015年，石油、天然气产量分别达到1500万吨和200亿立方米。

4. 化工产业

煤化工。全力加快煤制烯烃、煤液化产业化步伐，扎实推进神华陶氏榆林煤炭综合利用等一批重大转化项目和煤油气盐综合利用项目；大力发展煤炭热解和煤焦油加氢，促进兰炭产业上规模、上水平；适度发展煤制天然气产业；构建煤炭热解、煤制烯烃、煤制芳烃、煤制醋酸、煤制油五大产业链，打造全国煤炭清洁高效综合利用示范基地。形成综合煤化工产能5000万吨，原煤就地转化率突破50%。

盐化工。继续做大做强氯碱化工，着力发展高附加值的精细化工产品，推动原盐向纯碱、氯化铵和聚氯乙烯及衍生物转化。形成综合盐化工产能400万吨。

5. 载能产业

进一步延伸产业链，完善产业配套体系，加快特色优势载能产业升级改造步伐，重点发展电石、铁合金、金属镁及下游产业。鼓励战略重组，培育具有国际竞争力的大型冶金集团，打造世界“绿色镁都”。电石、铁合金、金属镁产能分别达到400万吨、130万吨、40万吨。

专栏4 能源化工重点工程

煤炭 重点建设榆神矿区大保当、西湾、金鸡滩、杭来湾，榆横矿区小纪汗、魏墙、巴拉素、红石桥、朱家峁、芦殿、芦河，神府矿区郭家湾、青龙寺、朱盖塔，府谷矿区段寨、西王寨、海则庙，吴堡矿区横沟、柳壕沟等煤矿，新增产能1.3亿吨；通过煤炭资源整合，全市地方煤矿新增产能5000万吨；五年累计新增产能1.8亿吨。

电力 重点建设锦界三期、府谷庙沟门二期、府谷段寨煤电一体化等电力外送项目，榆横电厂、清水川二期、店塔“上大压小”等地方骨干电源项目，神木、榆林等热电联产项目，陕煤清水川矸石电厂等综合利用电厂。新增火电装机15000兆瓦。

油气 重点建设长庆油田5000万吨油气当量勘探开发项目，建设榆林炼油厂油炼化一体化生产基地。新增石油产能600万吨、天然气90亿立方米。

化工 重点建设神华陶氏煤炭综合利用、中煤榆横煤制烯烃、华电榆横煤制芳烃、兖矿榆横煤制油、大唐府谷MTP、延长西湾煤炭综合利用、延长靖边煤油气综合利用、榆神煤炭分质高效转化、榆横煤清洁高效综合利用、北元化工聚氯乙烯二期等重大项目。新增煤制甲醇1000万吨、煤制烯烃300万吨、煤制芳烃100万吨、煤制油100万吨、兰炭1500万吨、冶金焦300万吨、聚氯乙烯70万吨、纯碱100万吨。

载能 重点实施神府载能产业升级改造工程。新增电石产能300万吨、铁合金120万吨、金属镁25万吨。

第二节 做优做精特色农业

按照“规模化、企业化、品牌化”要求，继续扩张基地规模，优化种养业结构，扶持培育农业产业化龙头企业 and 农村专业合作组织，打造知名品牌，全面提升现代农业发展水平，建成“全国知名、全省一流”的现代特色农业示范基地。

1. 优先发展特色产业

马铃薯产业。以定边、靖边、横山等县为重点，建设淀粉加工型、快餐食品加工型、鲜食型马铃薯生产基地500万亩。

红枣产业。以黄河沿岸的清涧、佳县、吴堡等8县区为重点，推广普及丰产栽培、低产园改造等技术，建成百万亩优质红枣基地，其中有机红枣基地规模达到50万亩。

玉米产业。以长城沿线的靖边、定边、榆阳等县区为主，建成以饲用玉米和鲜食玉米为主的高产基地200万亩。

羊子产业。以靖边、定边、横山、榆阳、神木等长城沿线全国绒山羊生产优势区为重点，发展舍饲养羊，抓好绒山羊、肉羊生产基地建设和配套草产业的规划建设。

小杂粮产业。以南部丘陵沟壑旱地为主，实施标准化生产，建成小杂粮生产基地300万亩。

大漠蔬菜产业。以榆阳、靖边、定边、绥德、清涧、米脂为重点，大力发展设施农业和蔬菜产业，建成以长城沿线为重点的外向型无公害蔬菜基地80万亩，其中设施蔬菜30万亩。

专栏5 特色农业产业发展规划						
特色产业	发展规模		发展产量		商品转化率 (%)	备注
	单位	数量	单位	数量		
马铃薯	万亩	500	万吨	750	80	
玉 米	万亩	200	万吨	120	60	
小杂粮	万亩	300	万吨	30	85	
大漠蔬菜	万亩	80	万吨	160	90	
特色林果	万亩	100	万吨	60	90	
油 料	万亩	60	万吨	6	90	
红 枣	万亩	220	万吨	50	90	鲜果产量
两 杏	万亩	100	万吨	30	85	鲜果产量
羊 子	万只	1100	-	-	90	饲养量
生 猪	万头	280	-	-	90	饲养量
奶 牛	万头	3	-	-	90	饲养量
家 禽	万只	1000	-	-	90	饲养量

2. 积极发展城郊农业

依托城镇、产业园区和旅游景区，大力发展花卉、苗木、药材、食用菌、小杂果、水产和养殖等城郊型农业和民俗文化、乡村体验等休闲型农业，重点建设榆阳芹河、米脂高西沟、绥德三十里铺等集生态、文化、旅游功能于一体的农庄经济型、特色产业型、观光采摘型、民俗旅游型农家乐、休闲农业专业村（镇）。

3. 加快提升农业产业化水平

积极推进土地向种养大户和规模企业合理流转，整合布局分散、规模偏小的农产品加工企业，扶持发展大型加工龙头企业和企业群，建设一批无公害农产品、绿

色食品原料标准化和出口农产品生产基地。引导鼓励龙头企业建立品牌联盟，发展“公司+基地+农户”等各类利益联结模式，培育具有榆林特色、市场份额较大的国内外知名品牌。

专栏6 农业产业化提升工程

特色产业优化升级 强化农民专业合作社作用；培育省级以上龙头企业50个，市级300个，建立农业专业经济组织500个。

种养良种繁育工程 建设农作物种子基地60万亩，培育2个以上省级和4个以上市级种子龙头企业；建立种子监测体系，建设畜禽良种场，引进、培育、推广一大批国内外优良畜禽新品种。

农业生态环境建设 大力发展循环农业、绿色农业、生态农业，推广绿色配套技术，治理农药等化学品污染，发展农村清洁能源，实施以沼气为纽带的能源生态模式。

现代特色农业示范 重点建设榆林市现代农业科技示范园，定边、靖边农业科技示范园区，11个各具特色的现代农业综合示范园。

名优品牌培育工程 实施品牌战略，培育造就一批具有地域优势、市场占有率高、竞争优势明显的农业品牌，“三品”认证面积达到70%，力争将黄河滩枣、大明绿豆、三边荞麦、横山羊肉、子洲黄芪、米脂小米等打造成全国知名品牌。

一村一品提升工程 按照省级标准，统一规划、合理布局，推进标准化生产，建成“一村一品”示范村1000个，“一乡一业”示范乡镇60个，“一县一业”示范县3个。

第三节 强力推进现代服务业

优先发展生产性服务业，改造提升生活性服务业，着力提高服务产品供给能力和水平，实现集聚力、辐射力和竞争力的全面提升。

1. 旅游业

实施“1334”战略，集中打造品牌旅游产品，强化重要节点景区建设，完善旅游基础设施、产品体系和旅游集散中心功能，建成国内知名的旅游目的地。理顺旅游管理体制，整合旅游资源，培育大型旅游集团。依托地域、文化特色，谋划实施新型旅游业态项目。强化旅游培训教育，规范旅游市场，提高旅游服务质量。研发特色旅游纪念品，提高旅游消费比重。加强旅游宣传促销，办好旅游文化活动。到2015年，创建3A级旅游景区10个，4A级旅游景区4个，力争创建5A级景区；招徕和接待国内外旅游者1000万人次，旅游综合收入达到80亿元。



专栏7 重点旅游景区

历史文化 重点打造古城明清文化休闲街和李自成行宫景区，开发统万城、杨家城、府州古城、银州城特色文化景区。

自然观光 重点打造红石峡镇北台综合旅游区，开发改造提升红碱淖景区，加快建设神木天台山、定边十里沙生态园、靖边金鸡沙、横山波罗堡、子洲南丰寨、吴堡川口、王圪堵水库等特色景区。

红色旅游 改造提升米脂杨家沟、清涧袁家沟、高家洼、佳县东方红纪念馆、神泉堡等红色旅游景区。

宗教旅游 加快建设白云山道教文化景区，改造提升榆阳黑龙潭宗教文化景区。

休闲度假 改造提升米脂高西沟、榆阳榆卜界景区，开发建设吴堡横沟温泉度假村、靖边金鸡沙等。

能源化工 开发神木大柳塔、锦界工业园、靖边油气田、榆横工业区、西气东输枢纽工程旅游景区。

2. 现代物流业

依托交通和区位优势，加快物流基础设施和物流业务公用网、电子数据交换、空间数据三大基础信息平台建设，构建公路、铁路、航空、管道等物流通道组成的多式联运体系和能化、建材、汽车、装备制造、农贸、日用家电等功能物流组成的“榆林现代工业综合物流体系”。强化榆林市和绥德、靖边、神木大保当、定边的物流枢纽功能，加快建设一批物流园区。积极引进国内外物流集团，大力发展第三方物流。到2015年，物流业在服务业中的比重达到30%，建成陕甘宁蒙晋接壤区区域物流中心。

优先发展生产资料市场，培育壮大专业特色市场、商品交易中心，切实提高全市流通业整体水平和竞争力。大力发展社区商业和农村商业，深化万村千乡市场工程和农超对接工程。积极发展连锁经营、电子商务、网上购物等新型服务业态，加快提升酒店、餐饮接待能力和服务水平。强化区域商贸中心功能，积极引进大型知名商贸企业，加快城市商业广场、特色商业街、商贸聚集区建设，形成网点布局合理、功能定位明确、业态分布均衡、信息化程度较高的现代商贸体系。

5. 中介服务业

依托能源化工基地和特色农业基地建设，大力发展技术、会计、法律、咨询、评估等服务业，积极发展会展业。积极引进国内外知名中介服务企业，进一步培育发展本地中介企业，促进一批中介服务机构向集团化方向发展。引导中介机构独立、依法、客观执业，规范中介服务市场秩序，提高服务质量。

第四节 加快培育战略性新兴产业

按照“吸纳承接、融合提升、重点突破”的要求，以新能源、节能环保、新材料、生物产业等为重点，加快建设专业园区和研发基地，促进创新要素和产业项目聚集，尽快在关键技术上取得突破，迅速抢占战略性新兴产业的制高点，力争把榆林建成西部重要的战略性新兴产业

兴产业基地，到2015年战略性新兴产业占经济总量的比重超过2%。

1. 新能源产业

遵循“统一规划、分步实施、有序开发、风光互补”原则，重点开发风能、太阳能、生物质能，启动核电前期工作。加快建设榆阳区新能源产业园、靖边太阳能光伏产业示范园、定边国家级绿色能源示范县、定靖百万千瓦风电基地以及国家“金太阳”示范工程、大型并网光伏发电示范工程，新增太阳能发电装机容量300兆瓦，新增风电装机容量1000兆瓦。继续推进单晶硅、多晶硅等光伏产能建设，形成单晶硅5800吨、多晶硅1.65万吨产能。统筹规划多晶硅材料、电池片组件、太阳能电站，引进全国一流的光伏产业集团，构建垂直一体化的光伏产业链，建成国内知名的太阳能光伏研发生产基地。因地制宜开发利用生物质能，新增沼气工程600万立方米，生物质发电装机容量达到600千瓦，生物质能年利用量占到一次性能源消费量的1%。

2. 节能环保产业

重点发展节能环保技术与装备、资源综合利用、环保服务等，大力开发水污染防治、工业废弃物处置、除尘脱硫脱硝、环境质量在线监测、城市生活垃圾资源化综合治理等技术与装备，引进和培育一批环保技术、工

程设计和运行管理等一体化服务企业，建设榆神能源化工环保产业、榆横高效清洁能源化工环保技术装备研发2个节能环保产业园，促进我市节能环保产业规模化、集群化发展。

3. 生物医药及生物育种

充分发挥我市生物资源优势 and 省内生物技术研发优势，重点实施现代中药、生物育种等产业工程，加快生物技术创新和产业开发，在南部县发展黄芪、甘草和沙棘的深度开发，在北部县区发展生物育种，加快形成从种植、加工、销售到研发一体化发展的产业链条。

4. 新材料

大力发展金属新材料、电子信息材料和新能源材料，重点建设省有色榆林新材料循环经济产业园。加快实施省有色电子与光伏新能源材料、铝镁合金及电力设施项目和中电投榆林煤电铝镁循环经济项目，构建煤-电-铝镁合金联产、硅材料等产业链。

第五节 大力发展装备制造业

1. 专用设备

重点实施靖边、定边石油机械和石油天然气装备制造项目，发展焊管、连续油管及低渗透油田钻采等石油天然气专用设备。加快建设榆林经济开发区装备制造

园，发展大型矿山设备制造及加工维修等煤矿专用设备。加大煤炭热解装置研发力度，尽快定型干馏炉等核心设备。依托能源化工重大项目，实施大型装置生产和现场组装、维修项目，重大能源化工装备市内配套率达到30%以上。

2. 专用车

引进国内外先进技术，积极发展专用汽车改装和制造，建成陕汽榆阳区5万辆新能源专用车生产基地。

3. 工程机械

引进大型工程机械制造厂家，重点发展冶金工业配套专用机械，挖掘机、沥青混凝土搅拌设备等工程机械。培育一批配套协作的零配件企业。

4. 节能环保设备

重点发展节水、节油、节煤等节能设备和污水处理设备，积极发展燃煤电厂脱硫、脱硝设备，建成具备核心竞争力的环保设备研发和制造基地。

第六节 改造提升传统优势产业

依托资源优势和产业基础，规划布局一批专业园区，积极承接东部产业转移，大力引进先进适用技术，推动传统产业转型升级。建立重工业反哺轻工业的体制机制，推动企业整合重组，形成一批富有区域特色、具

有比较优势的龙头和骨干企业。到2015年，轻纺工业占全部工业的份额力争突破5%。

1. 服装工业

加快榆林经济开发区服装加工园建设，在米脂、绥德、子洲规划建设一批服装加工专业园区，实现集群化发展。延伸产业链，开发高附加值产品。加强自主品牌建设，支持羊老大、七只羊、米王服饰等争创国家和陕西省名牌。

2. 食品工业

壮大红枣、薯类、肉类、小杂粮四大传统食品加工业，积极引导乳制品、酒类酿造、油料加工等新兴产业发展，构建以清涧为主的沿黄红枣产业发展带，以定靖为主的薯类联合加工区，以榆阳、横山为主的现代化肉类加工产业基地和小杂粮加工基地。发展特色食品加工业，积极开发以小米为原料的米糕、米酒、米茶等系列产品 and 以沙棘、苦荞等为原料的保健食品。培育年销售收入过亿元的食品加工企业3-5家，争创3-5个陕西省知名品牌。

3. 毛纺织业

积极引进战略投资者，推动企业重组，提升行业集中度，促进产业升级。推进纺织企业园区化、集群化发展，支持榆林经济开发区羊毛绒加工、靖边中小企业创

业园区精纺复合深加工、第二毛纺厂重组等项目。

4. 建材工业

全面提升浮法成套工艺技术与装备水平，积极引进新型干法水泥生产技术和大型化装备，创新发展以浮法玻璃、新型干法水泥、空心砖等为主的传统建材工业。引导发展铝合金、聚氯乙烯管材等能源化工基地下游产业。

第七节 合理引导产业布局

遵循产业发展规律，强化市场导向功能，打破行政体制障碍，构建特色突出、错位发展、分工协作、互补互促、空间集聚、布局优化的产业发展新格局。

1. 工业布局

立足资源分布状况和发展现实基础，按照资源优化配置、基础设施配套、产业易于集聚、环境容量允许、土地符合要求、交通运输便利、经济和社会效益显著等原则，构筑“两廊、两区、多园”的空间布局。

两廊：以长城沿线和无定河沿岸为脉络的“人”字形千里工业走廊。长城沿线构建能源化工工业走廊，重点发展煤炭、油气、煤电、新能源及煤化工和装备制造；无定河沿岸构建生态工业走廊，重点发展盐及盐化工、现代特色农业和农副产品加工业。

两区：榆神工业区和榆横工业区，打造千亿元级能

源化工综合性新区，力争升格为国家级开发区，成为全市对外开放的重要窗口、承载项目的重要平台、基地建设的重要支撑、跨越发展的重要引擎。

多园：立足资源优势，按照一县一园的原则，规划布局府谷煤电化、靖边能源化工综合利用、榆阳麻黄梁、吴堡煤焦化等一批工业园区，促进重点产业和骨干项目相对集中发展，逐步形成符合区域空间功能定位、与资源环境相协调的园区空间布局。

专栏8 重点工业园区发展规划		
名 称	规划面积 (km ²)	发展定位
榆神工业区	1108	国家级能源化工基地；重点发展煤炭、煤电、煤盐化工、煤炭热解、装备制造、物流产业。
榆横工业区	914	能源化工综合性新区；重点发展煤制油、煤制烯烃、盐化工及装备制造、高科技产业、现代服务业。
府谷煤电化载能工业区	57.39	包括皇甫川、清水川、郭家湾、庙沟门4个工业园区，重点发展煤化工和载能工业。
神木锦界工业园区	42	重点发展煤炭热解、煤化工、精细化工、载能产业。
神木柠条塔工业园区	10	重点发展煤炭热解、煤化工、载能产业。
榆阳区麻黄梁工业园区	40	重点发展煤化工、装备制造业。
靖边能源化工综合利用产业园	40	重点发展煤-甲醇-烯烃-煤化工产品、油-DCC-石油化工产品，盐化工多样化产品。
榆佳工业园区	20	重点发展工业盐、氯碱化工产品。
吴堡工业园区	7.5	重点发展煤焦化产业

2. 农业布局

按照地域特点、土地类型以及农业发展现状，结合主体功能区划，加快建设以榆林和定边、靖边3个省级示范园区为主导的13个特色农业示范园区，构筑“东部林果、西部薯菜、南部杂粮、北部种畜、中部加工”四区一带的现代特色农业发展格局。

北部：长城沿线风沙滩地重点发展优质牧草、舍饲养畜和优质农作物良种繁育等畜牧产业，打造特色草畜扩张型发展区；栽植樟子松、长柄扁桃和沙棘为主的生态林，建成全国治沙示范区。

东部：沿黄土石山区和南部丘陵15度以上陡坡区重点发展红枣、蚕桑、小杂果产业，打造特色林果成长型发展区。

西部：白于山区和河、川沿岸重点发展优质马铃薯、油料、荞麦和外向型无公害蔬菜产业，打造特色种植提升型发展区。

南部：丘陵沟壑15度以下缓坡区重点发展小杂粮、杂果、红枣、“两杏”和黄芪为主的中药材产业，打造旱作农业优化型发展区。

中部：沿210国道发展农副产品加工业，重点向南部县倾斜布局小杂粮、红枣、中药材、马铃薯等农产品加工业，打造农副产品集聚加工带。

专栏9 现代特色农业科技示范园发展规划

园区名称	建设地点	发展规模 (亩)	发展示范重点
榆林市现代农业科技示范园	榆阳区榆卜界村	18000	特色种植业、畜牧业、高科技农业产业化示范。
榆林市设施农业科技示范园	榆林市原种场	1000	设施瓜菜、蔬菜、食用菌产业化示范。
神木现代特色农业科技生态综合示范园	神木尔林兔镇贾家梁村	10000	特色种植业、畜牧业、观光农业产业化示范。
府谷糜子产销一体化示范园	府谷黄甫川	10000	糜子产业化示范
横山县大明绿豆产销一体化示范园	横山殿市镇芦家畔村	300	绿豆产业化示范
靖边现代特色农业科技示范园区	靖边东坑镇	10000	设施蔬菜产业化示范，辐射带动100平方公里。
定边现代特色农业科技示范园区	定边白泥井镇	10000	马铃薯、无公害绿色大漠蔬菜产业化示范，辐射带动100平方公里。
绥德县旱作节水农业示范园	绥德中角乡	3000	马铃薯标准化及优质小杂粮、大豆高产示范。
米脂县优质小米一体化产业示范园	米脂石沟镇	2000	小米高产创建、产品认证、产业化示范。
佳县红枣经济林示范基地	佳县	18000	红枣经济林示范
吴堡县红枣经济林示范基地	吴堡县	17500	新建和改造红枣经济林示范基地，配套灌溉设施，种苗嫁接，病虫害防治示范。
清涧县红枣产业示范中心	清涧县	18300	依托陕西红枣工程研究中心，开展红枣经济林及深加工示范。
子洲旱作农业科技示范园	子洲淮宁湾乡	3000	山地苹果、蔬菜、牧草、中药材、蚕桑种植示范。

第九章 构建以人为本的公共服务体系

着力保障和改善民生，不断提高人民生活水平与质量，大力发展各项社会事业，构建促进民生改善、体现公平正义、基本实现均等化的以人为本公共服务体系。

第一节 提高城乡居民收入

1. 实施收入倍增计划

促进居民收入与经济发展、劳动报酬增长与劳动生产率提高两个同步增长，稳步提高居民收入占国民收入分配和劳动报酬占初次分配两个比重。不断增加农民土地增值收益和工资性收入，创造条件增加农民政策性和财产性收入。着力提高低收入困难群体收入水平，健全职工工资正常增长和支付保障机制，完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配改革，逐步缩小城乡、区域、行业、社会成员之间收入差距。“十二五”期间，全市最低工资标准、退休职工养老金、企业工资指导线三个指标实现翻番，城乡居民收入力争实现双倍增，达到或超过全国平均水平。

2. 推进积极就业政策

扶持发展中小企业，大力发展服务业和劳动密集型产业，继续实施民营经济“千家培育百户成长工程”，制定并严格执行企业当地用工率，开发社区岗位和公益

性岗位，促进充分就业。完善各类补贴政策，扩大高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员和复转军人就业。加大创业扶持，设立创业基金，加快中小企业创业园建设，促进家庭创业、自主创业、合伙创业，支持农民工返乡创业，鼓励群众争创殷实家业。强化就业培训，实施再就业培训工程，全面提高劳动力素质和就业质量。

3. 构建和谐劳动关系

强化劳动合同规范管理，推进劳动用工备案制度。加强劳动执法监察，完善劳动争议处理机制，切实保障劳动者合法权益。建立就业与社会保障联动机制，健全覆盖城乡的人力资源信息网络。

第二节 健全社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建立覆盖城乡的社会保障体系，基本实现人人享有基本社会保障。

1. 实施保障性安居工程

加大经济适用房、廉租住房、公共租赁房、限价房建设力度，改造棚户区 and 农村危房，鼓励企事业单位在自有土地上建设保障性住房，妥善解决中低收入和特殊困难家庭的住房问题。完善土地供应保障机制和多渠道筹资机制，积极探索购房贴息、租售并举等新机制，确

保房价保持在合理水平。

2. 实现养老医疗政策性保障全覆盖

完善城镇职工和居民养老保险制度，实现基础养老市级统筹。全面推进城镇职工医疗保险市级统筹，建立国有困难企业基本医疗保险补充调剂金制度。实行城乡门诊统筹。逐步提高新农合和城镇居民医疗保险的筹资水平、政府补助标准和报销比例，城镇居民基本医疗保险参保率、新农合参合率超过95%；城乡居民养老保险和基本医疗保障全覆盖。充分发挥商业保险补充性作用，进一步健全失业、工伤、生育保险制度，支持发展企业年金、职业年金，全面建立公民社会保险登记制度。

3. 建立新型社会救助体系

加快建立以最低生活保障为基础，就业、医疗、教育、住房、司法等专项救助为辅助，社会救济和帮扶为补充，覆盖城乡的新型社会救助体系。建立健全临时救助制度，切实提高大病救助水平。加大面向特殊群体的社会救助，着力解决留守儿童、空巢老人等突出问题。大力发展慈善事业，引导社会资金投入社会救助福利事业。

4. 增强社会保障能力

加大各级财政对社会保障的投入，进一步提高保障标准，重点对农村和南部县区倾斜。切实加强社会保险基金监管。构建覆盖全市的社会保障网络信息化管理平台，大

力推广社会保障“一卡通”。

专栏10 社会保障重点任务

保障性安居工程 建设廉租房、经济适用房、公租房、限价房、改造农村危房和国有农林场危旧房各类保障性住房16.18万套。

城乡低保 城市低保，保障12.14万人；农村低保，保障40万人。

城乡医疗救助 覆盖困难群众54万人。

城乡临时救助 救助15万人。

救助管理站基础设施建设 新建和改建12个县区救助管理站。

社会福利院建设工程 完成市社会福利院迁建。

第三节 增强医疗卫生服务能力

1. 完善公共卫生服务体系

继续加强城乡卫生服务机构标准化建设，市级医院建设全面加快，县医院全部达到二级甲等水平，城市社区卫生服务能力明显提高，医疗卫生服务机构基本健全。实施国家基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目。完善重大疾病预防控制体系和突发公共卫生事件应急管理体制，形成县以下全覆盖的有效急救网络。加强全民健康教育。加大国民健康信息系统和医院信息系统建设力度。积极发展远程医疗。着力解决流动人口公共卫生服务问题。

2. 深化医药卫生体制改革

强力推进公立医院改革，探索管办分开的有效形式，完善内部管理制度，不断提高补偿标准，形成科学

规范的公立医院管理体制、运行机制和监管体制，切实解决群众“看病难”问题。鼓励社会资本创办医疗机构和参与公立医院改制重组，推进多元化办医。组建市属综合医疗集团。巩固实施国家基本药物制度，规范完善药品“三统一”，形成价格合理、流通规范、用药安全的运行机制，有效缓解群众“看病贵”问题。继续完善神木、府谷等新型医改模式，积极探索在贫困财政条件下的医改模式。到2015年，率先基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，力争全市医药卫生事业改革与发展走在全国、全省前列。

3. 加强卫生人才队伍建设

推进全科医师培训专项和订单定向免费培养农村卫生人才计划，初步建立住院医师规范化培训制度，城市卫技人员晋升中高级职称前均需到农村服务一年以上。到2015年，20%以上的乡村医生具备执业医师或执业医师资格，社区每万人配备2-3名全科医师和1名公共卫生医师。

4. 支持中医药事业发展

全面实施名科名医建设工程，建成10个中医药重点专科。加强市县中医院建设，市中医院建成省级重点中医院。支持县级中医院建设重点专科、学科。加强农村和社区中医药工作。将中医药服务纳入公共卫生服务项目。

专栏11 卫生服务体系建设重点任务

市级医院 完成市第一医院绥德医院整体改造和榆林分院二期建设、市第二医院迁建、市中医院迁建，新建市第三医院（传染病医院）、市公共卫生服务中心。

县级医院 新建榆阳区人民医院。

乡镇卫生院 实施乡镇卫生院职工“安心工程”。

社区卫生服务中心 新建社区卫生服务中心。

公共卫生服务 新建市卫生监督所、12个县区卫生监督所和6个县妇幼保健院办公场所，新建市精神病院、市卫生防疫物资储备库、市职业病防治院等专业公共卫生机构。

第四节 推进体育事业全面发展

1. 推进全民健身计划

实施农民体育健身、城市社区健身器材配送、县级健身场馆、全民健身示范区建设等惠民工程。建设市体育中心一场多馆和全民健身体育休闲广场。到2015年，经常参加体育活动的人口比例达到50%，全市人均体育场地面积达到1平方米。

2. 大幅提高竞技体育水平

围绕奥运争光计划，抓好田径、水上、摔跤等传统优势项目，发展游泳、武术、三大球等新项目。大力实施“千人人才培养工程”，建设国家高水平体育后备人才基地。积极培育体育竞赛、表演市场。

第五节 切实做好人口发展工作

1. 继续加强人口和计划生育工作

稳定适度低生育水平，提高出生人口素质，改善人口结构，引导人口合理分布，积极应对人口老龄化，实现人口长期均衡发展。完善利益导向机制，逐步提高农村计划生育家庭奖励扶助标准。实施“母亲健康工程”、“优生促进工程”、“家庭创业工程”。深化优质服务，提高育龄群众生殖健康水平。采取综合措施，有效遏制出生人口性别比偏高势头，使出生人口性别比趋于正常。出生婴儿缺陷发生率明显下降。建立“两网一库四级平台”计划生育信息化应用体系。8个县区分达到国家级优质服务先进县和省级综合改革示范县（区）标准，各县区基本达到信息化项目县区标准。

2. 建立健全社会服务体系

建立健全社会养老、社会救助、社会福利、城乡社区、优抚安置、家庭婚姻、收养、殡葬等服务体系。积极推行以居家养老为基础，社会养老为重点、社会养老保险制度为保障的养老模式。加快建设农村敬老院、城镇社区养老中心，鼓励社会资本兴办养老服务机构。充分利用农村原有公共设施，建设重点村示范养老院。实行养老服务补贴制度，拓展养老服务领域，重视开发老年人力资源。规范城乡低保、五保供养和医疗救助制

度，保障各类救助对象的基本生活。以扶老、助残、救孤、济困为重点，推动社会福利服务社会化。强化城乡社区建设，创新服务功能和管理体制，构建管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

3. 提高残疾人社会保障水平

统筹发展残疾人康复、教育、就业、托养、无障碍等专项服务，基本建立规范和专业的残疾人社会保障体系和服务体系，建成1所市级、12所县级残疾人康复、托养服务中心。实行残疾人发放生活补贴制度。

4. 促进妇女儿童全面发展

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，加强未成年人保护，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。严厉打击暴力侵害、拐卖妇女儿童、弃婴等违法犯罪行为，切实保护妇女儿童合法权益。切实解决留守儿童、孤残流浪儿童救助、教育等问题，实行孤儿发放基本生活费制度。

第六节 加强和创新社会管理

1. 加强公共安全体系建设

切实加强食品、药品及餐饮卫生监管，强化检验检测技术支撑能力，健全食品药品安全应急体系和快速反应机制。严格安全生产管理，实施监管监察、技术保

障、应急救援、职业危害防治等能力建设工程，完善重大隐患治理及重大事故查处督办、安全目标考核及责任追究制度，每亿元生产总值安全生产事故死亡率下降至0.2人。全面提高防灾减灾能力，完善地质灾害防治、人工影响天气减灾、农林生物病虫害防治和森林防火等减灾体系，健全各类突发公共事件应急预案和重大灾害紧急救援体系，建立快速反应和功能完善的消防体系，建成市县两级救灾物资储备库，提高公众预防意识和自救能力。突出加强居民聚集地区、采煤沉陷区、重点交通干道沿线地区、主要产业园区和生态脆弱地区自然灾害治理。

2. 切实维护社会稳定

以维护社会和谐稳定、保护公共安全、保障合法权益、促进社会公平正义为中心，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。扎实开展“平安榆林”创建活动，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，强化政法基础设施建设，着力提高社会治安满意率、平安创建知晓率、公众对政法队伍满意度。做好流动人口、特殊人群帮教、虚拟社会和“两新组织”等薄弱环节社会管理工作。维护国家安全，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动和敌对分子的渗透破坏活动。完善政法机关基础设施，加大对驻榆武警和部队支持力度，加强人民防空和民兵预备役基础

设施建设，提高国防动员和国民经济保障能力。

3. 加强社会组织建设

推进社会组织健康有序发展，充分发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。推动行业协会、商会规范发展，强化行业自律。完善社会组织内部管理制度，健全决策、执行、监督机制。建立健全社会组织资助和奖励机制，支持、引导社会组织参与社会管理和公共服务，推进政府向社会组织购买公共服务。强化社区、街道、乡镇等基层自治组织管理职能，着力加强社区服务中心、服务站设施建设，逐步完善“一门式”服务方式，创建新型现代化社区。大力发展社会义工和志愿者组织。

4. 健全群众权益维护机制

整合加强基层政法、信访、维稳等力量，建立调处化解矛盾纠纷综合平台，做好行业、行政、司法等各类调解的有机联动，努力把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。完善重大项目和重大决策社会稳定风险评估机制，加强突发事件、社会热点问题的信息公开，着力解决征地拆迁、土地纠纷、失地农民安置等突出社会矛盾。健全畅通高效的民意表达机制，完善公共决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度，引导群众依法合理表达诉求，积极回应社会组织、人民群众

及新闻媒体反映的问题。加强人文关怀和心理疏导，塑造自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

专栏12 社会管理重点项目

- 城乡社区服务体系** 新建4个县级社区服务中心，3个街道办社区服务中心，14个社区，新建70个社区室外活动场所；加强农村社区服务基础设施建设。
- 法院** 建设市县法院审判用房、基层法庭28个。
- 检察** 建设市县检察院技侦用房8个。
- 公安** 建设公安看守所、拘留所、戒毒所、派出所及公安业务用房71个。
- 司法** 建设市县司法业务用房13个，基层司法所100个。

第十章 建设农村美好幸福家园

坚持多予少取放活的指导方针，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，促进农业增效、农民增收，建设农民幸福生活的美好家园。

第一节 改善农村生产生活条件

1. 实施“七到农家”工程

结合撤乡并镇，统筹城乡基础设施建设，实施水、电、路、气、房、网和优美环境“七到农家”工程，按照“三沿三型”社会主义新农村布局规划和“八个一”建设标准，打造500个具有典型示范和推广价值的新农村示范村。

饮水安全。全面解决农村人口以及农场、林场、农

村学校的饮水不安全问题，加快低标准农村供水工程更新改造。农村自来水入户率达到85%以上。

电网升级。实施新一轮农村电网改造升级工程，完成全市802个行政村19.7万户农村民用电升级改造。

城乡交通。实施1748个农村公路项目，建设农村公路11796公里，推进城乡客运交通一体化，实现建制村通畅率100%。

农村能源。新建户用沼气“一池三改”5万户，中小型沼气工程1000处，大型沼气工程30处，实现农村沼气服务体系全覆盖，推广太阳灶14万台和太阳能杀虫灯6000台。推进有条件的县城郊区天然气入户。

危房改造。积极实施农村危房改造，加快解决分散供养的五保户、低保户和困难群众住房问题，实施国有林场、国有垦区农场危旧房改造。

信息网络。提高农村信息化水平，实现宽带村村通，县区建立信息服务平台，80%以上乡镇建立综合信息服务站，建立1000个农村综合信息服务点。

优美环境。实施农村清洁工程，实现家居环境清洁化、农业生产无害化和资源利用高效化。开展农村社区和乡村物业建设。建立农户集中堆放、村庄收集、乡镇中转、县级处理的收集、清运和处理体系。

2. 夯实农业农村基础

挖掘粮食生产潜力。坚持新修与改造并举、土地整

治与水利配套并重，加强基本农田及小型水利设施建设。大力发展节水灌溉和旱作农业。突出淤地坝和坡改梯建设，重点实施梯田窄改宽、灌区改造、涧地改造工程和巩固退耕还林成果基本口粮田建设，新增农田灌溉面积15万亩，坝地20万亩和宽幅梯田30万亩。保护基本农田，守住耕地红线。推进土地整治，实施土地整理和复垦工程，推广测土配方施肥和保护性耕作技术，形成田、水、路、电网配套，灌、排、蓄功能齐全的特色农业生产基地，治理旱地300万亩，实现耕地由“面积安全”到“质量安全”的实质转变。建设定边等5个省级产粮大县和绥德等4个粮食生产后备区，力争建成陕西第二粮仓。

专栏13 农田水利建设工程

现代农田水利建设工程 以中省小水、农业综合开发、土地开发整理等小水工程为支撑，配套机井、抽水站、水窖、塘坝等水利设施，实施灌区改造，新建和改造提高基本农田130万亩。

牧区水利设施建设工程 改造提高及整合现有的水、坝、梯、灌区、人饮等农田水利工程。新增封禁围栏60公里，新增和补植天然草地、人工草地214万亩。

雨水集蓄利用灌溉工程 新修路面、屋顶、人工集雨场；新建水池、水窖；发展灌溉面积10万亩。

节水灌溉工程 配套水源井、灌排渠道衬砌、涵闸和小型泵站改造及井灌区完善和配套，改造节水灌溉面积45万亩。

退耕区基本口粮田建设 在退耕还林区通过新建、改造提高、田间配套和改良土壤四项措施，建设基本口粮田100万亩。

粗泥沙集中来源区拦沙工程 在10县区建设中小型拦泥坝5000座，新增坝地30万亩。

小流域淤地坝工程 加大境内黄河粗沙区治理，实施榆阳区开光川等36条小流域坝系工程。

大中型水库移民后扶工程 开展新桥等30座水库库区和移民安置区基本口粮田及配套水利、交通基础设施建设。

加强防洪抗旱减灾。加强水利重点薄弱环节建设，统筹安排堤防、河道建设，完善综合防洪、抗旱、排涝减灾体系。完成重点河流堤防建设。实施淤地坝、小型水库除险加固工程；加强防汛预警信息和洪水自动测报系统建设，完善水雨情自动测报系统和县级预警测报系统，加强市县乡三级旱情监测系统和防汛抗旱排涝的装备能力建设。加强气象装备能力，提高天气预报测报能力。

加快推进农业机械化。实施“农机化十大工程”，重点推广玉米、水稻、马铃薯生产、保护性耕作及早作农业机械化。机械化保护性耕作面积达到200万亩。新建300个农机合作社。

专栏14 防洪抗旱减灾工程

小型水库除险加固工程 完成24座小型水库除险加固工程。

病险淤地坝除险加固工程 完成5000座大中小型淤地坝除险加固。

中小河流治理工程 建设孤山川、黑木头川、芦河、干沟、佳芦河、清涧河、淮宁河、镇川沟、义和沟、小理河、白河、峁沟等35条河流堤防工程。

防汛预警测报指挥系统建设 升级榆林市防汛信息化局域网和可视会商系统，完善红柳河、芦河、榆溪河水雨情自动测报系统和县级预警测报系统，扩大测报范围。

重点水库大坝安全自动监测系统建设 建设榆阳区中营盘水库等8个重点水库大坝安全自动监测系统。

旱情监测系统建设 建立市级旱情信息管理调度中心，布设各类监测设备，建设12个旱情信息管理分中心和36个乡级旱情监测点。

人工影响天气工程 建成人工增雨（雪）基地，布设廓线雷达和定边、神木、靖边、绥德、府谷等县局地警戒天气雷达。

气象灾害监测预警服务工程 建设气象灾害监测网、农业气象灾害防御和气象味浓服务工程、突发公共事件应急系统与预警信息发布平台、应对气候变化与气候资源开发利用工程、能源化工气象服务系统五大工程。

防洪抢险救灾装备和队伍建设 组建培训13支抢险队伍，配备防汛通讯抢险应急指挥车辆、冲锋舟、橡皮艇。

第二节 培育农业社会化服务体系

按照“覆盖全程、综合配套、便捷高效”的要求，加大政府投入，建立多元化的社会化服务体系，努力在技术推广、市场流通、金融保险、信息传播和质量监管等方面取得实质性突破。

1. 完善农业技术推广服务体系

坚持以国家农业技术推广机构为主导，以公共服务机构为依托，合作经济组织为基础，龙头企业为骨干，其它社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合，专项服务和综合服务相协调，构建农业技术推广服务体系。加强基层农技推广组织的改革和建设，鼓励农技人员到农业企业、专业合作组织兼职，逐步扭转全市农技推广人员“倒金字塔”式分布结构。

2. 建立农村商品流通服务体系

完善以批发市场为中心，集贸市场、连锁超市、便利店等为基础，布局合理、辐射力强的农产品流通网络。以榆阳区农牧加工物流中心、绥德物流园区建设为重点，建设马铃薯等专业农产品批发市场8个，农产品营销市场300个；积极建设粮油仓储设施，完善鲜活农产品冷链物流体系。实施“大市场品牌战略”和“重点龙头企业专项扶持计划”，推进“万村千乡”和“农超对接”工程，组建农业生产资料配送中心，建立覆盖全市

的农业生产资料连锁配送经营网络。

3. 创新农村金融服务体系

按照“三个重点、三个确保”的要求，构建财政投入倾斜机制；增加面向农村的信贷投放量，简化放贷程序，降低放贷门槛，创新担保方式，建立支农资金回流机制；改革农村金融机构，成立榆林市农村商业银行，完成农村信用社统一法人社改制，力争成立4家以上农村合作银行，探索设立村镇银行、资金互助社和小额贷款公司。组建农业保险公司，推进农村非正式金融的合法化。

4. 强化农业质量安全监管体系

建立以市农产品检验检测机构为中心、12个县级农产品检测机构为骨干，大宗农产品主产区、无公害农产品基地、大中型农产品批发市场监测点为支撑，覆盖全市的农产品质量检测体系。推进绿色食品、有机食品认证，五年认证无公害农产品生产基地500万亩，完成整县环评5个。加强动植物防疫基础设施建设，健全动植物病虫害和疫情监测预警、检疫防疫、产品安全监管三大系统；加强地方农业法规制定，完善执法监督机制。

第三节 拓宽农民增收渠道

1. 挖掘农业内部增收潜力

鼓励农民优化种养结构，扩大生产规模，促进农业

粗放经营向集约型转变，提高农业生产效益，提高经营性收入。发展劳动密集型企业和服务业，吸纳农民就业，增加工资性收入。支持多种形式土地承包经营权、集体林权、分享增值收益，探索村集体和农户参与资源开发入股，创造条件增加农民财产性收入。大力发展养殖、园艺等劳动密集型产业，积极发展设施农业、休闲观光农业、生态景观农业和循环农业，开发农业新功能，提高农业附加值，促进农业产业链向二三产业延伸。

2. 加大农业投入力度

按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入。积极争取国家农业投资，提高地方财政的投资比例。整合涉农资金。继续开展“千企帮带”，鼓励引导“返乡创业”。增强农民自我投入意识，形成多元化、多渠道投融资机制。全面落实粮食直补、退耕还林等补贴和奖励政策，扩大市县补贴范围，提高补贴标准。

3. 提高农民发展能力

促进农村劳动力向非农产业和城镇有序转移，增强农民转产、转岗就业能力，促进农民由体能就业向技能就业转变。继续实施“百万农民大培训”工程，重点突出红枣嫁接改良、设施蔬菜栽培等特色农业实用技术和石雕、家政、服装裁剪等技能培训，培育“米脂婆姨家

政服务”等劳务品牌，五年转移培训农村劳动力68万人。实施农民创业促进工程，解决农民创业融资、创业平台建设等难题。

第十一章 加快城镇化进程

按照“做美城市、做强县城、做大集镇、做好社区”的要求，坚持工业化和城镇化相协调、城镇化速度和质量相统一的原则，积极引导人口由农村向城镇转移，构建特色鲜明的城镇体系，促进城乡统筹发展。力争到“十二五”末全市城镇化水平达到52%。

第一节 加快推进区域中心城市建设

按照“修复保护古城、高端打造新城、改造提升旧城”和“一城三区，组团式发展”的思路，抓好大扩、大改、大交通、大绿、大水、大美化六大建设，打造地标名片，扩展中心城市功能，提升城市层次和品位，把榆林建成陕甘宁蒙晋接壤区历史文化与现代文明交相辉映的区域中心城市和塞上生态宜居城市。到2015年，榆林中心城市建成区面积达到85平方公里，常住人口超过85万人。

1. 构建“一城三区”城市框架

加快推进榆横一体化进程。积极推动横山撤县设区，规划建设榆横一级公路，加快融入中心城区。严格

按照城市总规，尽快完成榆横一体化总体规划及配套专项规划，研究出台切合实际的管理体制和政策措施，实现规划管理一体化、开发主体多元化、利益分配合理化，努力消除一体化进程的体制障碍，搭建百万人口的区域中心城市框架。

专栏15 一城三区

——一城

由榆林中心城区、横山区和榆横工业区三个分区组成的大榆林城。

——三区

榆林中心城区 综合型城区。大榆林城的核心区，是展现榆林历史文化特色的中心区域；主要发展商贸、科教、信息、物流、金融、中介咨询等现代服务业。2015年常住人口超过65万人。

横山区 综合型城区。能源化工基地后勤服务基地；主要发展商贸、物流、会展、中介服务 etc 生产性服务业以及特色农产品加工业。2015年常住人口超过10万人；

榆横工业区 综合型新区。国家能源化工基地核心区；主要发展现代服务业、煤化工产业和高新技术产业。2015年常住人口超过10万人。

全面提升中心城区功能。高端打造新城，榆林经济开发区建成新的行政中心，旧机场片区建成中心商务区，西南新区建成集商业金融、教育科研、居住休闲为一体的现代化城市新区，空港区建成集生态保护、文化培育、空港产业为一体的创新型现代新区。修复保护古城，加强古城墙、榆林老街、明清四合院的保护、恢复和修缮，彰显榆林古城的明清建筑风貌。改造提升旧城，控制旧城开发建设强度，降低老城区容积率，加快建安、文化路小区等10余个平房片区改造。

2. 打造塞上宜居城市

全面建成“四山四河四个门户”和“双十工程”，加快建设长城沿线、无定河、榆溪河三大景观廊道，营造环城防护林带45万亩，中心城市建成区绿化覆盖率达到40%以上，城市人均公共绿地面积超过9平方米，构建“山水融城、绿脉绕城、城园结合、古今一体”的塞上生态宜居城市。加快推进城区集中供热，集中供热能力达到1000万平方米；完善天然气主干管网工程，改造城区天然气管网和处理配套设施，天然气普及率达到90%。新建扩建西沙、红山、普惠等水厂，供水普及率达到98%，供水质量全面提高；完善城市污水处理、垃圾收集系统，完成旧城区给排水管网改造，生活污水、垃圾处理率均达到95%以上；榆林市区空气质量好于二级以上天数稳定在315天以上。

专栏16 城市生态宜居工程

——四山四河四个门户

四山 大墩梁、七里沙、红石峡生态园、卧云山。

四河 榆溪河、榆阳河、沙河、芹河。

四个门户 三岔湾、榆靖高速入口、新榆佳路口、镇北台与红石峡风景名胜区。

——双十工程

十座广场 莲花广场、凌霄广场、阳光广场、火车站广场、空港广场、驼峰广场、镇北台广场、上郡广场、肤施广场、人民广场。

十大水景公园 红石峡公园、尤家峁公园、榆溪河中心公园、鸳鸯湖公园、空港文化生态园水景公园、新城区生态公园、东沙兴中路公园、芹河湿地公园、城市南入口湿地公园、榆溪河与无定河两河交汇处湿地公园。

3. 实施城市畅通工程

实施公交优先战略，构建“快速公交为依托，专用道干线公交为骨架、常规公交为主体、出租车为辅助”的城市公交体系，进一步优化线网布局，新开辟公交线路20条，新建公交停车场5个；新建城市道路必须设置公交专用线，在现有道路上改造港湾式停车点，建成市公交调度中心。开工建设绕城高速、环城北路、世纪大道等城市主干道，打通文化路、建榆路、富康西路、榆阳西路、长城南路、开光路、环城北路、白龙路、金沙路南段等断头路，拓宽改造驼峰路、红山路等拥堵严重路段，建成文化路沙河大桥、开光桥、金沙路榆阳河大桥、榆林大道环城北路立交桥等桥梁，打造“绕城高速+环线+快速联络线”的城市快速交通体系，力争两年建成过境线、三年建成外围大通道、四年打通城区断头路、五年形成“十一纵、十一横”路网体系，城市交通承载能力显著提升，市区交通拥堵现象得到有效治理。

4. 增强中心城市区域辐射功能

建成会展中心、国际会议中心、博物馆、图书馆、城市规划展览馆等标志性工程和地标性建筑，全面提升中心城市品位。加快完善市区公共服务设施，切实增强中心城市承载力。充分利用区位、资源、产业和人才优势，加快发展教育、医疗、文化以及休闲、娱乐等服务业，提高航空、铁路、公路等交通辐射能力，引进落地

一批星级酒店餐饮项目，打造区域交通枢纽和金融中心。大力营销榆林，提升国内外知名度，塑造榆林品牌形象，不断强化中心城市辐射吸纳功能。

5. 创新城市经营管理

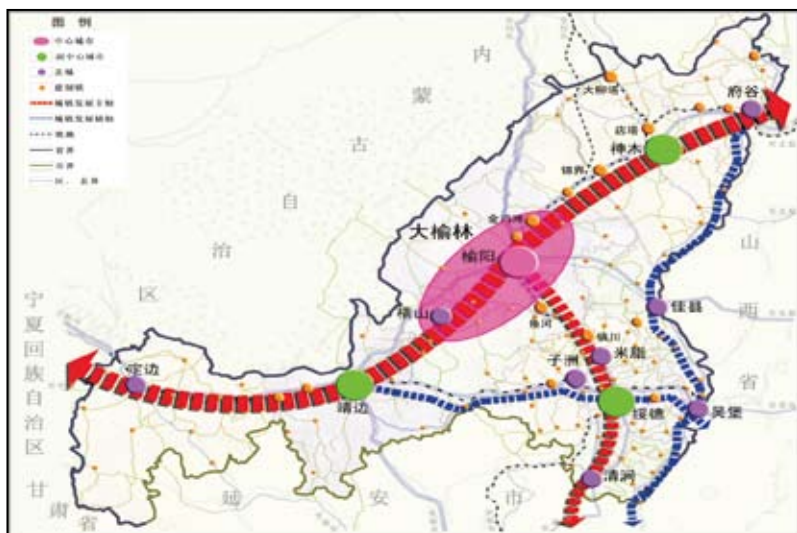
全面确立经营城市的理念，加大城市土地等国有资产开发、经营力度；充分发挥财政资金的引导作用，吸引社会资金参与城市建设；在保障基本公共服务的基础上，积极推进市政公用事业经营管理体制改革，形成城市经营新载体，摆脱依赖财政搞建设的城市开发模式。调整和理顺市、区两级政府在城市管理中的职能，建立市、区、街道、社区合理分工和职能部门之间规范高效的综合管理体系，推动建设、管理重心下移。充分调动区（县）在城市建设、管理中的积极性和能动性。强化城市规划管理，严格按照法定程序编制、审查、批准和调整规划。加强城市基础测绘和管理工作。实行“双创”一票否决制，确保通过国家级卫生城市和环保模范城市验收。支持各县开展卫生县城、卫生村镇创建工作。

第二节 构建特色鲜明的城镇体系

1. 打造“一主三副”城镇群

坚持工业化与城镇化协同、扩容与提质并重，打造以榆林为中心城市，神木、靖边、绥德为副中心城市的“一主三副”城镇群，构建长城—无定河发展轴和黄河—

青银高速发展次轴的“双人字型”城镇体系空间格局。



图：榆林市域城镇“双人字形”空间格局

2. 加快发展县城

推进神木、靖边、绥德撤县设市，扩大县城规模，建设各具特色的县域中心城市，充分发挥区域副中心城市吸纳和辐射作用，带动县域经济发展。加快城市公交向县城和重点镇延伸，增强县城经济和人口集聚能力。实施县城供水管网扩容和污水垃圾处理改造工程，加快“气化榆林”建设，新建和改扩建11个县城集中供热面积1800万平方米，提高县城基础设施水平。到2015年，全市县城人口达到94万人。

3. 大力发展重点镇

按照合理调整、适度扩大、经济区划和行政区划相结合的原则，进一步加大撤乡并镇力度、优化城镇体系结构，以12个省级重点镇和24个陕北百镇为重点，集中力量建设一批镇域人口1万人以上、镇域生产总值1亿元以上的重点中心镇，逐步形成一批有较强辐射和吸附能力的专业化、特色化集镇。到2015年，有条件的重点镇实现集中供热，建成污水处理设施，实现市政公共设施基本配套；全市建制镇常住人口达到20万以上。

专栏17 “十二五”城镇等级规模结构和城镇职能规划				
等 级		数量 (座)	人口规模(万人)	职 能
I (>50万)	一 主	1	榆林(85)(榆林中心城区(65)、榆横工业区(10)、横山区(10))	市域政治、经济、文化中心，陕甘宁蒙晋接壤区区域中心城市，国家历史文化名城；重点发展金融、物流、商贸、文教、化工等区域性服务业。
II (15-50万人)	三 副	3	神木(18.0)	市域副中心城市，市域北部发展核心；主要发展服务业和煤炭、电力、煤化工、载能、建材等工业及旅游业，建成全国绿色能源工业城市和国家能源化工基地核心区。
			靖边(15.0)	市域副中心城市，市域西部发展核心；主要发展服务业和油气化工、新能源、新材料、装备制造、现代物流及设施农业等产业，建成陕北第三大城市。

			绥德 (15.0)	市域副中心城市，市域南部发展核心；主要发展物流、商贸等服务业和盐化工、农产品加工等产业，建成区域交通枢纽和物流中心。
III (0.5-20万人)	多点	19	府谷 (13.0)	县域政治、经济和文化中心；主要发展商贸、旅游、文化教育等第三产业。
			定边 (11.0)	
			米脂 (7.0)	
			清涧 (5.0)	
			子洲 (4.0)	
			佳县 (3.0)	
			吴堡 (3.0)	
			神木大柳塔镇 (5.0)	工业型
			神木店塔镇 (2.5)	工业型
			榆阳镇川镇 (2.4)	工贸型
			定边安边镇 (2.0)	综合型
			靖边东坑镇 (2.0)	综合型
			绥德四十里铺镇 (1.5)	农贸型
			府谷新民镇 (1.3)	工业型
			横山殿市镇 (1.0)	综合型
			米脂龙镇 (0.7)	工贸型
			子洲苗家坪镇 (0.6)	工贸型
			靖边杨桥畔镇 (0.6)	工业型
			吴堡寇家塬镇 (0.5)	工业型

第三节 促进城乡统筹发展

以推进工业化和城镇化、实现公共服务均等化为主要途径，打破城乡二元结构，建立以工促农、以城带乡长效机制，城乡一体化发展水平走在全省前列。

1. 推进有条件农民进城落户

进一步完善政策，鼓励有条件的农村居民进城落户。坚持自愿选择原则，实行“居民制度”和“居住制度”，对进城落户农民享受与城市居民同等的城市保障性住房、教育、卫生以及各类社会保险政策待遇，随住子女在入学、申请公租房以及公共服务等方面享受城市居民待遇。力争到“十二五”末，全市有条件的农村居民进城落户人数达到70万人。

2. 加快农村社区建设

按照群众自愿的原则和居住集中化、环境生态化、管理社区化、设施城镇化的目标，加快村庄整合布点工作，到2015年全市行政村总数减少5%以上。积极推行“多村一社区”和“一村一社区”模式，引导分散村、弱小村、偏远村向中心村集中，在城郊、交通干道和产业聚集区建设1000个左右中心村。完善农村社区现代生活服务设施，到2015年80%以上的行政村建成社区服务中心。

3. 实施城乡统筹试点

结合资源开发、生态环境治理、扶贫开发等项目，积极开展城乡统筹试点。深入推进神木、府谷两个省级城乡统筹试点，促进城乡优势互补和公共资源均衡配置，实现城乡产业、设施、社会和生态一体化发展，力争走在全省城乡一体化示范的前列。积极实施横山一榆

林、米脂—绥德两个省级示范带，探索建立城乡互促共进机制。支持榆横工业区、榆神工业区、神木—店塔—大柳塔、东坑—靖边—杨桥畔、绥德名州—四十里铺、佳县佳芦—王家砭等市级城乡统筹示范区建设，逐步统一城乡规划、产业布局和基础设施建设，有效推进城乡基本公共服务均等化，构建新型工农、城乡关系。

第十二章 强化基础设施建设

坚持“统筹规划、适度超前”的原则，以提升网络化和现代化水平为中心，继续加强基础设施建设，不断提升发展保障能力。

第一节 构建综合交通运输体系

按照“强化通道、完善网络、突出枢纽、注重服务”的方针，打通区域出口通道，建设连接主要城镇、矿区、产业园区及旅游景区的现代化交通运输网络，构筑通江达海、高效便捷的区域综合交通运输体系，使榆林成为西北地区连接环渤海、辐射陕甘宁蒙晋的重要交通枢纽。

1. 铁路

按照扩大路网规模、提高干线运能、强化枢纽功能的要求，加强与国家路网主骨架衔接，建成准神、准朔、神瓦、神木北至大保当等干线铁路和各专支线铁

路，开工建设包西第二通道和榆佳铁路，启动嘎鲁图—靖边、定边—延安、靖边—延安等干线铁路建设和西安—榆林—包头、太原—榆林—银川高速铁路前期工作，推动大保当—瓦塘、绥德—延川—韩城—日照港铁路纳入国家规划；努力完善铁路专支线网络建设，形成连接各矿区及产业园区的现代化装运专支线铁路网络。五年新增干、专支线铁路350.5公里，铁路货物运力达到2.3亿吨，建成全国重要的铁路交通枢纽。

专栏18 铁路建设规划

干线铁路 准神铁路、准朔铁路、神木北—大保当、神木（红柳林）—瓦塘、榆林—定襄、包西第二通道、榆林—佳县铁路。

支线铁路 榆横铁路、清水沟工业园、绥德物流园、杨桥畔、鱼河化工区、米脂工业园区、麻黄梁工业园区、吴堡焦化厂、横山魏家楼、绥德义合、黄甫川—清水川—庙沟门、定边工业园区等30条铁路支专线。

2. 公路

公路网建设。加快干线公路升等改造，基本贯通“四横四纵”高速公路，建设马扎梁至横山、敏盖兔至石马川、神府联络线一级公路，改造S204、S307、榆补、榆乌等二级公路，打通榆林过境公路，建成沿黄等三级公路。推进农村公路通畅工程，90%以上村通油路。实现国省干线公路网络化、市县连接高速化、县乡公路等级化、乡村道路通畅化，形成以榆林为中心连接西安、北京、石家庄、郑州、太原、呼和浩特、兰州、银

榆林市公路建设规划示意图

“四横四纵”高速公路网

序号	公路编号	规划里程 (公里)
横一	包茂高速(榆林段)	233
	榆(榆)神(神)	197
横二	榆南高速	119
	神(神)府(府)	36
横三	榆(榆)靖(靖)	75
	定(定)汉(汉)高速	61
横四	神(神)米(米)高速	209
	晋陕高速(榆林段)	321.16
纵一	榆佳高速	79
	神府联络线	120
纵二	靖(靖)安(安)高速	114



川的“一日交通圈”和市县“一小时交通圈”，成为陕西第二大交通枢纽。

客货运站建设。建设榆阳北站、东站、西站和开发区、绥德、神木、靖边等客运一级枢纽站7个；建设榆林市东沙、南站、西站、北站、绥德、神木锦界、靖边一级货运站8个，新建、改建二级客运站13个，改建三级客运站1个，形成综合性客运枢纽。到2015年，乡镇客车通达率达到100%，建制村班车通达率达到80%以上。

专栏19 公路建设规划

高速公路 榆(林)绥(德)、神(木)府(谷)、绥(德)清(涧)、榆(林)佳(县)、定(边)汉(中)、安(塞)石(楼)。

国省干线公路 G210榆林过境线，沿黄公路，神木、府谷、定边、靖边、横山、米脂、绥德县城过境线改建工程，G307青银线三级改建和S303、S204、S205、S206二级改造。

新建、改建工业园区主要次干线公路 金鸡滩至十八墩、S204至千树塔、千树塔至麻黄梁工业园、旧210至陕蒙界、榆麻路至常乐堡、店石路、石郭路、柠西路、二麻路、吃流路、黄甫川至古城油房坪、石窑店至三界塔、府谷矿区进场道路(13条)、黄蒿界高速路至工业园区、邵家洼至大古界、榆横工业园区道路(6条)、王麻路、辛家沟高速公路至刘家塬头、南部工业园区道路(4条)。

新建、改建农村公路 县乡油路路面改造和升等改造，通建制村油路、升等改造、危桥改造、新增桥梁配套、渡改桥、农林场建设、农村公路网络化、产业路(不包括两区六园)、安保工程。

3. 管道

加快油气田集输通道建设，优化内部集输管线，建设榆林-济南输气管线。强化市域内支线管道建设。到2015年，原油、成品油和天然气年输送能力分别达到

1000万吨、180万吨和1744亿立方米。

4. 航空

改扩建榆阳4D级机场，启动府谷、定边2座4C级机场建设，构建“一主两辅”航空运输格局。增加航线和航班，全面提升区域内、外人流和物流通行能力；加快空港经济区建设，增强榆阳机场航空枢纽功能。

第二节 建设大能力电网设施

加快建设1000千伏高压电网外送通道和750千伏主网，优化330千伏网架及变电站布局，完善110千伏及以下配网，试点智能电网建设，进一步加快电缆入地和区域电网标准化建设，提高供电能力、供电质量、电网资源配置能力和电力外送能力。到2015年，基本满足火电外送和风电、太阳能发电上网需要，形成结构合理、安全可靠、节约环保、灵活高效、各级电网协调发展的格局。

1. 1000千伏电网

建设府谷、靖边2座特高压变电站，北接蒙西，西连宁东，向南通过三回输电大通道至渭南东，形成府谷—晋东南—武汉—长沙大通道。远期通过特高压送电规模达到1600万千瓦。

2. 750千伏电网

建成榆横、神木2座750千伏变电站，通过信义—延

第三节 加快水源工程建设

坚持开发与节约并重，加大投入力度，加快水源工程建设，多方找水、全面节水、严格保水、科学管水，保证工业和城镇发展用水。

1. 建设重点水源工程

全面建成定边引黄续建工程、王圪堵水库、榆神工业区供水等骨干水源工程，“十二五”期间新增供水量4.5亿立方米以上，实现基本供需平衡。新建靖边、绥德、佳县、吴堡、清涧、子洲、米脂等县城和工业园区水源工程，新增供水1万立方米/日。加快地下水资源勘探进度，适度开发利用地下水。

2. 推进引黄入榆工程

抓住陕甘宁、呼包银榆、能源“金三角”等国家级经济区实施的历史机遇和“引汉济渭”工程水权置换的有利时机，争取从黄河北干流调引水量达到7-9亿方。

“十二五”期间力争开工建设黄河东线大泉引水工程，启动黄河西线大柳树引黄和南线磛口水库前期工作。

3. 构建供水管网体系

以提高水资源配置能力和利用效率为核心，建设以大泉引黄工程、榆神工业区供水工程、王圪堵水库为主架构，李家梁、中营盘、瑶镇、采兔沟水库为骨干的榆林能源化工基地中远期供水网络。加快建设工业中水回用工

程网络。改造县城及重点镇供水管网1600公里，乡镇供水能力达到2.7万立方米/日，全市试点直饮2万人。

第四节 提高信息化水平

全面推进产业信息化和管理信息化建设，大力发展信息产业和网络经济，逐步形成信息技术普遍适用、信息资源合理利用、覆盖国民经济和社会领域的信息化体系，全市信息化达到国内先进、西部地区一流、全国地级市领先的水平。

1. 建设“数字榆林”

全面完成“数字榆林”项目建设任务，基本实现城市建设、城市管理、政务管理、公共安全、公共服务的全面数字化，电子政务得到大力推行，电子商务得到广泛应用，电子社区建设完成由示范向全面推广的转变，形成高效的“数字榆林”信息化应用技术体系和数据体系。

2. 促进两化融合

实施“3163”工程，搭建工业化与信息化两化融合基础资源、中小企业信息化、电子商务与物流“三个公共服务平台”、两化融合应用创新与技术服务“一个服务中心”，实施三网融合及宽带网络覆盖、管理信息化、矿山油气田数字化、安全生产信息化、循环产业链信息化、节能减排应用信息化“六大工程”，组织实施

30个两化融合示范项目，培育30个两化融合示范企业。

3. 加快城乡信息化建设

城市信息化建设。建立城市运行监督、灾害报警、应急指挥、决策服务系统，重点建设和完善智能交通管理和应急指挥管理系统，逐步实现医疗、养老、社保领域的一卡服务，逐步实现公交、出租车等消费领域和水、电、天然气等公共事业领域一卡收费。开展数字社区试点。

农村信息化建设。建立完善农业信息网，实现宽带村村通，推广“农信通”、“信息田园”等多种行之有效农村信息服务模式。建立农业信息发布、劳务求职信息、短信订阅信息平台，促进信息化服务“三农”。加强村级信息综合服务站建设，为农民直接提供免费的农业科技咨询。

第十三章 促进市域经济一体发展

根据资源环境承载能力和开发潜力，合理确定区域主体功能，优化生产布局，形成规范的空间开发秩序；进一步统筹南北区域发展，推动北部持续跨越、南部加快振兴，形成功能明晰、优势互补、协调互动的区域发展格局。

第一节 实施主体功能区战略

根据不同区域的资源环境承载力、现有开发强度和发展潜力，统筹规划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，确定不同区域的主体功能定位，明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间发展格局。

1. 推进形成主体功能区

根据国家和陕西省主体功能区规划，结合榆林实际，我市主体功能区划分为国家级重点开发区、国家级限制开发区和禁止开发区三类。

国家级重点开发区。包括榆阳、神木、府谷、横山、靖边、定边6个区县，面积33383平方公里，占全市76.6%，是呼包鄂榆国家重点开发区域的重要组成部分，也是全市主要人口集聚区和产业承载区。

国家级限制开发区(生态地区)。包括绥德、米脂、子洲、清涧、佳县、吴堡6县，面积10195平方公里，占全市的23.4%，是黄土高原丘陵沟壑水土防治区，也是国家“两屏三带”生态安全战略格局的重要组成部分。

禁止开发区。全市境内国家级禁止开发区域共2处，省级禁止开发区域6处，市级禁止开发区域2处，县级禁止开发区域28处。

专栏20 榆林市禁止开发区域

自然保护区 市级：榆横臭柏自然保护区、府谷杜松自然保护区；县级：黄河、窟野河、清水川、孤山川、秃尾河、红碱淖、佳芦河等主要河流、湖泊湿地保护区。

文化自然遗产 国家级：靖边县统万城遗址；省级：神木县杨家城遗址；县级：长城遗址、府谷古城、吴堡石头城、葭州古城、米脂县杨家沟、清涧县袁家沟、佳县神泉堡等文化遗址保护区。

风景名胜区 省级：白云山风景名胜区、神木红碱淖风景名胜区、榆阳区红石峡—镇北台风景名胜区。

森林公园 国家级：榆林国家沙漠森林公园；省级：榆阳区红石峡森林公园、定边县森林公园。

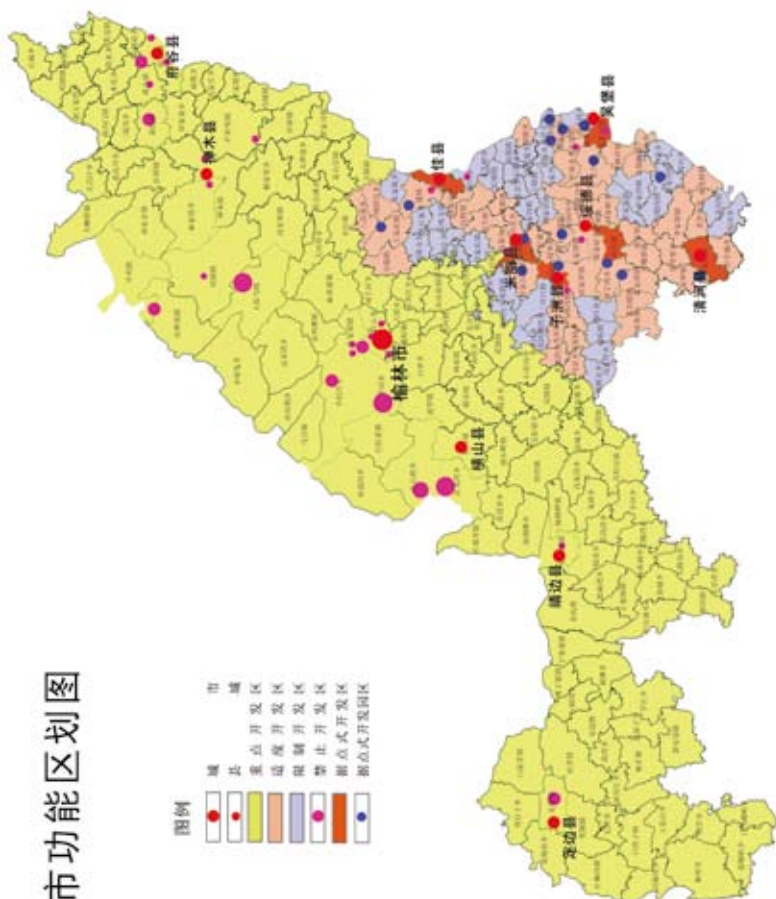
重要水源地 榆阳区红石峡水库、尤家峁水库、榆阳泉、普惠泉、神木县窟野河、府谷县天桥岩溶水、绥德县丁家沟、十里铺、米脂县榆林沟、佳县桃湾、吴堡县白地滩、子洲县大理河、清水沟等河流、地下水、水库水源地保护区。

2. 实行分类管制的区域政策

重点开发区。加大土地供给，满足工业化、城镇化和基础设施建设需求；支持基础设施特别是城镇基础设施建设，引导人口向重点开发区集聚。

限制开发区。实行土地总量控制和用途管理，重点支持生态环境建设和保护，加大财政转移支付。实施区域分类评价指标体系，调整南部县的绩效考核标准，地区生产总值、固定资产投资、财政收入等经济指标不再作为南部限制开发区域的主要考核指标，生态建设、人口转移、社会保障等指标作为衡量南部县工作成效的主要依据。根据主体功能区开发原则，将位于限制开发区内，但属于县城所在地，或具有较好区位条件和发展环境的乡镇划分为适度开发区，实行据点式开发，因地制宜

榆林市功能区分划图



宜发展资源环境可承载的特色经济，着力培育具有竞争力的优势产业，引导人口和经济活动适度集聚，促进南部地区人口、经济、资源与环境协调发展。

专栏21 主体功能区划分的三大类型区

重点开发区 指具备较强经济基础、科技创新能力和良好发展潜力，城镇体系初步形成，具备较强辐射带动作用，重点进行工业化城镇化的区域。是全省、全国重要的人口和经济密集区，提升综合实力和产业竞争力的核心区，引领科技创新和推动发展方式转变的示范区，支撑全省乃至全国经济发展的重要增长极。

限制开发区（生态地区） 指生态脆弱、生态功能重要，关系到区域乃至国家生态安全，以提供生态产品为主，不宜进行大规模高强度工业化城镇化开发的区域。是保障国家和地方生态安全的重要区域，提供多种生态服务的重要区域，人与自然和谐相处的示范区。

禁止开发区 指具有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种集中分布地、有特殊价值的自然遗迹所在地和文化遗址等，需要在国土空间开发中禁止进行工业化和城镇化开发的区域。主要包括市级以上自然保护区、自然文化遗产、风景名胜區、地质公园、森林公园和重要水源地。是保护自然文化资源的重要区域，珍稀动植物基因资源保护地。

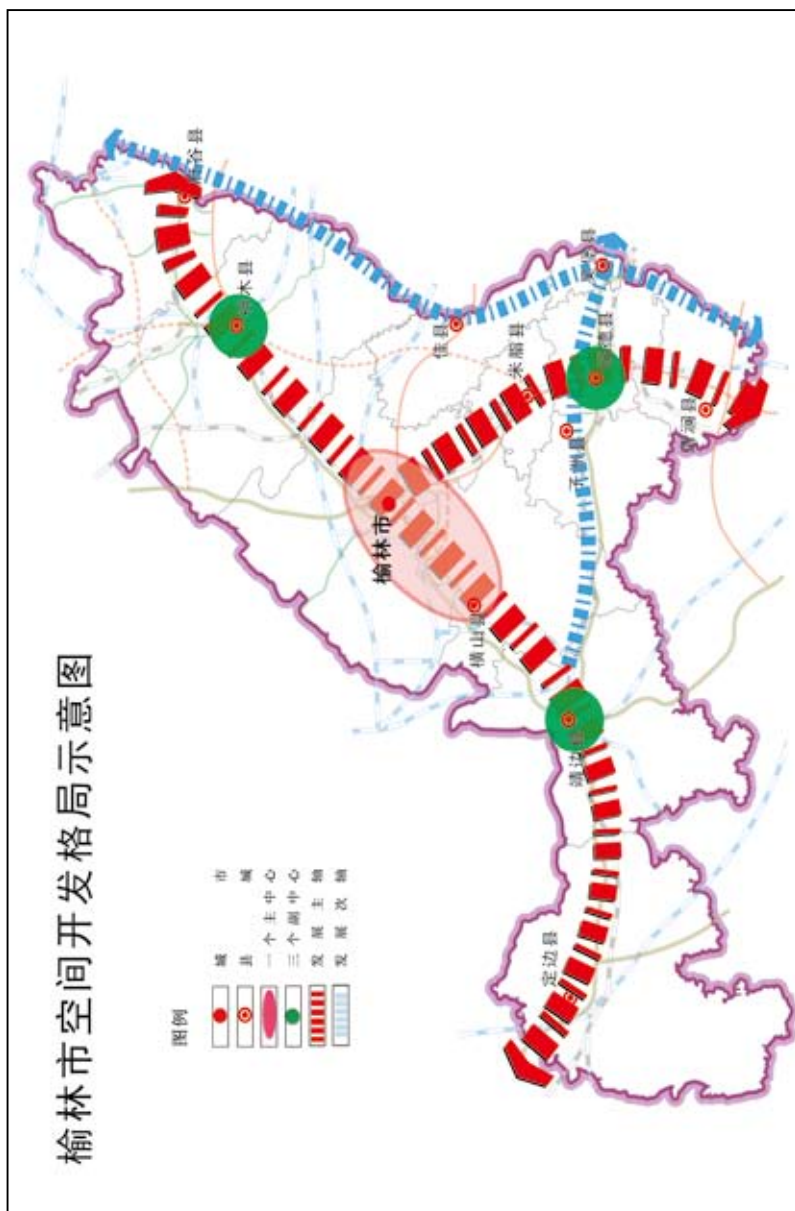
第二节 优化生产力布局

构建与榆林国土空间主体功能相符的“一主三副多点”增长极和双“人字形”开发轴线，形成以线串点、以点带面的空间结构体系和开发模式，推动北部持续跨越、南部加快振兴，促进市域经济一体化。

一主。包括榆林中心城区、榆横工业区和横山区，建成整个市域城镇发展和经济活动集聚的核心。

三副。神木、靖边和绥德3个县城，通过快速通道和产业分工协作，强化集聚功能，建成市域北部、西部和南部发展核心和中心城市辐射市域的重要传导点和转换点。

榆林市空间开发格局示意图



多点。其余8个县城，建成带动县域、辐射周边的次区域中心和本区域主要经济增长极，成为重要的交通节点和对外门户。

长城—无定河“人字形”发展主轴。依托榆商高速、包茂高速和210国道市内两大主要通道，由府谷、神木、榆林中心城区、横山、靖边、定边为重要节点的长城沿线城镇和工业园区密集发展带与以清涧、绥德、米脂为节点的无定河流域城镇和工业园区发展带构成，是市域城镇发展和产业布局的主轴。

沿黄—青银高速“人字形”发展次轴。依托沿黄公路和青银高速，由府谷、佳县、吴堡、绥德、子洲、靖边等为主要节点构成，以现代物流、盐化工、特色农副产品生产及加工为主的经济带，是市域新的经济增长极和发展轴。

第三节 深入推进振兴南部战略

按照立足实际、突出主线、创新机制、催生内力、南北互动、协调发展的总体要求，以增加城乡居民收入为出发点，以加快城镇化步伐为主导，以产业园区为载体，加大扶持力度，实施“35186”工程，到“十二五”末，南部县人均GDP超过4万元，地方财政收入超过20亿元，城镇化水平提高到60%左右，林草覆盖率达到45%，常住人口控制在100万人以内，南部县整体实力明显提升，自我发展能力显著增强，城乡收入快速增长，人民幸福指数大幅提高，实现南部区域协调发展。

1. 实施振兴南部“35186”工程

深入推进扶南“35186”工程，建立扶持南部的长效机制，培育壮大特色优势产业，构建空间布局合理、区位优势明显、符合主体功能区规划布局的产业园区，促进南部县跨越发展、和谐发展。

专栏22 振兴南部“35186”工程

三大措施 进一步加大扶南力度，积极争取中省支持，加大对口帮扶的力度和广度；进一步实施城镇化带动战略；大力促进南六县民营企业崛起。

五个产业带 无定河流域设施农业产业带；210国道沿线工贸产业带；青银高速公路沿线物流带；黄河、无定河“人”字形观光旅游带；沿黄果业发展带。

一基地 绥德现代物流加工基地。

八大产业 石雕、石材加工业；特色农产品加工业；畜产品加工业；旅游文化业；物流运输业；矿产资源开采业；矿产资源加工业；能源化工基地服务业。

六个园区 绥德工业园区；米脂县工业园区；榆佳工业园区；吴堡煤焦化园区；清涧工业园区；子洲工业园区。

2. 加大政策扶持力度

实行资源配置倾斜。研究出台“北煤南配”政策，对南六县转化项目所需煤炭资源进行异地配置，允许地方政府参与市属国有企业在北部矿区的资源开发项目；进一步在项目建设用地、用水、环境容量、天然气利用指标等方面向南部县倾斜。

实行项目布局倾斜。在产业和项目布局时，凡是南部县具备项目落地条件的，尽量倾斜安排于南六县。

实行资金扶持倾斜。争取中、省各类专项补助投资向南部县倾斜，确保“十二五”时期各类补助投资南部六县

的比例占到全市总规模的65%以上。建立扶南资金与市财政增收幅度同比增长的机制，力争“十二五”期间市级专项扶持资金规模突破10亿元。积极引导民营企业到南部投资建设、开展慈善活动，加大社会资金扶持力度。

3. 推动南部人口转移

积极推进农村土地集中流转，通过职业培训等手段引导和鼓励南部县人口向北部重点开发区转移，科学有序引导农村人口进城务工；大力扶持劳务输出，培育和壮大“米脂婆姨”、“绥德汉”等劳务输出品牌，做好留守儿童和老人各项保障工作；鼓励有条件的外出务工人员扎根当地，大幅度减少南部县常住人口规模。

4. 促进南北区域共同发展

加大对口帮扶工作力度，北部县每年用于对口帮扶的资金不少于地方财政收入的0.5%。积极探索南北互动机制，加强产业对接，引导北部县区部分产业南移，支持南部县发展北部能源化工下游产业，支持和鼓励北部县区企业到南部县创业。开展南北县区人才互动交流，实行南北县区互派干部挂职制度，为南部县培养经济管理和社管理的人才。

第四节 加大扶贫开发力度

1. 缩小区域贫富差距

加强开发式扶贫。按照板块扶贫、连片开发、城乡统筹的思路，实施整村扶贫、劳务扶贫、产业扶贫、移民扶贫、以工代赈等扶贫工程。启动60个板块扶贫项目区，覆盖300个贫困村；扩大扶贫贷款覆盖面，启动互助资金村450个。强化造血功能，开展扶贫和低保两项制度的衔接，五年移民30万人，实现40万人脱贫。

广泛开展社会扶贫。动员党政机关企事业单位开展包村扶贫。加强苏榆对口扶贫，争取东部发达地区更多的支持。加大国际反贫困合作和交流，实施好世行五期扶贫项目。积极引导民营企业参与扶贫，推广“府谷模式”，深入开展“千企千村扶助行动”。

2. 推进重点区域移民

结合小城镇建设，制定出台优惠政策，采取整村搬迁、集中安置、城镇吸纳、园区承载等方式，实施白于山区20万人移民工程。依托沿黄公路、工矿区周边，建设配套基础设施，发展红枣、畜牧等产业，有序推进黄河沿岸9.6万人扶贫移民搬迁。加快推进采煤沉陷区扶贫开发。鼓励有条件的居民到县城及以下的城市购房居住，转换身份，确保搬迁移民搬得出、稳得住、能致富。

第十四章 建设资源节约型和环境友好型社会

树立绿色、低碳的发展理念，以节能减排为重点，

积极应对气候变化，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，推进生态文明建设，切实增强可持续发展能力。

第一节 集约利用资源

1. 高效利用土地资源

依法保护基本农田。加大土地开发、整理和复垦力度，确保耕地占补平衡。2015年全市耕地保有量不低于96万公顷，基本农田保护区面积不低于1211万亩。

保障建设发展用地。正确处理“保护和保障”的关系，盘活建设用地存量，统筹管理城乡建设用地和行业用地。加大闲置土地回收处置力度，优先保证城镇化用地及重点产业园区、重大项目建设用地。加强土地统征，健全土地储备制度，加大一级开发力度，提高建设用地保障能力。

坚持集约利用土地。严格按照规划使用土地，制定实施土地分类利用标准，推行集约用地。严格区分公益性、经营性用地，坚持经营性建设用地招拍挂制度。完善土地集约利用评价指标体系，发挥市场对土地资源配置的基础性作用。

2. 合理开发矿产资源

规范矿产资源开发。加大煤炭、石油、天然气、岩盐等矿产资源勘查力度，规范商业性勘探，提高资源保

障程度。开展定靖及南部地区基础性地质勘查工作，加快榆神、榆横深部区精查工作。规范矿产资源开发秩序，全面推行资源有偿使用制度。严格按照规划统筹布局，限制超规模开采，合理控制资源开采总量。

提高开发利用水平。推进小煤矿整合力度，尽快淘汰落后产能和低效率开采方式。实施矿产资源深加工和综合利用，提高煤矸石、尾矿、矿渣的综合利用率。大力发展综采、综掘技术，应用绿色开采方法和生产工艺，推广“保水采煤”、采空区充填开采、煤与瓦斯共采等新技术，提高煤炭资源的采出率，到2015年全市煤炭资源综合回收率达到80%以上。

3. 加快建成节水型社会

加强农业节水。实施百万亩节水灌溉工程，改造提高基本口粮田，新增节水灌溉面积45万亩，农业节水达到1亿立方米。

推进工业节水。建设高效节水示范工程，推动节水型企业创建活动。积极利用工业节水新技术，推广清洁生产理念，加快中水回用和矿井疏干水开发利用，提高水的重复使用率。推行工业节水方案审查制度。

积极开展水权置换。研究出台水权转换实施办法，建立和培育用水指标交易规则、制度和市场，推动取水权从低效行业向高效产业转换。推进王圪堵水库水权转换工作。

构建节水保障体系。推进城乡水务体制改革，完善水资源监控和调度管理体系。加快制定水量分配方案，严格计划管水，健全规划管理和水资源论证制度，严格限制高耗水项目。城市居民生活用水逐步推行阶梯式水价；非居民用水实行超计划、超定额用水累进加价制度。制定我市用水工艺、设备和产品的节水标准，建立不同区域及行业用水效率考核指标体系和监督机制。建立并落实建设项目节水设施“三同时”管理制度。

4. 节约利用原材料

落实节约优先战略，加强原材料消耗限额管理，鼓励使用再生材料，提高原材料利用率。加强重点行业原材料消耗管理。探索节材型工业化、城市化模式，推行生态设计，降低生产、施工中的材料消耗。倡导绿色消费，自觉抵制过度包装。规范并减少一次性用品生产和使用。到2015年，县城全面禁止使用实心粘土砖，散装水泥运用率达到80%以上。

第二节 发展循环经济

遵循“减量化、再利用、资源化”的原则，在行业、园区、企业、社区、区域5个层面推进资源循环式利用、产业循环式耦合、区域循环式开发，建成国家循环经济试点市，资源综合利用水平明显提高，重点行业单位产品能耗、水耗、污染物排放量等指标优于全国平均水平。

1. 全面推行清洁生产

开展清洁生产审核工作，建立健全清洁生产指导服务体系，积极引导和鼓励企业采用先进工艺和设备，改善生产和管理，促进污染防治从末端治理向源头和全过程控制转变。到2015年，重点污染企业基本完成清洁生产审核；创建10家清洁生产省级先进企业。

2. 加快建设循环经济示范园区和企业

引导生产要素向优势园区集中，重点建设榆神工业区、榆横工业区、靖边能源化工产业园、神木柠条塔工业园、榆阳现代特色农业科技示范园等一批体现区域资源特色、符合产业结构特征、具有示范带动作用的循环经济示范园区。到2015年，力争建成2个国家级和3-5个省级循环经济示范园。围绕重点产业培育、关键技术突破、产业链条延伸，培育北元化工二期、神木金联粉煤灰制品、环保节能研发试验中心等一批循环经济试点企业，力争建成2-3个国家级、5-10个省级和30个市级循环经济试点企业。

3. 着力打造循环经济产业链

重点打造以煤电产业、煤化工产业、盐化工产业为主体的工业循环经济产业链，以动植物良性互动产业链、秸秆和沼气综合利用为主体的农业循环经济产业链，以城市污水再生利用、生活垃圾堆肥、再生资源利

用为主体的生态环保产业链，通过行业间的耦合及资源、能源交换，从单一的循环模式向工业、农业、生态环保业和现代服务业四个产业的大融合转变，构筑社会层面的大循环。

第三节 降低能源消耗

以提高能源利用效率为核心，突出抓好工业、建筑、交通运输、公共机构和商业五大重点领域节能，加强六大高耗能行业 and 重点耗能单位节能管理，逐步形成企业和社会自觉节能机制，单位生产总值能耗、电耗和单位工业增加值能耗分别降低17%左右。

1. 强化工业节能

把工业作为节能降耗的主要领域和主攻方向，严格执行工业产品能耗限额标准，着力提高能源利用效率，合理控制能源消费总量。突出抓好兰炭、冶金、化工、电力四大高耗能行业，强化标准规范，淘汰落后产能，推广新技术新设备，促进能耗水平整体下降。推进重大节能技术、产品应用工程和节能技改工程，50%左右的县城实现区域热电联产，兰炭、冶金、建材、有色等行业余热余压基本实现100%利用。

2. 抓好社会节能

强化建筑节能，城镇新建建筑全面执行65%的节能设计标准；推广新型墙体材料，实施“阳光都市、阳光城

镇、阳光社区”三大工程，建设5个可再生能源与建筑一体化绿色建筑示范工程；县以上城镇全面完成分户计量供热工程；加快太阳能、地热等可再生能源的利用，加大公共建筑综合节能改造力度。抓好交通运输节能，积极推行“双燃料”、混合动力等新型节能车，引导消费者购买低油耗汽车。强化商业节能，制定出台商业设施能耗标准。加强农村能源利用，重点推广生物质能，在小城镇大面积推广太阳能。全面推进机关节能，推广绿色照明。发挥舆论引导作用，营造全社会节约能源资源的浓厚氛围。

3. 加强节能管理

完善节能监管、监测体系和节能政策法规、标准体系，加快制定兰炭、冶金、金属镁等行业高耗能产品单位能耗地方限额标准和大型公共建筑物节能标准。积极推行合同能源管理。实施建设项目节能评估和审查制度。建立政府机构能耗统计体系，推行节能产品政府采购。建立健全节能监管和技术网络服务体系。强化节能目标责任考核。

第四节 加大环境保护力度

确立以环境保护优化经济发展的理念，努力实现环境保护与经济发展“共促双赢”，走出一条循环化、生态化、低排放、可持续的资源型地区环境保护新道路。

进一步建立和完善工业发展与环境保护决策机制，严格执行环保“三同时”和“一票否决”制。实施总量控制计划，严格执行排污许可制度，以重点流域治理和大气环境质量改善为重点，实现污染控制从“末端治理”向“源头控制”转变。“十二五”期间，现有单机50兆瓦以上火电机组脱硫设施全部建成，300兆瓦及以上火电机组建成脱硝设施；共性环境问题、关键环保技术等基础研究取得突破，环保产业发展实现园区化、规模化；二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排放总量分别削减7.9%、6.5%、6.8%和11%；推进城市环境综合整治，生活污水、垃圾集中处理率稳步提高，医疗废物无害化处置率达到100%，城市天然气气化工程和集中供热工程全面实施，建成国家级环保模范城市。

专栏23 污染减排重点工程

水环境保护 实施“碧水工程”，推进城市饮用水水源地一级保护区违章建筑整治和隔离设施建设；开展水源地上游污染防治、面源防治、水源保护区生态修复和地表水源地河岸生态防护等整治工程。启动12个重点乡镇污水处理厂建设，实施污水处理厂提标改造和中水回用工程，增强污水处理厂脱氮除磷效果；城市污水集中处理率 $\geq 80\%$ ，中水回用率 $\geq 20\%$ 。

大气污染防治 实施“蓝天工程”，加快推行排污许可证制度；关闭除利用煤矸石的循环硫化床锅炉外的所有10万千瓦以下小火电机组；发展热电联产和集中供热工程；燃煤电厂继续实施脱硫脱硝工程，确保2015年脱硫率达到90%、脱硝率不低于70%。加大交通污染源防治，全面开展机动车尾气监测和治理，加快淘汰黄标车，推广清洁燃料车辆。

危险废物处置 推进垃圾分类、分选和预处理，引进推广垃圾卫生填埋、生活垃圾焚烧技术和成套设备；建成陕北危险废物处置中心、有机废弃物综合处理中心等一批

危险废物处置中心；工业固体废物综合利用率超过85%。

农村面源污染防治 加快农村沼气建设，推进“一池三改”（沼气池、改厨、改厕、改圈）建设；抓好秸秆禁烧和综合利用工作；提倡科学合理使用农药、化肥等综合利用技术，防治农药、化肥和农膜等面源污染；推进规模化畜禽养殖污染治理；全面启动农村环保“十百千”工程（全市启动1个生态县、每个县均至少启动1个环境优美乡镇和10个生态村创建工作），争取创建国家级环境优美乡镇和生态建设示范村。

监管能力建设 实施环境监察、监测、辐射监管机构标准化建设和信息、宣教标准化建设达标工程，建设数字环保体系。

第五节 扎实推进生态建设

坚持保护优先和自然恢复，实施生态环境建设工程，推进黄土高原综合整治，构建“一屏两带”绿色生态屏障，加快建立生态补偿机制，不断增强生态承载能力。

1. 加强生态林业建设

构建生态屏障。实施新一轮退耕还林和“三北防护林”五期工程、加快巩固退耕还林成果和天然林保护二期工程建设。沿公路、铁路、河流两侧，突出城镇乡村、矿区水库、工业园区周围等重点部位，建成乔灌草相结合、针叶阔叶树相结合、自然景观优美、相对稳定的区域性防护林体系，实现道路水系林带化、城镇乡村园林化。

实施林业生态工程。建设北部长城沿线风沙区樟子松和长柄扁桃油料林，黄河、无定河沿岸及黄土丘陵沟

壑区优质红枣经济林和“两杏”经济林，黄河、“四河四川”沿岸、大中型水库周围及水土流失严重地区沙棘等五个百万亩林业基地。全市造林保存面积达到2400万亩以上，林木覆盖率达到36.7%，力争建成2个国家级生态县和一批生态村。



发展林业产业。扶持龙头企业，推进精深加工，红枣年加工能力增加到30万吨以上，“两杏”年加工能力稳定在3万吨以上。加强灌木资源的转化利用和沙棘开发利用，设立试验示范区，积极培育沙产业。

加强生物多样性保护。加强特有、珍贵野生动植物种和湿地保护，建成20个县级以上自然保护区，保护区

总面积达到660万亩，提高到国土面积的10%。启动市、县、乡、村四级预防监督管护网络，强化退耕、禁牧、封育工作，促进生态自然恢复1万平方公里，从源头上扭转生态环境恶化趋势。

专栏24 生态环境建设工程

绿色通道工程 在全市总长为2000多公里的12条主干道路和3条铁路沿线两侧，沙区3公里之内、丘陵沟壑区第一山脊线以下，造林245万亩，建成高规格、高标准的四季常青的绿色大通道。

荒沙治理工程 在榆阳、横山、靖边等7个县区的大沙远沙区采用人工造林和飞播造林相结合，治理流沙面积60万亩，逐步达到固定、半固定。

环城防护林带建设工程 在榆林城区外围10公里范围内，营造以樟子松为主、针灌混交的高标准、不规则环城防护林带30万亩。

能源企业绿化工程 按照“开发一块、绿化一片”的要求，由矿产资源开发企业在煤、油、气开采区范围内的宜林地上营造以樟子松、油松、侧柏、长柄扁桃为主的混交林43万亩。

产业园区绿化工程 搞好园区内绿化，安排园区面积1-2倍的造林任务，造林38万亩。

河流域水系绿化工程 在黄河沿岸、“四河四川”沿岸、大中型水库周围2公里范围内及水土流失严重地区，营造以沙棘为主的水土保持林100万亩。

千村万户绿化工程 结合新农村建设“千村推进”工程和“三化一片林”绿色家园工程建设，选择1000个中心村、10000户开展造林绿化，建设绿色家园，完成造林50万亩。

生物多样性保护工程 建成以保护沙地柏、杜松、长柄扁桃、遗鸥、天鹅等野生动植物和湿地为主的一批从县级到国家级的自然保护区20个。

城镇绿化工程 做好城市绿化工作，人均公共绿地面积达到9平方米以上。开展107个园林示范镇、绿色小镇的创建活动，绿化率不低于30%，形成各具特色的城镇绿化体系。

2. 加大水土流失治理

继续抓好小流域综合治理，推进横山、米脂国家级黄土高原综合治理示范县建设，实施水土保持、小流域

坝系、林草措施相结合的国家重点黄土高原综合治理工程。启动粗泥沙集中来源区拦沙工程，大力建设淤地坝，加快病险淤地坝除险加固，减少入黄泥沙。实施无定河等列入全国水土保持重点预防保护区的自然修复工程，加快清洁型小流域示范区建设。五年新增水土流失治理面积6000平方公里。

3. 加快生态修复治理

建立生态补偿机制。加快建立资源开发和生态环境补偿机制以及采空区、沉陷区群众利益维护机制，研究出台我市煤炭、石油、天然气资源开发区生态环境补偿具体办法。设立生态补偿基金，加快生态恢复治理。全面征收水资源费和水土流失补偿费，推行生态修复保证金制度。设置项目绿化指标，建立“开发一块、绿化一片”的约束机制。

开展矿区修复治理。开展神府矿区大柳塔沙盖黄土丘陵采煤沉陷区、东门沟煤矸石泥石流隐患、石圪台浅埋老采空区沉陷隐患、吴村黄土沟壑采煤沉陷区修复治理试点，逐步恢复原有生态水平。在总结经验基础上，制定中长期规划，开展全市矿区修复治理工程。

第六节 发展低碳经济

建立温室气体排放和低碳发展政策支撑体系、技术创新体系和激励约束机制。采取政策引导、资金扶持、

技术支持等方式，支持一批以二氧化碳为原料的高效能、低排放项目，建设榆神、榆横两个低碳工业区，实施一批低碳示范项目。积极发展清洁能源，加快煤层气开发利用，增加非石化能源比重。继续开展植树造林活动，大力发展碳汇林业，增加林木蓄积量。二氧化碳排放强度降低15%，可再生能源利用率占一次能源消费比重达到5%，固碳能力年均递增1%左右。

第十五章 实施科教引领战略

深入实施“科教引领、创新转型”战略，优先发展教育事业，不断增强自主创新能力，加快人力资源开发，积极推进教育强市、人才强市建设。

第一节 加快建设教育强市

1. 促进教育全面发展

推进义务教育均衡发展。继续巩固提高“两基”水平，小学、初中适龄入学率均达到100%，60%的县区达到“双高普九”标准。实施“义务教育学校标准化建设工程”。落实义务教育补助政策，努力消除辍学现象。开展“阳光体育”运动。扩大“蛋奶工程”范围。确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。进一步落实以政府为主导的困难学生资助体系。到2015年，初步实现县域内义务教育均衡发展。

基本普及高中阶段教育。大幅提高高中阶段教育毛入学率，到2015年达到98%。实施“高中教育质量提升工程”，推动普通高中多样化发展。加快高中学校标准化建设，15%的学校达到省级示范标准，75%的学校达到省级标准化高中。

促进职业教育创新发展。逐步推行免费中等职业教育。创建国家级示范性学校5所，建成1个中等职业教育综合实训基地和13个专业实训基地，创建30个省级示范精品专业，逐步形成矿业工程、石油天然气等特色专业群。加快发展面向农村的职业教育，深入实施“人人技能工程”。发展以榆林职业技术学院榆林、神木两个校区为龙头的职业教育集团，突出地方特色优势专业。

积极发展学前教育。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，鼓励大中型企业、事业单位和社会组织办幼儿园。确保每个县区建成一所符合国家标准的公办幼儿园，每个乡镇建成一所公办中心幼儿园，幼儿园（班）覆盖全部行政村。实现学前一年免费教育，城镇基本普及学前两年教育。

加快发展高等教育。推进榆林学院新校区建设，将学院建成综合型大学。谋划建设教育产业园，积极吸引国内院校在榆举办分校。

努力构建终身教育体系。大力发展非学历继续教

育，稳步发展学历继续教育，广泛开展城乡社区教育，加快各类学习型组织建设。

完善特殊教育服务体系。新建、改扩建6所特殊教育学校，形成以特殊教育学校为主体、普通学校设特殊教育班为补充的服务体系。全市三类残疾儿童义务教育入学率均达到85%以上。

2. 推进教育科学发展

科学制定学校布局规划，在城镇改造和产业园区建设中依法规划和优先建设中小学校，榆林城区规划新、改扩建42所中小学校和幼儿园，切实解决大班额问题。加强学校内涵发展，加快推进基础教育专网和数字化校园建设，中小学实现“班班通”。建立和完善现代教师教育体系和教师培训制度，实施“中小学教师素质提升工程”和“苏榆教育协作计划”，加强幼师培训，逐步提高教师学历水平。完善教师绩效工资制度，不断提高教师工资待遇。推进教育培养模式改革，培养学生独立思考 and 创新能力。深化教育管理体制改，完善招生考试和评价制度，推动办学体制改革。鼓励和引导社会力量捐资、出资办学，推动形成以政府办学为主体、全社会积极参与、公办教育和民办教育共同发展的新格局。

3. 实施教育强市工程

建立教育投入增长机制，确保教育经费“三个增

长”和“两个比例”，五年累计投入122亿元，建立起与经济社会发展水平相适应、规模适当、结构合理、均衡发展的现代教育体系，为2020年基本实现教育现代化奠定坚实基础。

专栏25 教育强市工程

中小学标准化建设 新建、改扩建163所小学，91所初中；新建、改扩建16所高中。

学前教育和特殊教育 城乡新建、改扩建公办幼儿园229所，新建、改扩建6所特殊教育学校。

职业教育建设 建设榆林职业技术学院、县级职教中心、实训基地和精品示范专业。

榆林城区中小学幼儿园建设 新建、改扩建小学11所：榆林经济开发区第一小学、开发区蓝岛小区小学、开发区巨丰小学、开发区鑫盛小学、开发区刘官寨小学，市第四小学迁建、市十一、十二、十三、十四小学，榆林实验小学；新建、改扩建初中7所：市第一中学分校、市第二中学（初级中学）、榆林市苏州中学，市第四中学迁建、市第六中学、榆林八中，榆林十一中；新建、改扩建高中9所：市第一中学、第二中学（高级中学）、市第三中学（高级中学）、市第十二中（高级中学）、榆林经济开发区完全中学、榆林中学、榆林育才中学、第十中学、榆林实验中学扩建；新建、改扩建幼儿园15所：榆阳区第三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二幼儿园，榆林经济开发区蓝岛小区幼儿园、尚郡幼儿园、巨丰幼儿园、鑫盛幼儿园、联汇幼儿园。

校舍维修 对全市中小学幼儿园校舍进行更新、维修。

教育信息化 实施基础教育专网、数字校园、多媒体互动教学系统、校安信息化等10项工程。

教师素质提高 建立和完善开放的现代教师教育体系，实施“中小学教师素质提升工程”，加大幼师培训，提高教师学历水平；继续实施“苏榆教育协作计划”。

第二节 增强科技综合实力

以增强自主创新能力为中心，以科技园区为载体，进一步加大科技投入，完善创新体系，力争到2015年科

技对经济增长的贡献率达到55%。

1. 实施科技重大专项

围绕国家可持续发展实验区建设，着力在现代特色农业、能源化工、装备制造、水资源与环境保护等领域组织实施20个重大科技专项，解决制约我市经济社会发展中的重大科技问题，推动我市能源化工核心技术和装备、农业科技整体水平进入全国先进行列。

2. 增强科技创新能力

全面推进自主创新体系建设。支持企业与高校、科研单位联合建立研发机构和重点实验室、工程（技术）研究中心。建成一批工程（技术）研究中心和企业孵化器。重点发展兰炭、金属镁、化工、农产品省级工程（技术）研究中心，支持做大做强涧陕西省红枣工程技术研究中心。

加快建设科技产业园区。推进榆林经济开发区高新技术产业化步伐，积极争取升级为国家级高新技术产业开发区。新建煤化工产业、装备制造业、高载能产业、硅材料产业4个省级高新技术产业基地，加快建设榆林现代农业科技产业园，引导企业向园区聚集，打造一批科技创新载体和平台。

着力推进科技成果转化。实施科技成果推广计划，加快现代特色农业、能源化工、装备制造、新材料等优势

领域的科技成果转化步伐，促进国内外重大先进实用科技成果的转化应用。鼓励和支持企业、科研机构、高等院校建立示范性生产线或者工业性试验基地，促进科技成果转化。研究出台专门政策措施，深入推进产学研合作。

不断完善科技服务体系。积极发展技术产权中介服务交易市场，促进科技成果转化。贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》，继续实施“科技三下乡”活动，提升科普服务能力。

3. 切实加大科技投入

建立和完善多元化科技投入体系，设立高技术产业发展专项基金，加大对自主创新成果产业化项目的投入与支持。加快科技信用担保体系建设，积极促进民间资本投向科技创新。力争企业研发经费投入占销售收入比重明显提高，全社会研究与试验发展经费占生产总值比重大幅提升。

第三节 积极建设人才强市

1. 建好“五支队伍”

加强党政人才队伍建设，不断提高各级领导干部科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法行政的能力。加强企业经营管理人才队伍建设，鼓励企业自主开发、引进、使用人才，建立全市企业经营者人才库。加强专业技术人才队伍建设，继续实施“152人

才”和市管拔尖人才工程。加强技能型人才队伍建设，鼓励校企联合，重点培养技能人才，提高技能人才待遇。加强农村实用人才队伍建设，实施“农村优秀实用人才培养工程”，有计划、分层次、多渠道地开展农村实用人才培养。

2. 实施“十大工程”

实施人才发展十大重点工程，统筹各类人才协调发展，努力造就一支规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍，形成与经济社会发展相适应的人才规模与结构。

专栏26 人才发展十大重点工程

教育强基工程 每年培养100名各类学校教育教学骨干。

高层次创新人才培养工程 引进100名国内一流、国际知名的高层次科技创新人才和优秀管理人才在榆创业。

高级经营管理人才培养工程 培养1000名企业经营管理人才。

重点领域紧缺人才培养工程 围绕资源环境、能源化工、金融管理、城乡规划管理、现代特色农业、装备制造业、文化创意与产业开发等重点领域，培养高层次紧缺人才3000名。

现代服务业人才培养工程 每年开发10个以上紧缺人才培养项目，培养1000名服务业人才。

现代农业人才培养工程 支持100名有突出贡献的农业技术推广人才，选拔3万名农业产业化龙头企业负责人和专业合作组织负责人，10万名农村生产经营人才。

塞上文化名家创新工程 每年重点扶持一批文化名家承担重大课题、重点项目、重要演出等活动。

高校毕业生基层创业工程 对榆林籍大学毕业生回乡到企业及各种经济组织自主创业的，给予适当资助。

首席专家技师带动工程 每年培训新增高技能人才1000人以上。

人才信息化建设工程 实施“数字榆林人才工程”，建立榆林动态人才信息库。

3. 创新“四个机制”

创新人才引进机制，建立引进高层次紧缺人才的“绿色通道”。创新人才激励机制，积极探索人才资本化的实现途径，设立“榆林市杰出人才贡献奖”。创新人才管理机制，推进市场化配置人力资源，建立科学的选人用人机制。创新人才投入机制，鼓励和引导用人单位、个人和社会投资人才资源开发，形成多元化人才投入机制。

第十六章 推动文化发展繁荣

实施“135531”文化大市建设工程，围绕“西部文化大市”一个目标，完成文化事业、文化产业和文化骨干企业发展“三大任务”，实施文化事业建设、文化产业发展、骨干企业培养、文化园区建设、文化精品生产“五大工程”，采取文化体制改革、财政资金投入、人才兴文战略、文化项目带动、突出企业主体“五大举措”，打造“30个文化建设项目”，筹措百亿元资金用于文化建设，推动榆林文化大繁荣大发展。

第一节 繁荣发展文化事业

1. 开展丰富多彩文化活动

通过政府购买服务、补贴等形式，大力开展群众性

精神文化活动，逐步实现图书馆、文化(群艺)馆、博物馆、科技馆、青少年宫等公益性文化场馆向全社会免费开放。积极组织参加全省、全国性的文化艺术比赛和文化交流活动，继续举办榆林国际民歌艺术节，力争形成具有国际影响的大型节庆文化活动品牌。加强友好城市间的文化交流。

2. 加大文化遗产传承保护与开发利用

实施重点文化遗产保护工程，继续开展非物质文化遗产各级名录的申报工作，力争3个项目进入国家级非遗名录，20个项目进入省级非遗名录；公布第二批市级非遗名录和代表性传承人、第二批县级非遗名录、县级首批代表性传承人。设立市县区“非遗保护工程”专项资金。力争建立陕北文化生态保护实验区，有效保护、传承榆林非物质文化遗产。全面完成第二轮市县地方志书编纂任务。

3. 推进广电事业快速发展

全面提升榆林广播影视节目内容和制作水平，培育并形成2个以上品牌节目。发展数字地面移动电视，实现县区数字影院全覆盖。加快应急广播网络建设，实施12153个20户以下自然村广播电视“村村通”工程；加快有线广播电视网络建设，县区有线电视数字信号全部开通，80%的乡镇通广电光缆。

专栏27 文化事业重点建设工程

标志性文化设施 实施榆林文化艺术中心、博物馆、图书馆、新闻大厦、科技馆、镇北台文化广场、榆林卫城保护修复、榆林民俗博物馆项目。

两馆一院建设 全面改造县级图书馆、文化馆和影剧院、重点镇综合文化中心、城市社区文化中心（室）。

公共文化服务平台 实施文化信息资源共享、公共电子阅览室建设、数字图书馆文化馆建设、村级文化活动器材配送、流动文化服务车配送、广播电视村村通、农村电影放映、农家社区书屋等项目。

大遗址保护工程 完善统万城大遗址保护。

抢救性文物保护工程 实施府州古城、吴堡石城、白云山、镇北台等国家级文物抢救性保护工程；红石峡、神木二郎山、米脂窑洞古城和常氏庄园省级文物保护单位维修工程；维修戴兴寺古建群、府谷麻镇大庙和绥德蕲王庙等市级文物；勘察、开发龟兹古城遗址。

非遗项目保护传承与开发利用工程 做好陕北民歌、秧歌、说书、剪纸、榆林小曲、神府二人台、横山腰鼓、绥米石雕、清涧石板画等保护传承与开发利用。

广电事业重点项目 应急广播网络建设、有线广播电视网络建设、发展数字地面移动电视。

第二节 大力发展文化产业

1. 培育十大文化产业

依托特色文化和产业基础，打造文艺演出业、民俗文化产业等十大文化产业，构建完整的文化产业链条。加强文化产业与其他产业的互动融合，促进文化产业与现代金融的结合，大力创新和开发适合文化企业特点的信贷产品。

专栏28 十大文化产业发展规划

文艺演出业 鼓励和支持投资兴办演出团体、演出场所、演出经纪机构和举办演出活动，引进名人名剧来榆演出。支持创作编排1-2部优秀舞台剧。

民俗文化产业 以陕北民歌、陕北秧歌、陕北唢呐等为载体发展民俗文化产业。

文化节庆会展业 每年举办一届榆林国际民歌艺术节，每两年举办一次陕北民歌大赛；依托定边马铃薯文化节、白云山论道、煤博会、沙漠越野拉力赛等活动，大力发展文化节庆会展业。

民间艺术品业 鼓励兴办艺术品经营机构，支持传统工艺美术走向市场。重点扶持和发展剪纸、石雕、石板画产业，逐步形成品牌。

文化旅游业 充分利用名胜古迹、文化名城、历史遗迹、名人故居等，策划开发和建设文物旅游景区，打造精品文物旅游线路。鼓励演艺与旅游资源整合，在知名旅游景区打造高品质、有特色的演艺精品。

网络文化业 鼓励创作网络文化产品生产，推动网络文化建设，积极发展多媒体广播电视、网络广播影视，实施文化遗产数字化上网工程。稳步推进网吧连锁化、品牌化经营。

文化娱乐业 重点扶持文化品位高、有特色、大众化的歌舞娱乐项目。积极发展综合性文化娱乐设施和特色文化主题公园。

动漫创意业 力争引进有实力的动漫企业，发展与陕北民俗文化紧密相连的原创动漫作品。

书报刊发行业 逐步形成以综合书店、专业书店、连锁书店为基础，国有书店和个体私营书店相互补充、共同发展的新格局。

印刷业 加大技术开发引进力度，加快设备的升级换代，大力发展科技含量高的特色印刷，实现各种规模、档次、特色并存的印刷业格局。

2. 打造文化产业集群

以特色文化品牌为引领，创建榆林古城、东方红文化、匈奴文化、黄土民俗文化、闯王文化、道教文化、大漠文化、杨家城等八大文化园区，建设中国西部文化

创意产业基地、陕北文化影视基地两大文化产业基地。整合优势资源，筹资百亿元，重点实施30个项目，推动文化产业发展，大幅提升文化产业增加值占比。

3. 培育骨干文化企业

做大做强市广电集团、民间艺术团、榆林日报社集团公司等国有文化企业；鼓励和引导各类社会资本进入文化产业领域，扶持发展民营文化企业，引导企业走“专、尖、特、新”的道路，促进大中小文化企业协调发展。进一步发展与曲江文化产业投资集团和陕西文化产业投资集团的战略合作伙伴关系。

4. 实施文化精品工程

进一步强化文化精品题材策划，重点推出《陕北汉子》、《米脂婆姨》、《赶牲灵》、《统万城》、《东方红》、《榆林大开发》等反映陕北历史文化底蕴、能在全中国产生较大影响的文化精品力作。

第三节 全力打造“书香榆林”

1. 深入推动“书香榆林”建设

以“书香机关、书香企业、书香校园、书香社区、书香新村、书香军营、书香家庭、书香广场、书香公园、书香门店”十大载体为重点，努力形成“人人读书学习，处处崇尚知识”的社会文化氛围。在学用结合、

学以致用上下功夫，加快推进书香榆林“物化”，努力提高读书学习成效。

专栏29 “书香榆林”重点内容

全民读书月活动 每年4月举办读书沙龙、读书知识竞赛、读书演讲比赛、读书论坛、读书征文以及精品图书推荐展销等系列活动。

主题读书活动 开展“阅读·进步·和谐”、“书香榆林伴我成长成才”、“职工素质工程”、“新农村·新农民”、“与孩子一起阅读”等主题读书活动。

“周周读书、人人培训”工程 面向全市党政干部、事业人员、企业经营管理人员、专业技术人员，开展政策法规、业务知识、文化素养培训和技能训练。

榆林大讲堂 定期邀请国内著名专家、学者，就中央重大决策和社会热点、焦点问题进行现场辅导讲授。

榆林干部网络培训 整合先进权威的电子图书和学习课程，实现网上统一注册、集中服务、分级培训管理，为全市干部职工提供高质量的读书学习教材和多元化的学习培训方式。

文化“八进榆林”活动 有计划地组织百家出版社、百家新闻媒体以及著名作家、理论工作者、歌手、书画家、编剧、摄影家“走进榆林”，举办展览、讲座，交流文化艺术。

2. 大力推进思想道德建设

倡导以“礼”为切入点的社会公德，以“诚”为切入点的职业道德，以“和”为切入点的家庭美德，以“仁”为切入点的个人品德，推行爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，把社会主义核心价值体系作为基础工程，融入国民教育和精神文明建设全过程，贯穿于文化建设各个方面。加强未成年人思想道德建设，健全学校、家庭、社会“三

位一体”教育网络。

3. 深入开展文明创建活动

以“书香榆林”为载体，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性精神文明创建活动，加快创建省级文明城市。广泛开展城乡共建、军民共建、警民共建、村企共建等多种形式的文明共建活动。弘扬榆林人“勤劳淳朴、包容并蓄、重信尚义、求真创新”的精神品格，培育榆林人文精神。

第四节 着力推动文化创新发展

1. 推进文化体制改革

创新文化发展方式，加强文化市场管理和服 务，建立健全文化产品和要素市场，发展文化中介机构，促进市场化经营运作和政府服务监管的有机结合。创新文化体制机制，全面完成经营性文化单位转企改制，稳步推进公益性文化事业单位改革。加快文化投融资体制改革与创新，完善国有文化资产管理体制，支持非公有制资本以多种形式进入文化领域。

2. 实施人才兴文战略

大力培养和引进高层次人才，造就一支适应榆林文化产业发展需要的文化创意创作人才、文化产业经营管理人才和复合型人才队伍。建立和完善人才评价和激励

机制，促进各类文化专业技术人员队伍建设的社会化、市场化。

3. 加大文化建设投入

每年对文化建设的投入不低于财政总支出的3%。设立专项资金，采取以奖代投、以奖代补等方式，重点扶持进入文化产业基地和园区的企业及有发展前景和竞争力的文化产业项目、产品。

第十七章 坚持改革开放

坚持解放思想、先行先试、重点突破，着力解决制约榆林转型升级、持续跨越的关键性障碍，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、实现科学发展的体制机制，切实增强发展内生活力。

第一节 深入推进经济体制改革

1. 加快国有企业改革

加快国有企业体制机制创新，全面推进现代企业制度建设。健全国有资本有进有退、合理流动机制，促进国有资产集中转向基础设施建设、优势资源开发和新兴产业培育、公益事业发展等领域。大力发展混合所有制经济，积极引进战略投资者，支持榆神煤炭、矿业集团、水务集团等国有企业与民营企业、外资企业的兼并

重组和战略合作，尽快形成一批实力雄厚、运营规范、竞争力强、效益显著的大企业。进一步做好企业上市融资工作。完善国有资产监管体系，健全国有资产授权经营、国有资本经营预算、企业经营业绩考核和收益分享制度。解决好改制企业的遗留问题。加大行政事业单位经营性国有资产管理改革。

2. 推动投资体制改革

全面落实中省赋予榆林的各项扶持政策，进一步扩大县区和产业园区审批权限，建立职责清晰、运转协调、顺畅高效的项目管理体制。全面实行市、县（区）项目联动网上审批。严格界定政府投资范围，规范政府投资行为，加强政府债务监管。全面推行政府投资项目代建制。遵循“决策、执行、监督”三权分立的原则，政府投资项目实行项目决策与项目实施分离、项目管理与资金使用分离、项目监督与项目决策实施分离，推行政府投资项目绩效评价制度。调整和完善招标投标管理体制，构建全市统一的招投标服务平台。

3. 加大财税体制改革

规范财政转移支付制度，调整财政支出结构，重点支持基础设施、民生保障、社会事业、环境保护等公共事业发展。在合理界定事权基础上，按照财权与事权相匹配的要求，合理划分市、县（区）政府及产业园区的

税收征收、管理和分享权限，界定县乡政府支出责任，提高县区及乡镇财政保障能力。加大对困难县的一般性转移支付力度，完善县级基本财力保障机制，逐步提高县级政府基本公共服务保障能力。建立健全由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的有机衔接的政府预算体系以及预算支出绩效评价体系，深化部门预算和国库集中收付制度改革，建立预算编制、执行、监督相互分离和相互制衡机制。稳步推进资源性产品和要素市场改革，深化资源税、房产税、环保收费等改革，开展水权、排污权有偿使用和交易制度改革试点，推进输配电价和居民用电、用水阶梯价格制度改革。

4. 推进农村综合改革

稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，按照自愿、有偿原则依法流转耕地和林地承包经营权，推进土地适度规模经营。健全对失地农民的合理补偿机制，多形式、多渠道妥善安置失地农民。全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。推进国有林场和国有林区改革，全面完成明晰产权、承包到户的集体林权主体改革任务。深化农村金融改革，拓宽信贷资金支农渠道。推进户籍制度改革，完善农民工住房供给、子女上学等政策措施，消除农民进城的体制障碍。

第二节 加快构建开放型经济

深入实施开放带动战略，充分发挥比较优势，大力推进对内对外开放，进一步强化区域交流协作，全力打造内陆开放型经济区。

1. 提升招商引资规模与水平

优化引资结构，引导外资重点投向支柱产业、高新技术产业、战略性新兴产业、基础设施建设、“三高”农业、环保产业和现代服务业；积极稳妥地推进商贸、旅游、金融、文化、卫生、教育等领域的对外开放。提高引资质量，注重选商引资，着力引进技术含量高、产业关联度大、带动能力强的项目；积极引进国内外知名企业和战略投资者，力争再吸引一批世界500强企业投资榆林；促进“引资”与“引智”相结合，注重引进先进技术、管理经验和高素质人才；探索重大项目合同管理制度，建立招商引资项目准入评价制度和退出机制。创新招商方式，鼓励各县区围绕特色优势产业与东部地区进行点对点、城对城对接，承接产业转移，吸引经济发达地区通过委托管理、投资合作等多种方式共建产业转移示范区。优化投资环境，继续实行“五个一”工作机制，进一步简化办事程序，提高服务水平，切实维护投资者的合法权益，营造亲商、安商、富商的良好氛围。

2. 加大民营经济扶持力度

支持和引导民营经济加快发展，鼓励民营企业进行兼并重组和战略合作。全面开放投资领域，按照“非禁即入”原则，支持民营企业投资煤炭、油气、电力、交通、水利、金融、现代服务等行业，鼓励参与供水、供气、公交、环保等城市公用事业建设和运营，兴办教育科技、文化体育、医疗保健和福利事业。整合各类社会资源，完善多元化创业投融资体系，发挥行业协会、商会作用，为民营企业提供信息咨询、技术创新、信用评估、人才培养等全方位的优质服务，使民营企业真正享受到国民待遇，切实提高民营经济自我发展能力，推进全市民营企业在数量规模和质量效益上实现双跨越。

3. 加强区域交流合作

主动融入陕甘宁、呼包银榆、能源“金三角”等经济区，务实推进与山西、内蒙古、宁夏、甘肃等周边省市以及西安、延安等兄弟市的合作，着力加强产业协作互动，共建共享基础设施，共同争取政策支持，推动区域经济一体化。全面接受关中一天水经济区的辐射，积极开展长三角、珠三角、环渤海以及港澳台等地区产业转移承接和产业分工与协作。继续强化苏榆协作。

4. 优化对外贸易结构

加快转变外贸发展方式，不断优化出口商品结构，

扩大贸易规模，培育一批具有国际竞争力的外贸龙头企业，推动一批支柱品牌产品进入国际市场。积极推进羊肉、绿豆、荞麦、黄芪、马铃薯、红枣等农牧产品出口；促进资源性产品向加工型产品转变，逐步提高金属镁、铁合金、精细化工等产品出口比重；优化进口结构，鼓励进口先进技术、关键零部件、战略资源和节能环保产品。加快建设榆林一类口岸。

第三节 切实提高政府管理水平

1. 加快推动行政体制改革

推进行政审批制度改革，调整和规范行政许可事项，减少政府对微观经济活动的干预，着力解决政府工作中的“越位”和“缺位”问题。完善扩权强县改革，实施扩权强镇改革。深化大部门制改革，着力解决职能交叉、政出多门问题。加快行政事业性收费改革，进一步减少收费项目。开展公务用车制度改革试点。

2. 努力提高行政效率

大力推行“两集中、两到位”，加快建设榆林市行政服务中心，构建“一厅式受理、一站式办结、一条龙服务”的行政服务平台。大力推行“行政效能八项制度”和政府绩效评估、行政效能监察制度，加强行政问责，推动机关作风实现根本性好转。着力精简会议，转变会风。逐步推行网上办公和服务。

3. 大力发展民主法制

全面推进法治政府进程，维护社会公平正义。健全行政执法体制机制，提高依法行政能力和水平。继续拓展政务公开渠道，完善政府发言人制度、听证会制度和重大决策前的专家论证、群众评议制度，增强公共政策制定的透明度和公众参与度。建立健全教育、制度、监督并重的惩治、预防腐败体系，推进反腐倡廉体制、机制创新。加快司法体制改革，规范司法行为，促进司法公正。加强基层政权和群众自治性组织建设，推进基层民主政治建设，完善村民和社区自治。实施“六五”普法规划，增强全社会法律意识，形成遵法守法、依法办事的社会风尚。坚持人民代表大会制度，加强人大监督，保障人民民主权益。加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。依法管理宗教事务。加强参事、侨务、外事、对台及港澳工作。

第四篇 规划实施

建立健全符合市场经济要求和榆林实际的规划实施机制，充分发挥市场配置资源的基础性作用，依法运用经济调节手段，着力提高政府履行职责能力和水平，把握好规划实施的重点和时序，确保规划目标和任务的实现。

第十八章 制订配套政策

第一节 产业政策

研究制定符合我市实际的产业政策和投资目录，促进产业合理布局、优化升级。对不同功能区制定相应的产业准入政策，鼓励和引导企业向不同类别的产业园区集中。坚决淘汰技术落后、浪费资源、污染严重的企业。采取财政贴息、担保贷款、税费减免、土地供应等行政、经济杠杆，大力发展科技含量高、市场潜力大的产业，扶持带动辐射强的龙头企业。

第二节 资源开发政策

坚持有限、有序和有偿开发。通过价格、税收等手段，健全资源的有偿使用机制和补偿机制，单纯转化项目由配置资源逐步调整为统一供给原煤，原则上不再单

独配置井田。积极探索“以资源换转型”的政策措施，给予战略性新兴产业、先进装备制造业、现代服务业等领域具有国际一流、国内领先的重大项目配置矿产资源的优惠政策。

第三节 投资政策

优化投资结构，保持投资合理增长，更加注重提高投资的质量和效益。鼓励和引导市场主体投资符合国家产业政策、技术含量高的资源深度转化项目和先进制造业项目，鼓励企业进行技术改造。严禁建设不符合产业政策和产业布局的低水平重复建设项目。

第四节 财税政策

调整和规范市、县区两级政府间的收支关系，建立健全与事权相匹配的财税体制。调整和优化财政支出结构，稳步提高社会基本公共服务支出占各级财政支出的比重，按照维护社会公平正义的要求，切实履行好再分配职能。整合各类专项资金，规范使用管理。控制行政成本，厉行勤俭节约。坚持依法治税，强化税收征管。积极培植财源，增加财政收入，增强政府宏观调控能力。

第五节 差异化政策

在用足用活用好中省各项支持政策措施的基础上，

立足榆林实际，积极争取中省在土地、环保、节能、财税、改革、创新等方面给予榆林差异化的政策支持，争取“十二五”期间有更大的发展空间。积极研究市内差异化政策，在南北、城乡、三次产业、轻重工业等协调发展方面出台差异化政策措施。

第十九章 完善规划体系

充实完善总体规划、专项规划、县区规划等规划体系，加强关键领域和薄弱环节的专项规划编制，强化规划之间的相互衔接。

第一节 专项规划

专项规划是规划体系的重要组成部分，是《纲要》在特定领域的细化和延伸。市级有关部门要依据《纲要》进一步做深、做细、做实专项规划，明确各领域发展目标、重点任务和政策措施，充分体现行业指导性和可操作性。

第二节 县区规划

各县区政府要在《纲要》和市级专项规划的指导下，立足本地实际，编制和实施好本区域经济社会发展总体规划。

第三节 规划衔接

严格按照《陕西省规划管理暂行办法》相关规定，加强各级各类规划的衔接，在《纲要》统一指导下，努力形成总体目标一致、空间配置协调、时序安排有序的区域经济社会发展规划体系。各专项规划草案须与本级总体规划和上级专项规划衔接，县区总体规划须与相邻县区人民政府衔接，并报市发改委备案。

第二十章 实施重大项目

按照集中力量办大事的原则，强化项目策划，搞好项目储备，加快前期工作，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。继续实施项目带动战略，“十二五”期间，规划实施能源利用及转化、基础设施、战略性新兴产业、装备制造、现代服务业、特色农业、生态环境建设、节能减排、传统产业升级、社会事业等十大工程30类350个重大项目，总投资14590亿元，“十二五”期间计划投资7000亿元。

市发改委要会同相关职能部门制订好项目实施计划，合理安排项目实施进度，推进《纲要》有效落实。市发改委和市财政局要将《纲要》作为项目审批和安排投资的重要依据，组织安排好财政预算和政府投资。

第二十一章 加强实施管理

第一节 考核评价

根据职责分工，将《纲要》提出的主要目标和任务分解落实到各级各部门，并纳入年度计划和目标责任考核体系。进一步改进考核评价机制，着重抓好约束性指标的考核；根据主体功能区划，分类设置政府考核指标。

第二节 民主监督

政府要自觉接受人民代表大会及其常务委员会对《纲要》实施情况的法律监督，定期将规划目标和主要任务向人大常委会报告，向市政协通报，定期向社会发布《纲要》实施情况和重大变动情况，接受民主监督。

第三节 社会参与

按照国家、省有关规定，及时公布经批准的《纲要》和专项规划，广泛宣传《纲要》和专项规划的内容，保障公民、法人和其他组织参与规划编制过程 and 了解规划实施情况的权利。涉及人民群众切身利益的，要通过多种形式听取社会公众的意见。

第四节 监测评估

各级各部门要加强对规划实施的监测、预警、协调，及时向政府报告重大问题。要加强重大战略问题的

跟进研究，为本轮规划的有效实施和下轮规划的研究制订打好基础。在规划实施的中期阶段，要由市政府组织开展全面评估，分析评价规划实施效果和政策措施落实情况，及时发现问题和提出修改意见，并将中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议。

第五节 规划调整

本规划纲要经市人民代表大会审议批准，由市人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，报市人民代表大会常务委员会批准。

榆林市“十二五”重大项目规划表

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
合计 (350项)										
一、基础设施建设工程 (62项)										
1、交通 (30项)										
(1) 铁路 (13项)										
1	能源化工基地铁路支线建设	政府企业	续建	相关县区	2006-2015	新建华电小纪汗、麻黄梁、王家砭、榆树湾、杭米湾、府谷古城、银子湾、麻镇、油房坪、富昌、哈镇等20多条铁路专用线及煤炭集运站,估算铁路线全长181公里。	570000	300000	部分项目开工建设	建成
2	准格尔至神木铁路	陕西神准铁路有限责任公司	续建	神木府谷	2010-2012	榆林境内路线长37.3公里	94000	78000	控制性工程已开工建设	建成
3	神木至瓦塘铁路	政府	续建	神木	2010-2013	榆林境内59公里	260000	260000	控制性工程已经开工建设	建成
4	准格尔至朔州铁路	神华神朔铁路公司	续建	府谷	2011-2013	榆林境内路线长26公里	55000	35000	具备开工条件	建成
5	红柳林至大保当铁路	企业	新建	神木	2011-2015	全长66.5公里	105000	105000	完成项目审批	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
6	包西第二通道 (榆横矿区至靖边张家畔铁路)	政府	新建	榆阳横山靖边	2011-2014	新建专线铁路84公里	400000	300000	完成项目审批	建成
7	陶利庙至靖边铁路	政府	新建	靖边	2011-2013	境内铁路21.6公里	55000	55000	完成项目规划	建成
8	榆林至定襄铁路	神华集团	新建	神木	2012-2015	榆林境内71.9公里	240000	240000	完成项目规划	建成
9	绥德-延川-韩城铁路	政府	新建	绥德	2013-	新建铁路478公里	1000000	500000	完成项目规划	开工建设
10	榆林至佳县铁路	政府	新建	榆阳佳县	2013-	全长87公里	450000	300000	完成项目规划	开工建设
11	西安至包头高速铁路(榆林段)	政府	新建	相关县区	2015-	正线榆林境内路线长348公里。“十二五”期间开展前期工作。	5000000	300000		开展前期工作，力争开工建设。
12	太中银高速铁路(榆林段)	政府	新建	相关县	2015-	榆林境内路线长260公里，“十二五”期间开展前期工作。	3000000	200000		开展前期工作，力争开工建设。
13	煤炭集装站扩能改造项目	企业	新建	相关县区	2011-2015	对现有大保当、鱼河、牛家梁等煤炭集装站进行环保扩能改造。	150000	150000	完成项目规划	建成
(2)公路(15项)							6155396	5175441		

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
14	府商高速榆林段	政府	续建	相关县	2008-2015	府神段68公里,投资75亿元;榆绥段高速公路119公里,投资93亿元;绥清段64公里,投资45亿元。	2130000	1370000	府神、榆绥开工建设,绥清正在开展前期工作。	建成
15	沿黄公路	政府	续建	相关县	2009-2012	路线全长405公里,其中新建164公里,改建简易便道85公里,改建县乡油路49公里,完全利用107公里。	146455	80000	正在建设路基、桥涵工程。	建成
16	210国道榆林城区过境线	政府	续建	榆阳区	2010-2011	新建35公里,其中,一级26公里,二级9公里。	145000	95000	正在建设路基、桥涵工程。	建成
17	榆林至佳县高速	政府	续建	佳县 榆阳	2010-2013	新建高速公路87公里	600000	590000	正在建设路基工程	建成
18	神木敏盖兔至府谷石马川一级公路	政府	续建	神木 府谷	2010-2014	新建一级公路84.7公里	485000	435000	控制性工程已经开工建设	建成
19	“两区多园”连接公路	政府	新建	相关县	2010-2016	“两区多园”连接公路900公里,其中一级105.5公里,二级268.7公里,三级159.1公里,四级367.8公里。	343500	300000	部分项目开工建设	建成
20	神盘一级公路	政府	续建	神木	2011-2013	建设一级公路51公里	250000	250000	前期	建成
21	定(边)汉(中)高速公路榆林段	政府	新建	定边	2011-2014	新建高速公路90.5公里	768000	768000	完成项目规划	建成
22	国省干线公路升级改造工程	政府	改造	全市	2011-2015	G307三级改二级,S301、S303、S204、S205、S206二级改造工程,全长680公里。	268000	268000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
23	县乡公路改造提升等项目	政府	改建	全市	2011-2015	完成30条县乡公路路面改造工程557公里	52355	52355	完成项目规划	建成
24	农村公路畅通工程	政府	改建	全市	2011-2015	新建通村油路、水泥路7157.8公里。	375486	375486	完成项目规划	建成
25	马扎梁至横山一级公路	政府	新建	横山	2011-2013	新建一级公路36.6公里	165000	165000	完成项目规划	建成
26	府谷店塔至神木红碱淖一级公路	榆林天元路业公司、神木公路建设公司	新建	神木府谷	2011-2013	新建一级公路66.2公里	217600	217600	完成项目可研编制工作	建成
27	清(涧)安(塞)高速公路	政府	新建	清涧	2013-2015	包茂与府商高速连接线,全长14.5公里	105000	105000	完成项目规划	建成
28	相关县区过境县公路	政府	改造	相关县区	2011-2015	建设神木、府谷、定边、靖边、米脂、横山、绥德县城过境公路,全长64公里。	104000	104000	部分项目开工建设	建成
(3)机场(2个)							220000	220000		
29	榆阳机场4D扩建项目	政府	扩建	榆阳	2011-2014	将榆阳机场按4D标准扩建	100000	100000	完成项目规划	建成
30	支线机场建设项目	政府	新建	府谷定边	2011-2015	新建府谷、定边4C级支线机场。	120000	120000	完成项目规划	建成
2、水利(23项)							4492830	2441110		
(1)水源工程(15项)							2924130	1158330		

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
31	王圪堵水库工程	政府	续建	横山	2008-2013	总库容3.89亿立方米,年供水1.56亿立方米,搬迁移民6100人。	350000	270000	完成泄洪洞、放水洞、放水塔搭顶砼浇筑;完成泄洪洞洞内回填灌。	建成
32	朱盖沟水库工程	政府	新建	神木	2012-2015	总库容4156万立方米,年供水2000万 ³ 。年引取府谷天桥岩溶水和黄河漫滩地下水2.07亿立方米,建设水源井115眼,供水干线94.12公里,配套水利建筑物。	9730	9730	完成项目规划	建成
33	榆神工业区供水工程	政府	新建	榆神工业区	2011-2015	新建县城水源工程6处,新增县城供水1万m ³ /日,乡镇供水达到2.7万m ³ /日。	233600	233600	可研通过审查待批	建成
34	城镇供水工程	政府	新建	全市	2011-2015	解决94万农村人口饮水不安全问题,提高供水标准90万人。	100000	100000	完成项目规划	建成
35	农村安全供水工程	政府	新建	全市	2011-2020	从佳县泥河沟漫滩区引取黄河水,线路全长36公里,泵站4座,水池1座,年供水1500万立方米。	120000	65000	完成项目规划	建成
36	榆佳工业区供水工程	政府	新建	佳县	2011-2015	供水管线全长90公里,设加压泵站,高位水池,年供水3000万立方米。	20000	20000	可研通过审查待批	建成
37	吴堡县工业区供水工程	政府	新建	吴堡	2011-2015	开发绥德枣林坪等黄河漫滩水,新建到绥德、米脂、子洲工业园区供水管线120公里,年供水量3000万立方米。	18000	15000	完成项目规划	开工建设
38	绥德、米脂、子洲工业区供水工程	政府	新建	绥德	2011-2015		150000	70000	完成项目规划	开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
39	靖边县工业区供水工程	政府	新建	靖边县	2011-	新建白城则、芦河、红柳河及县城污水处理厂至靖边工业园区4条供水管线112公里,年供水量5000万立方米。	80000	60000	可研阶段	开工建设
40	清涧工业区及县城供水工程	政府	新建	清涧	2011-2015	新建延川黄河调水工程配水厂至清涧县城35公里供水管线,配套加压泵站和高位水池,年供水量360万立方米。	25000	25000	项目可研已批复,争取取水指标。	建成
41	小型水源工程	政府	新建	全市	2011-2015	开发无定河、秃尾河等支流小型水源,新建供水工程50处,新增年供水量8000万 ³ 。	80000	80000	完成项目规划	建成
42	黄河干流大柳树引水工程	政府	新建	定边靖边	2015-	从大柳树枢纽年引水约5.3亿 ³ ,引水干渠长485公里,“十二五”期间开展前期工作。	574800	3000		力争开工建设
43	黄河干流碛口引水工程	政府	新建	佳县米脂绥德榆阳	2015-	建设引水干渠长152.61公里,年引水量2.6亿立方米,“十二五”期间开展前期工作。	461000	3000		力争开工建设
44	黄河东线大泉引水工程	政府	新建	神木府谷	2015-	引水干线全长158.1公里,设7级抽水站,总扬程494.2米,年引水量5.87亿 ³ ,总装机容量30.9万kW,完成前期力争开工建设。	548000	50000	完成航测,编制建议书。	力争开工建设
45	节水灌溉工程	政府	续建	全市	2011-2015	改造节水灌溉面积45万亩	154000	154000	正在建设	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
(2) 减灾工程(8项)							1568700	1282780		
46	中小河流治理工程	政府	新建	全市	2011-2015	孤山川、黑木头川、芦河、干沟、佳芦河、清涧河、淮宁河等35条河流堤防工程建设。	157500	157500	开工前准备	建成
47	病险淤地坝除险加固工程	政府	续建	全市	2015-2015	除险加固5000座淤地坝	250000	250000	部分项目开工建设	建成
48	小型水库除险加固工程	政府	新建	相关县	2011-2015	建设横山西沟、府谷打虎沟等24座小型水库除险加固工程。	8400	8400	完成项目规划	建成
49	水库移民后扶工程	政府	续建	相关县	2009-2015	对新桥等30座水库库区和移民安置区,开展基本口粮田、水利设施、交通等基础设施建设。	11840	5920	完成部分工程	建成
50	城乡防洪减灾工程	政府	新建	全市	2011-2015	实施黄河重点支流治理、山洪地质灾害治理项目,建设防汛抗旱服务体系。	130000	130000	开工前准备	建成
51	粗泥沙集中来源区治理工程	政府	新建	相关县	2011-	实施137条流域,治理面积5542平方公里,十二五建设5000座中小型拦泥坝,建设蒋家窑则、雷河咀大型拦泥坝,保护坝地30万亩。	980000	700000	完成项目规划	建成
52	人工影响天气工程	政府	新建	全市	2011-2013	建设人工增雨雪基地1处及配套设备,布设一部廊线雷达;布设定边、神木、靖边、绥德、府谷等县局地警戒天气雷达。	21100	21100	人工增雨雪基地基本建成	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
53	榆林市气象灾害监测预警服务工程	政府	新建	全市	2011-2015	建设气象灾害监测网、农业气象灾害防御和气象为农服务工程、突发公共事件应急系统与预警信息发布平台、应对气候变化与气候资源开发利用工程、能源化工气象服务系统五大工程。新建气象灾害监测点1000个、气象预警信息大喇叭和电子屏5500个、气象灾害监测预警中心14个。	9860	9860	可研完成	建成
3、信息化(2项)										
54	数字榆林建设项目	政府	续建	榆阳	2009-2015	电子政务、电子商务、地理信息、城市智能管理、交通智能管理等9大工程。	100000	85000	部分单项工程开工建设	建成
55	教育信息化建设项目	政府	新建	全市	2011-2015	基础教育专网建设、数字校园建设、多媒体互动教学系统建设、校安信息化等10项工程。	112400	112400	完成项目规划	建成
4、产业园区(1项)										
56	能源化工产业园区基础设施建设项目	政府、企业	续建	相关县	2011-2015	能源化工基地规划产业园区道路、供水、排水、供热、供气、路灯、绿化、污水处理、渣厂等基础设施建设。	1870412	1316284	部分园区开工建设	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
5、电网（5项）										
57	110kV电网工程	企业	续建	全市	2006-	新增110kV变电所51座,新增110kV变电所容量2840MVA, 2015年110kV变电所达到152座, 110kV变电所容量达到9561.3MVA。	150000	70000	正在建设	建成
58	330kV电网工程	企业	续建	相关县区	2006-	新建330kV变电所12座,新增330kV变电容量7640MVA, 到2015年榆林电网330kV变电容量达到3480MVA。	320000	80000	部分项目建成	建成
59	750kV变电所	企业	续建	横山神木	2009-2015	新建神木750kV变电所,新增750kV变电容量2100MVA, 通过两回750kV线路接入榆横750kV变电所。	300000	200000	基础设施建设	建成
60	1000kV变电所	国家电网公司	新建	府谷	2011-2015	建设府谷、靖边1000kV变电所,新增1000kV变电容量3000MVA, 与华北百万伏特电网联接。	252000	252000	完成项目规划	建成
61	府谷百万千伏安输变电工程	国家电网公司	新建	府谷	2011-2015	府谷-武汉百万伏输电工程, 在榆涉及10公里。	200000	200000	完成前期工作	建成
二、能源综合利用工程(110项)										
1、石油天然气综合利用(11项)										
62	石油产能建设项目	延长集团、中石油集团	新建	相关县	2011-2015	年新增原油产能120万吨	2600000	2600000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
63	天然气产能建设项目	中石油集团	新建	相关县	2011-2015	年新增天然气产能16亿立方米	2500000	2500000	开工前准备	建成
64	定边天然气净化项目	中石油集团	新建	定边	2011-2015	年净化50亿立方米天然气	250000	250000	开工前准备	建成
65	定边天然气存储调峰液化项目	陕西众源绿能天然气有限责任公司	新建	定边	2011-2012	日液化处理天然气量300万立方米	88000	88000	可研编制完成	建成
66	中石油天然气地下储气库项目	中石油集团	新建	靖边	2011-2015	新建60亿立方米地下天然气储气库及配套设施	900000	900000	完成项目规划	建成
67	榆林炼油厂扩能技改项目	延长集团榆林炼油厂	改扩建	靖边	2011-2015	到2015年原油加工能力达到800万吨	300000	300000	前期准备	建成
68	子洲天然气存储调峰液化项目	企业	新建	子洲	2011-2013	年液化天然气3亿立方米,其中一期工程年液化天然气1.5亿立方米。	50000	50000	前期准备	建成
69	榆阳区天然气存储调峰液化项目	企业	新建	榆阳	2012-2013	年液化天然气2亿立方米	30000	30000	前期准备	建成
70	靖边天然气综合利用二期项目	靖边西兰天然气公司	新建	靖边	2012-2015	年液化天然气3亿立方米	100000	100000	完成项目规划	建成
71	榆天化醋酸及醋酸乙烯项目	榆天化集团	新建	榆横工业区	2013-	在现有15万吨/年醋酸的基础上改建为装置60万吨/年醋酸	250000	100000	开展前期工作	开工建设
72	子洲县天然气盐化工综合利用项目	企业	新建	子洲	2014-	年产6万吨天然气制乙炔和25万吨岩盐制烧碱,下游配套9万吨1,4-丁二醇、10万吨醋酸乙烯、15万吨甲醇、10万吨甲醚、20万吨甲烷氯化物和10万吨双氧水装置	560000	50000	开展前期工作	力争开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
2、煤及煤炭综合利用(62项)										
(1) 煤矿 (32项)							61912472	20188472		
73	小纪汗煤矿	华电集团	续建	榆阳	2009-2013	年产原煤1000万吨	6854672	5648672		
74	杭米湾煤矿	省有色集团	续建	榆阳	2009-2012	年产原煤800万吨	690000	496000	井洞施工	建成
75	朱家峁煤矿	中太置业公司	续建	横山	2009-2012	年产原煤150万吨	290000	150000	井洞施工	建成
76	海则庙煤矿	陕西奥维干元公司	续建	府谷	2010-2012	年产原煤120万吨	126000	80000	井洞施工	建成
77	郝家梁煤矿	榆林市华瑞郝家梁矿业公司	新建	榆阳	2011-2013	年产原煤150万吨	70000	35000	井洞施工	建成
78	薛庙滩煤矿扩建	榆神煤炭公司	新建	榆阳	2011-2012	年产原煤300万吨	90000	90000	开工前准备	建成
79	西湾煤矿	企业	新建	榆阳神木	2011-2012	年产原煤1000万吨	60000	60000	开工前准备	建成
80	魏瑞煤矿	企业	新建	横山	2011-2015	年产原煤150万吨	600000	220000	开工前准备	建成
81	郭家湾煤矿	榆林神华能源公司	新建	府谷	2011-2012	年产原煤800万吨	420000	420000	开工前准备	建成
82	青龙寺煤矿	榆林神华能源公司	新建	府谷	2011-2012	年产原煤300万吨	210000	210000	开工前准备	建成
83	大保当煤矿	神华集团公司	新建	神木	2011-2013	年产原煤1500万吨	300000	300000	开工前准备	建成
84	金鸡滩煤矿	尧矿集团	新建	榆阳	2011-2013	年产原煤800万吨	330000	330000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
85	柳壕沟煤矿	企业	新建	吴堡	2011-2015	年产原煤60万吨	90000	90000	开工前准备	建成
86	波罗煤矿	延长益业公司	新建	横山	2012-2015	年产原煤500万吨	150000	150000	完成项目规划	建成
87	横沟煤矿	企业	新建	吴堡	2012-2014	年产原煤300万吨	80000	80000	完成项目规划	建成
88	西王寨煤矿	企业	新建	府谷	2012-2015	年产原煤600万吨	250000	250000	完成项目规划	建成
89	红石桥煤矿	企业	新建	榆阳	2013-2015	年产原煤500万吨	150000	150000	完成项目规划	建成
90	西红墩煤矿	企业	新建	榆阳	2013-2015	年产原煤1000万吨	144000	144000	完成项目规划	建成
91	大梁湾煤矿	企业	新建	榆阳	2013-2015	年产原煤120万吨	24000	24000	完成项目规划	建成
92	柳巷煤矿	企业	新建	榆阳	2013-2015	年产原煤120万吨	63522	33522	完成项目规划	建成
93	尚合煤矿	企业	新建	榆阳	2013-2015	年产原煤120万吨	61000	30000	完成项目规划	建成
94	朱盖塔煤矿	神华集团公司	新建	神木	2013-2016	年产原煤1000万吨	348000	218000	完成项目规划	开工建设
95	段寨煤矿	华能集团	新建	府谷	2013-2016	一期年产原煤800万吨,二期年产原煤600万吨	766000	456000	完成项目规划	开工建设
96	双山煤矿	企业	新建	榆阳	2014-2017	年产原煤120万吨	70000	40000	完成项目规划	开工建设
97	千树塔煤矿	企业	新建	榆阳	2014-2017	年产原煤120万吨	60000	30000	完成项目规划	开工建设
98	神树畔煤矿	企业	新建	榆阳	2014-2017	年产原煤120万吨	70000	40000	完成项目规划	开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
99	半坡山煤矿	企业	新建	榆阳	2014-2017	年产原煤120万吨	62000	32000	完成项目规划	开工建设
100	韩界煤矿	企业	新建	榆阳	2014-2017	年产原煤120万吨	60150	30150	完成项目规划	开工建设
101	巴拉素煤矿	企业	新建	榆阳	2014-2017	年产原煤2000万吨	300000	200000	完成项目规划	开工建设
102	芦殿煤矿	企业	新建	横山	2014-2017	年产原煤150万吨	100000	80000	完成项目规划	开工建设
103	芦河煤矿	企业	新建	横山	2014-2017	年产原煤150万吨	100000	80000	完成项目规划	开工建设
104	煤炭资源整合	相关企业	新建	相关县区	2011-2015	全市地方煤矿整合新增原煤产能5000万吨	500000	500000	完成项目规划	完成
(2)煤炭综合利用（30项）										
105	榆天化140万吨甲醇项目	榆天化集团	续建	榆横工业区	2008-2013	年产140万吨甲醇	600000	300000	关键设备订购,土建及设备安装工程完成60%。	建成
106	靖边煤油气综合利用产业园项目	延长石油集团	续建	靖边	2009-2017	年产320万吨甲醇、60万吨DMTO、150万吨渣油DC、60万吨聚丙烯、60万吨聚乙烯。	4000000	2450000	气化装置、灌柱、料浆槽搅拌器以及PPI线等采购完成。	一期项目建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
107	府谷镁业集团镁节能降耗综合利用项目	府谷镁业集团	续建	府谷	2009-2015	年产110万吨捣固焦、5万吨金属镁、10万吨硅铁、10万吨镁合金深加工产品、40万吨免烧砖、12万吨碳黑油，配套120万吨/年镁渣水泥。	230000	130000	免烧砖项目投产，捣固焦炉和金属镁在建。	建成
108	府谷煤干馏综合利用项目	陕西东鑫恒公司	续建	府谷	2009-2015	年产240万吨兰炭、20万吨甲醇、石脑油、燃料油66.4万吨/年，4万吨金属镁，2×2.5万千瓦发电。	240000	140000	场平完成，基础开工。	建成
109	府谷30万吨合成氨52万吨尿素项目	陕西奥维干元公司	续建	府谷	2011-2013	年产30万吨合成氨及52万吨尿素	350000	160000	基础工程完成，设备定购	建成
110	府谷恒源资源综合利用项目	府谷恒源集团	新建	府谷	2010-2015	年产20万吨中低温焦油，粗酚3.2万吨、硫酸钠2.6万吨、改质沥青5.1万吨、轻柴油8.9万吨、石脑油2.6万吨的生产能力；以焦化厂焦炉气为原料，年产20万吨甲醇。	68000	60000	征地结束，开工前准备。	建成
111	兰炭生产项目	企业	新建	相关县区	2011-2014	榆阳、神木、府谷、横山等县地方企业年产兰炭1500万吨。	600000	600000	开工前准备	部分项目建成
112	神华—陶氏榆林循环经济煤炭综合利用项目	神华、陶氏集团	新建	榆神工业区	2011-2017	年产300万吨甲醇、120万吨烯烃	12700000	1600000	项目核准报告上报国家待批	开工建设
113	榆横煤洁淨转化综合利用	陕西未来能源化工公司	新建	榆阳	2011-	规划总规模1000万吨/年，一期100万吨/年间接液化工业示范装置；二期500万吨/年。	10000000	1480000	项目核准报告上报省上待批	力争开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
114	中煤360万吨煤制甲醇项目	中煤集团	新建	榆横工业区	2011-	年产360万吨煤制甲醇、120万吨烯烃。	4200000	1000000	开展前期工作	开工建设
115	榆神聚甲醛项目	企业	新建	榆神工业区	2012-2015	年产6万吨聚甲醛	150000	150000	开展前期工作	建成
116	榆神硅胶产业园项目	青岛美高集团	新建	榆神工业区	2012-2015	年产30万吨硅胶、100万吨泡花碱、64万吨元明粉等。	121800	121800	开展前期工作	建成
117	吴堡工业园区焦化项目	首钢集团	新建	吴堡	2012-2015	年产200万吨焦化、15万吨焦油、20万吨甲醇。	152000	152000	开展前期工作	建成
118	吴堡工业园区焦化项目	鑫博源集团	新建	吴堡	2012-2015	年产100万吨甲醇、10万吨粗苯加氢。	86000	86000	开展前期工作	建成
119	府谷1,4-丁二醇项目	府谷奥维加能集电有限公司	新建	府谷	2013-2016	年产10万吨1,4-丁二醇	160000	160000	项目报批阶段	建成
120	府谷乙二醇项目	府谷新田镁业有限公司	新建	府谷	2013-2016	年产10万吨乙二醇	190000	190000	可研编制阶段	建成
121	陕西榆林1,4-丁二醇项目	陕西德林集团	新建	榆神工业区	2013-2016	年产6万吨1,4-丁二醇、4.6万吨聚四氢呋喃。	180000	90000	预可研编制	开工建设
122	大唐180万吨甲醇60万吨MTP项目	大唐集团	新建	府谷	2013-2016	年产60万吨稀烃配套180万吨甲醇	1880000	800000	地勘工作、项目待批	开工建设
123	延长西湾煤化工项目	延长石油集团	新建	榆神工业区	2013-2016	年产640万吨原煤低温干流装置、200万吨原煤流化床多联产装置、100万吨煤焦油综合利用装置、160万吨甲醇装置及80万吨乙二醇装置。	3360000	1000000	前期准备	开工建设
124	榆神煤炭分质高效转化产业园项目	陕煤集团	新建	榆神工业区	2013-2016	年热解转化6000万吨煤炭，一期规模为年热解转化3000万吨煤炭。	3200000	1000000	前期准备	开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
125	兖州榆林甲醇及下游产品	兖州矿业集团	新建	榆阳	2013-2016	年产240万吨甲醇配套80万吨MTP、50万吨聚丙烯、20万吨丙烯酸酯、20万吨甲醇蛋白。	2090000	800000	前期准备	开工建设
126	榆神360万吨/年粉煤裂解及加氢项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	年产360万吨粉煤热裂解及40万吨煤焦油加氢装置	660000	160000	前期准备	开工建设
127	陕西方圆集团30万吨合成氨及尿素	陕西方圆集团	新建	榆横工业区	2013-2016	年产12.7万吨工业液氨、30万吨尿素。	210000	100000	前期准备	开工建设
128	府谷煤焦油深加工	企业	新建	府谷	2013-2016	年产100万吨/年煤焦油	150000	100000	预可研编制	开工建设
129	榆横煤基清洁燃料低碳循环经济项目	榆林开发区、市能投公司	新建	榆横工业园区	2013-2016	近期规划煤炭热裂解1275万吨、煤焦油加氢120万吨、乙二醇40万吨、碳酸二甲酯20万吨、碳酰二甲酯20万吨、甲醇360万吨、煤矸石发电4×30万千瓦、食品级二氧化碳5万吨、甲醇制汽油（MTG）60万吨、甲醇制芳烃（MTA）60万吨、石脑油重整30万吨、对苯二甲酸（PTA）120万吨、煤气净化分离和硫磺回收装置。	5000000	500000	前期准备	力争开工建设
130	神华甲醇下游产品加工	神华集团	新建	神木	2014-2017	年产68万吨甲醇制烯烃装置、32万吨聚乙烯装置、37万吨聚丙烯装置。	760000	200000	前期准备	力争开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
131	榆神100万吨/年煤焦油深加工及20万吨/年针状焦项目	企业	新建	榆神工业区	2014-2017	年产100万吨/年煤焦油	220000	100000	前期准备	力争开工建设
132	华电100万吨芳烃项目	华电集团	新建	榆横工业区	2015-2018	年产100万吨煤制芳烃	1000000	500000	前期准备	力争开工建设
133	靖边120万吨煤炭化制油品清洁煤示范项目	陕西亿华矿业公司	新建	靖边	2015-2018	年产120万吨煤炭化制油品	900000	200000	前期准备	力争开工建设
134	榆林煤制天然气项目	北京控股集团	新建		2015-2018	一期启动建设年40亿立方米煤制天然气及配套煤矿、洗选厂。	1600000	210000		开展前期工作,力争开工建设
3、盐及盐综合利用(19项)										
135	北元化工100万吨/年聚氯乙烯循环综合利用项目	陕西北元化工集团	续建	榆神工业区	2008-2012	年产100万吨聚氯乙烯、80万吨离子膜烧碱,配套4×60MW抽背式发电装置和240万吨/年工业废渣水泥装置。	800000	500000	一期建成投产,二期具备开工条件。	建成
136	中盐60万吨/年真空制盐项目	中盐榆林盐化公司	续建	榆阳	2010-2013	年产60万吨真空盐	37500	12000	土建开工	建成
137	华龙60万吨真空制盐项目	华龙集团	续建	米脂	2010-2013	年产60万吨真空盐	37500	37500	厂区及附属设施开工建设	建成
138	金泰氯碱二期	陕西金泰氯碱有限公司	新建	米脂	2011-2013	年产10万吨聚氯乙烯装置,配套12万吨/年烧碱装置。	100000	100000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
139	延长定边盐化工项目	延长石油集团	新建	定边	2012-2015	年生产原盐20万吨、芒硝20万吨等	46000	46000	前期准备	建成
140	神华陶氏榆林煤化工项目上盐湾盐矿及输卤工程	神华集团和美国陶氏集团	新建	榆神工业区	2012-2015	年开采地下岩盐82.2万吨,配套建设输卤管线约80公里。	89203	89203	前期准备	建成
141	子洲县60万吨真空制盐项目	企业	新建	子洲	2013-2015	年产60万吨真空盐	30000	30000	前期准备	建成
142	榆阳区盐化工项目	企业	新建	榆阳	2013-2016	年产300万吨真空制盐、120万吨PVC、120万吨联碱。	1420000	500000	前期准备	部分项目建成
143	榆神100万吨纯碱项目	江苏盐业集团	新建	榆神工业区	2013-2016	年产100万吨太阳能制盐、80万吨烧碱、100万吨纯碱、100万吨氯化钙和100万吨聚氯乙烯装置。	1000000	300000	前期准备	开工建设
144	榆神30万吨聚氯乙烯项目	新世纪盐业集团	新建	榆神工业区	2013-2016	年产30万吨烧碱、30万吨聚氯乙烯、45万吨电石及10万吨PVC管材、型材生产装置建设。	500000	300000	前期准备	开工建设
145	榆神10万吨MDI项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	年产10万吨/年MDI装置建设	130000	60000	前期准备	开工建设
146	榆神15万吨有机硅项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	以甲醇、氯气及硅石为原料年产15万吨有机硅装置。	120000	60000	前期准备	开工建设
147	榆神20万吨糊树脂项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	年产20万吨不同用途的糊树脂装置,分两期建设。	100000	60000	前期准备	开工建设
148	榆神12万吨甲烷氯化物项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	以当地丰富的甲醇、液氯产品为主要原料建设12万吨/年甲烷氯化物装置。	80000	40000	前期准备	开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
149	榆神6万吨TDI项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	年产6万吨TDI装置	70000	30000	前期准备	开工建设
150	榆神8万吨三氯乙烯项目	企业	新建	榆神工业区	2013-2016	利用当地电石和氯气资源建设8万吨/年的三氯乙烯装置	60000	30000	前期准备	开工建设
151	府谷清水川氯碱项目	陕煤集团/府谷煤业集团	新建	府谷	2013-2016	年产30万吨聚氯乙烯、30万吨烧碱、50万吨电石生产装置,配套建设综合利用的日产2500吨新型干法电石渣水泥熟料生产线。	421000	100000	预可研编制	开工建设
152	延长靖边盐化工项目	延长集团	新建	靖边	2014-2017	年产30万吨MDI、15万吨TDI、20万吨固碱、15万吨液碱、5万吨糊树脂、35万吨PVC、20万吨有机硅2万吨合成氨。	1500000	500000	前期准备	开工建设
153	华奥盐田开发及转化项目	榆林华奥盐田开发管理有限公司	新建	相关县区	2012-2017	横山30万吨/年纯碱、5万吨/年甲基氯硅烷,佳县2000kW太阳能发电,吴堡1万吨/年氯酸钠,子洲1500吨溴素,绥德4万吨/年甲炔氯化物,清涧20吨/年盐生杜氏藻粉项目建设。	200000	100000	盐田勘探基本结束	开工建设
4、电厂(18项)							18569000	7650000		
154	榆横华电电厂	企业	续建	榆横煤化工区	2008-2015	装机容量2×660MW-2×1000MW	1270000	1000000	启备基础浇筑完成	建成
155	神木店塔电厂	神华神东电力公司	续建	神木	2009-2012	装机容量2×660MW-2×1000MW	480000	360000	设备购置、主体开工	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
156	锦界国华电厂三期	神华集团	续建	榆神工业区	2009-2013	装机容量4×1000MW	1400000	1200000	目前项目申报文件已上报国家发改委能源局	建成
157	府谷清水川煤矿石电厂	陕煤集团/府谷煤电冶化集团	新建	府谷	2010-2013	装机容量2×300MW	270000	200000	主厂房基础开挖	建成
158	府谷清水川煤电一体化二期	陕西府谷清水川发电公司	续建	府谷	2010-2013	装机容量2×1000MW	720000	600000	三大主机及主要辅助设备已订购,主厂房基础开挖	建成
159	府谷庙沟门煤电一体化二期	陕西德源公司	新建	府谷	2011-2013	装机容量2×1000MW	600000	600000	三大主机及主要辅助设备已订购,主厂房基础开挖	建成
160	榆林城区集中供热改造项目	榆神煤炭公司	新建	榆阳	2011-2015	装机容量2×350MW	280000	280000	可研编制阶段	建成
161	府谷段寨电厂	企业	新建	府谷	2012-2016	装机容量4×1000MW,其中一期2×1000MW,二期2×1000MW。	1463000	800000	项目上报国家待批	一期建成
162	红柳林煤矿石电厂	陕西煤业化工集团	新建	神木	2012-2015	装机容量2×300MW	300000	300000	预可研编制完成	建成
163	国华神木热电厂	神华集团	新建	神木	2012-2016	一期装机容量2×300MW	276000	160000	预可研编制完成	一期建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
164	磧口水电站	企业	新建	吴堡	2013-2016	装机容量1800MW	2910000	700000	完成项目规划	开工建设
165	吴堡横沟煤矿矸石电厂	企业	新建	吴堡煤焦化区	2013-2016	装机容量1×300MW	140000	50000	完成项目规划	力争开工建设
166	神木大柳塔煤矿矸石电厂	企业	新建	神木	2014-2017	装机容量2×300MW	290000	100000	完成项目规划	力争开工建设
167	榆横煤矿矸石热电	企业	新建	榆横工业区	2014-2017	装机容量2×300MW	400000	50000	完成项目规划	力争开工建设
168	神木石窑店煤矿矸石电厂	企业	新建	神木	2014-2017	装机容量2×300MW	320000	100000	完成项目规划	力争开工建设
169	靖边煤电一体化项目	徐矿集团等企业	新建	靖边	2014-2017	徐矿等企业装机容量6×1000MW及配套煤矿，其中徐矿装机容量4×1000MW。	2200000	500000	开展前期工作	力争开工建设
170	府谷热电厂	府谷县热电公司	新建	府谷	2014-2017	装机容量2×300MW	250000	50000	可研编制阶段	力争开工建设
171	府谷古城矿区煤电一体化项目	企业	新建	府谷	2014-2017	装机容量4×1000MW及配套煤矿	5000000	600000	编制项目总体规划	力争开工建设
三、战略性新兴产业培育工程(19项)										
1、生物技术(4项)										
172	横山生物提取工程	陕西农林科技农业有限公司	续建	横山	2011-2015	建设符合GMP标准的240吨/年天然植物提取中心及中药制剂中心和检验检测中心。	24000	24000	开展前期工作	建成
173	靖边国电生物质能热电联产项目	国电集团西北分公司	新建	靖边	2012-2014	生物质能发电,装机容量2×12MW,供热面积80万平方米。	20000	20000	开展前期工作	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
174	定边生物质能源综合利用工程	武汉凯迪控股股份有限公司	新建	定边	2011-	建设70万亩能源林基地、2×30MW的生物质能热电厂、有机肥料厂。	200000	200000	开展前期工作	建成
175	子洲县黄芪深加工项目	企业	扩建	子洲	2012-2013	年生产黄芪系列产品2000吨,小杂粮产品3000吨。	5600	5600	开展前期工作	建成
2、新材料(6项)										
176	陕西有色榆林铝镁合金及电力设施项目	陕西有色集团	续建	榆阳	2009-2012	年产60万吨铝镁合金及配套建设35万吨/年预焙阳极生产系统和必要的公用、辅助生产系统,8×330MW配套电力设施建设。	1814700	1514700	在建	建成
177	神木亚华三氯氢硅项目	神木亚华集团	新建	神木	2012-2015	年产10万吨三氯氢硅	40000	40000	完成项目规划	建成
178	榆神单晶硅拉棒、切片项目	陕西腾实实业有限公司	新建	榆神工业区	2012-2013	年产1000吨单晶硅拉棒、100MW切片及配套工程。	35000	35000	完成项目规划	建成
179	神木恒源多晶硅项目	神木恒源集团	新建	神木	2013-2016	年产3000吨多晶硅	300000	100000	完成项目规划	开工建设
180	陕西有色榆林电子与光伏新能源材料项目	陕西有色集团	新建	榆阳	2013-2016	年产5000吨微电子多晶硅	500000	200000	完成项目规划	开工建设
181	中电投榆林煤电铝镁循环经济项目	中国电力投资集团	新建	神木府谷	2013-2016	4×100MW超超临界燃煤空冷机组,2×30MW超临界燃煤空冷机组;2×60万吨氧化铝生产线;2×30万吨电解铝生产线;5万吨金属镁生产线;2×500万吨煤电铝镁一体化配套煤矿建设。	3590000	500000	完成项目规划	开工建设

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
3、新能源(9项)										
(1)风能(5个)										
182	定边风力发电项目	企业	续建	定边	2010-2015	大唐、华电、国电等新建张家山、油坊庄1000MW风力发电场。	1000000	1000000	部分项目开工建设	建成
183	靖边风力发电项目	企业	续建	靖边	2010-2015	黄蒿塬、草山梁、烟墩山、国电祭山梁、大唐风力发电、华电风力发电800MW。	800000	800000	部分项目开工建设	建成
184	神木风力发电项目	企业	新建	神木	2012-2015	神华靖边、木独石梨等风电装机容量50MW。	50000	50000	部分项目开工建设	建成
185	榆阳风力发电项目	企业	新建	榆阳	2012-2013	装机容量50MW	50000	50000	部分项目开工建设	建成
186	府谷风力发电项目	企业	新建	府谷	2013-2015	神华徐沙梁等风电装机容量50MW	50000	50000	部分项目开工建设	建成
(2)太阳能(4个)										
187	靖边太阳能光伏发电项目	企业	续建	靖边	2010-2015	国电、华电、陕光、神华靖边杨桥畔等太阳能示范电站,装机容量80MW。	180000	160000	部分项目开工建设	建成
188	榆阳太阳能光伏电站	企业	新建	榆阳	2011-2013	装机容量12MW	24000	24000	部分项目开工建设	建成
189	神木太阳能发电项目	企业	新建	神木	2011-2015	神华中鸡等太阳能发电装机容量100MW	200000	80000	部分项目开工建设	建成
190	定边太阳能光伏发电项目	企业	新建	定边	2012-2015	装机容量50MW	100000	100000	部分项目开工建设	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
4、节能环保(1项)										
191	榆林市节能环保研发中心	榆林环境保护工程有限公司	新建	榆阳	2011-2015	检验楼、中试试验装置、公用工程设施及综合楼。	18000	18000	完成项目规划	建成
四、装备制造业发展工程(10项)										
192	榆林经济开发区装备制造园区	企业	新建	榆横工业园区	2009-2015	新建煤炭设备、油井设备、电力设备、新能源设备制造园区。	200000	150000	部分项目正在建设	建成
193	中煤煤机制造项目	中煤集团	新建	榆横工业园区	2011-2015	井工矿液压支架制造、维修以及大型煤化工设备加工及组装。	200000	200000	完成项目规划	建成
194	神木汽车装备配套项目	大通汽车贸易有限公司	新建	神木	2011-2012	年组装汽车5000台	12000	12000	完成项目规划	建成
195	神木大型工程机械项目	企业	新建	神木	2011-2014	年产挖掘机、压路机等大型工程机械3000台。	30000	30000	完成项目规划	建成
196	榆横电力电器设备制造项目	企业	新建	榆横工业园区	2012-2015	年设计生产各种电力电气设备5000台/套。新建生产车间厂房等,建筑面积30760平方米。	11700	11700	完成项目规划	建成
197	靖边石油机电动力生产项目	靖边县亨源集团	新建	靖边	2011-2014	建设永动无磁刷直流电动机生产线及相关配套设施	28000	28000	完成项目规划	建成
198	横山机械制造产业园	宁夏宝丰投资集团公司	新建	横山	2012-2015	新建化工、矿山、石油、汽车机械制造基地,机械设备研发基地,后勤服务基地。	10600	10600	完成项目规划	建成
199	定边石油天然气装备制造项目	企业	新建	定边	2012-2015	天然气石油专用设备制造	80000	80000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
200	神木矿山机械及煤矿综采设备项目	企业	新建	神木	2012-2013	生产煤矿综采设备1000台,各类液压支柱等。	40000	40000	完成项目规划	建成
201	榆林新能源专用车制造项目	陕汽集团、榆林东方集团	新建	榆阳	2011-2015	年组装专用车辆5万台,一期限2万台。	135000	135000	完成项目规划	建成
五、现代服务业提升工程(29项)										
1、旅游(19项)							190494	167494		
							452083	452083		
202	榆林古城北郊景区综合开发项目	政府、社会	改扩建	榆阳	2011-2015	综合开发红石峡镇北台旅游景区,逐步完善基础设施,加快观光、休闲、养生、度假服务设施建设,打造全市龙头景区。	10000	10000	完成项目规划	建成
203	匈奴都城遗址统万城景区	政府、社会	改扩建	靖边	2011-2015	力争将统万城申报为世界文化遗产,在大遗址控制范围外,大遗址保护展示观光区、大夏国匈奴文化体验区、统万城影视娱乐演绎区、红柳河生态休闲度假区、白城则新村建设示范区。	37083	37083	完成规划等前期工作,具备开工条件。	建成
204	历史文化名城榆林古城恢复	政府、社会	改扩建	榆阳	2011-2015	城墙维修,沿街店铺与明清四合院恢复改造。	100000	100000	完成规划等前期工作,具备开工条件。	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
205	白云山道教文化景区	政府、社会	改扩建	佳县	2011-2015	逐步完善基础设施,加快观光、休闲、养生、度假设施建设,申报5A级人文景区。	20000	20000	完成项目规划	建成
206	沙漠淡水湖红碱淖自然生态景区	政府、社会	改扩建	神木	2011-2015	美化湖周边环境,增加活动项目,完善服务功能,打造年接待200万以上游客的高端自然生态景区申报5A级生态景区。	20000	20000	完成项目规划	建成
207	佳县东方红纪念馆红色景区	政府、社会	改扩建	佳县	2011-2015	由《东方红》博览馆、纪念馆,完善基础设施,打造全国红色精品旅游线路。拍摄《东方红》电视连续剧。	15000	15000	完成项目规划	建成
208	米脂李自成闯王行宫景区	政府、社会	改扩建	米脂	2011-2015	打造形象鲜明的大顺帝李自成主题产品,建设米脂窑洞古城,让国宝级古建筑群落成为黄土风情线上人文旅游的精品。	10000	10000	完成项目规划	建成
209	神木杨家将古城景区	政府、社会	改扩建	神木	2011-2015	建设杨家城旅游文化园,融遗址保护、环境建设、生态沐浴、风情体验、文化传承、精神启迪、观光游憩和休闲度假为一体的高等级精品景区。	40000	40000	完成项目规划	建成
210	神木天山旅游风景区	政府、社会	改扩建	神木	2011-2015	打造自然风光、宗教人文与红色革命三大优势资源齐聚一地的高等级复合型产品。	10000	10000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
211	定边十里沙生 态园	政府、社会	新建	定边	2011- 2015	新建治沙绿化生态区、现代农业示范区、畜牧养殖观赏区、月牙湖休闲景区、治沙成果展示区和旅游接待服务区,打造大漠生态循环经济产业园、旅游观光体验景区。	10000	10000	完成项目 规划	建成
212	靖边金鸡沙旅游 景区	政府、社会	改扩建	靖边	2011- 2015	增加碧水乐园、沙地冲浪、沙地滑翔、沙地骑乘和汉军大营等励志拓展与康体运动相结合的体验性项目,扩建大漠休闲俱乐部,突出沙水相融的大漠文化。	6000	6000	完成项目 规划	建成
213	横山波罗堡旅游 项目	政府、社会	改扩建	横山	2011- 2015	加强堡墙和堡内古建的抢救性保护,利用堡下无定河湿地生态景观,对岸北山梁长城遗址、连同大西门外接引寺,打造集人文古迹、自然山水、革命文化、宗教文化和旅游功能为一体的品牌旅游景区。	6000	6000	完成项目 规划	建成
214	子洲南丰寨旅游 景区	政府、社会	改扩建	子洲	2011- 2015	以中共陕北第一次代表大会为依托,将古建庙群,中轴山脉,两侧河流整体规划,连片开发。建设山水园林与历史人文一体的复合型旅游景区。	8000	8000	完成项目 规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
215	吴堡横沟温泉度假村	政府、社会	改扩建	吴堡	2011-2015	建设温泉沐浴、避暑疗养、生态休闲、会议旅游、商务度假等多功能的休闲旅游景区。	12000	12000	完成项目规划	建成
216	王圪堵水库旅游基地项目	政府、社会	改扩建	横山	2011-2015	依托水库及附近的无定河湿地、古长城遗址、臭柏保护区建设水库旅游基地。	100000	100000	完成项目规划	建成
217	榆阳黑龙潭宗教文化景区	政府、社会	改扩建	榆阳	2011-2015	营造人文与自然和谐共处的生态大环境,构建融宗教朝觐、文化传承、风情体验、生态沐浴为一体的复合型宗教文化景区。	8000	8000	完成项目规划	建成
218	绥德凤凰山人文景区	政府、社会	改扩建	绥德	2011-2015	以扶苏墓、祠为核心,修复汉画像石馆,形成市内唯一的秦汉文化综合体人文景区。	5000	5000	完成项目规划	建成
219	府州古城旅游项目	政府、社会	改扩建	府谷	2011-2015	保护修复千年古城遗迹、文庙、书院和悬空古刹千佛洞,建设名胜古迹游览基地	20000	20000	完成项目规划	建成
220	清涧毛泽东诗词纪念馆	政府、社会	新建	清涧	2011-2015	新建高家洼源“毛泽东诗词纪念馆”,打造精品红色旅游基地。	5000	5000	开工前准备	建成
221	红色旅游二期建设项目	政府、社会	新建	米脂、佳县、靖边	2011-2015	开发建设米脂杨家沟、佳县神泉堡和靖边“西气东输”枢纽工程等时代红色旅游。	10000	10000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
2、物流（10项）										
222	榆阳区物流中心建设项目	相关企业	续建	榆阳	2010-2012	塞北、聚能、万象、东洲、山立、三惠等企业建设物流仓储区、建材区、汽车及配件销售、大型综合停车场等物流配送中心。	130000	120000	部分项目开工建设	建成
223	绥德物流中心建设项目	绥德县国有资产运营有限公司	续建	绥德	2010-2013	一期规划面积200万平方米，建设仓库、各种堆场、停车场、货物分拨区、会展交易中心、综合办公区、保税仓库区等。	101694	91694	开工建设	建成
224	府谷现代物流园区建设项目	府谷县现代物流园投资管理有限公司	续建	府谷	2010-2015	野芦沟现代物流园150公顷，崇塔综合物流园，园区管理服务、仓储、加工、配送、交易及水、电、路等基础设施，物流新村和生活居住等配套设施。	410000	200000	开工建设	建成
225	神华大保当物流园区建设项目	神华物资公司	新建	榆神工业区	2011-2015	一期建筑面积57万平方米	113900	113900	项目备案，开工前期准备。	建成
226	靖边商贸物流园区及杨桥畔铁路物流集运站项目	靖边县园区物流公司	新建	靖边	2011-2014	建设仓储、配送、加工、港务园及配套设施。	290000	290000	项目备案，开工前期准备。	建成
227	榆横综合物流园区项目	榆林经济开发区管委会	新建	榆横工业区	2011-2013	能源化工物流和综合物流基础设施建设	100000	100000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
228	定边物流中心建设项目	企业	新建	定边	2011-2014	占地1000亩,建设仓储、配送、加工、港务园及配套设施。	200000	200000	完成项目规划	建成
229	米脂综合物流园区	企业	新建	米脂	2011-2014	园区道路工程、电力工程、通讯工程、给排水工程、绿化工程、环卫设施、消防等设施建设。	27317	27317	项目备案,开工前期准备。	建成
230	子洲物流园区建设项目	企业	新建	子洲	2011-2014	建设集物流、信息、仓储为一体的物流园区及基础设施。	20000	20000	完成项目规划	建成
231	榆林汽车贸易博览中心	政府	新建	榆阳	2011-2013	建设汽车仓储、销售、展览中心。	60000	60000	完成项目规划	建成
六、特色农业富民工程(19项)										
232	马铃薯产业基地建设项目	政府、企业、群众	新建	全市	2011-2015	建设马铃薯种薯工厂化生产中心,建成马铃薯生产基地500万亩。	12150	12150	开工前期准备	建成
233	大漠蔬菜产业基地建设项目	政府、企业、群众	新建	全市	2011-2015	建设蔬菜生产基地80万亩,其中设施蔬菜生产基地30万亩。	40000	40000	开工前期准备	建成
234	小杂粮产业基地建设项目	政府、企业、群众	新建	全市	2011-2015	建立荞麦等15种名优小杂粮良种繁育基地2万亩,建设小杂粮生产基地320万亩,在定边、横山、市原种场建立3个百亩小杂粮品种展示园。	4000	4000	开工前期准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
235	玉米产业基地建设项目	政府、企业、群众	新建	全市	2011-2015	建设春玉米高产基地200万亩，其中建设高产示范田50万亩，推广集成配套技术。	4800	4800	开工前准备	建成
236	果桑产业基地建设项目	政府、企业、群众	新建	相关县区	2011-2015	建设山地苹果、蚕桑基地160万亩，建设酿酒葡萄基地1万亩。种苗繁育基地1000亩；建设1000吨果品气调库2座，建设2.5万亩生态型蚕茧生产基地。	4000	4000	开工前准备	建成
237	羊子产业基地建设项目	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设百万只养羊大县5个，规模养羊示范村500个，羊子标准化规模养殖农牧示范场1000个，年新增人工草地100万亩，形成1100万只羊子生产基地。	120000	120000	开工前准备	建成
238	林业产业基地项目	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设红枣经济林基地200万亩、两杏基地100万亩，推进沙产业发展。	30000	30000	开工前准备	建成
239	特色养殖业基地建设	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设百万头生猪大县2个，万头生猪养殖村100个，生猪、奶牛、蛋鸡标准化规模养殖场（小区）540个，改扩建饲料加工厂10个，建设渔业生产基地。	230000	230000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
240	良种供繁基地建设项目	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设脱毒马铃薯、玉米种子等各类农作物种子生产基地75万亩，畜禽良种繁育场37个，畜禽两种技术推广站13个，羊子、奶牛和生猪人工授精站400个。	81000	81000	开工前准备	建成
241	农产品流通工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设农产品加工园区1个，农产品批发市场6个，专业营销市场300个；10万吨以上马铃薯保鲜储藏库10个，500吨以上红枣气调保鲜储藏库3个。	28000	28000	开工前准备	建成
242	旱作节水农业示范基地	政府	新建	相关县	2011-2015	建设旱作标准农田100万亩。建立子洲、绥德、佳县、定边、靖边、神木县6个旱作节水农业核心示范区。	80000	80000	子洲绥德正在建设	建成
243	农产品质量安全体系	政府	新建	全市	2011-2015	建成市、县两级农产品检验机构26个，农产品主产区、批发市场监测点和报检点400个，重大农作物有害生物预警与控制区域站5个，完善病虫害观测、动物防疫测报站点。	30000	30000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
244	生物多样性保护工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设重大农作物有害生物预警与控制区域站5个,60个乡级测报点,改造县病虫害综合检验基础设施和设备。建成各类农作物病虫害绿色防控示范基地100万亩,动物疫病诊断实验室13个,疫情测报点200个。	25000	25000	开工前准备	建成
245	农村能源建设 项目	政府、企业	新建	全市	2011-2015	新建户用沼气“一池三改”5万户、中小型沼气工程1200处、大型沼气工程30处、农村沼气服务网点500个,推广太阳灶14万台,太阳能杀虫灯6000台。	40000	40000	开工前准备	建成
246	设施高效农业示范工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建设以大中棚、智能温室为主的设施农业示范基地30万亩。	12000	12000	开工前准备	建成
247	国有垦区现代农业示范工程	政府、企业	新建	国有农场	2011-2015	建设设施蔬菜示范区1万亩,外向型无公害蔬菜基地1万亩,3000头奶牛示范场2个,2000头肉牛示范场1个,2个万头生猪师范基地,30个标准化规模养殖小区(场)。	39000	39000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
248	农业机械化装备工程	政府	新建	全市	2011-2015	新增和推广各种粮食作物生产机械7万台（件、套）新增保护性耕作机械3万台，机械化保护性耕作面积达到200万亩。	40000	40000	开工前准备	建成
249	农田水利建设工程	政府	新建	全市	2011-2015	实施退耕区基本口粮田、中省小水工程、农业综合开发、土地开发整理等项目，新修和改造基本农田130万亩。	200000	200000	开工前准备	建成
250	雨水集蓄利用灌溉工程	政府	新建	全市	2011-	建设路面、屋顶、人工集雨场18853万 ³ ，新建水池、水窖26.53万处，发展灌溉面积30万亩。	274000	118000	开工前准备	建成
七、生态建设及环境治理工程（21项）							2403000	2336500		
251	绿色通道工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	高速公路、主干道路两侧绿化工程，总长2100多公里，新增造林110万亩、改造提高375万亩。	582000	582000	开工前准备	建成
252	环城防护林带工程	政府、企业	新建	榆阳横山	2011-2015	榆林城区向外延伸10公里范围，营造樟子松为主、针灌混交的环城防护林带30万亩	50000	50000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
253	矿区绿化工程	政府、企业	新建	相关县区	2011-2015	在煤、油、气开采区井田范围内宜林地完成造林100万亩。	108000	108000	开工前准备	建成
254	产业园区绿化工程	政府、企业	新建	两区六园	2011-2015	园区内道路、小区、工厂等绿化工程。	72000	72000	开工前准备	建成
255	荒沙治理工程	政府、企业	新建	相关县	2011-2015	营造樟子松总面积120万亩	120000	120000	开工前准备	建成
256	河流水系绿化工程	政府、企业	新建	相关县区	2011-2015	黄河、“四河四川”沿岸、大中型水库周围2公里范围内及水土流失严重地区营造水土保持林。	20000	20000	开工前准备	建成
257	千村万户绿化工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	结合“千村推进”“三化一片林”工程,选择1000个中心村、10000户开展造林绿化。	70000	70000	开工前准备	建成
258	野生动植物保护及自然保护区建设	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建成以保护沙地柏、杜松和湿地为主的自然保护区27个,保护区总面积达364万亩。	20000	20000	开工前准备	建成
259	城镇绿化工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	采取多种方式增加城市道路、公园、广场、小区、单位绿地面积。	30000	30000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
260	水土保持小流域综合治理	政府	新建	全市	2011-2015	重点实施黄河水土保持小流域综合治理、坡耕地水土综合治理、革命老区水土保持、世行三期水土保持、无定河国家水土保持重点项目，新增治理面积6000平方公里。	140000	140000	开工前准备	建成
261	矿区水土保持治理工程	政府	新建	全市	2011-2015	基本农田工程、水土保持林草工程、水利水保工程、道路工程综合治理面积1000平方公里。	250000	250000	开工前准备	建成
262	两河两川沙棘生态产业项目	政府、企业	新建	相关县	2011-2016	营造沙棘水保林、放牧林、护岸护滩林、经济林、植物篱及相应的基础设施，总规模达到3512平方公里。	23000	11500	开工前准备	建成
263	生态修复试点工程	政府	新建	全市	2011-2016	修复治理面积1000平方公里	10000	5000	开工前准备	建成
264	节水示范工程	政府、企业	新建	全市	2011-2015	实施农业节水、工业节水改造、生活用水、中水回用、矿井疏干水等节水示范工程。	100000	100000	开工前准备	建成
265	小流域坝系工程建设	政府	新建	全市	2011-	完成36条小流域坝系工程，新增治理面积2489km ² ，主要控制多沙粗沙区水土流失。	102000	52000	开工前准备	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
266	污水处理设施建设项目	政府	新改扩建	全市	2011-2015	扩建城区及神木、府谷等11县污水处理厂,新建30个重点镇污水处理厂,新建16个重点产业园区污水处理厂。规划铺设配套管网3000公里,新增处理能力97万吨/天。	270000	270000	完成项目规划	建成
267	垃圾无害化处理设施建设	政府	新建	全市	2011-2015	治理城区及神木、府谷等11县垃圾处理场,新建28个重点镇垃圾处理场,新建16个重点产业园区垃圾处理场。新增处理能力1317吨/天。	190000	190000	完成项目规划	建成
268	矿区水源水保及水环境治理工程	政府	新建	相关县区	2011-2015	排水系统、水源绿化、堤防工程、水保林、景观林、土地整治、封禁治理、渠系、沟头防护等。矿区水源水保及水环境治理。	126000	126000	完成项目规划	建成
269	定边环保节能锅炉生产项目	企业	新建	定边	2013-2015	环保节能锅炉生产项目建设,年生产环保节能锅炉2万台。	20000	20000	完成项目规划	建成
270	榆林环保产业科技园项目	榆林环境保护工程有限公司	新建	榆横工业区	2011-2015	以科技成果高新技术产业孵化为龙头,形成集科研、设计、制造工程总承包于一体的环保装备制造产业园区。	100000	100000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
八、城镇化推进工程（18项）										
271	榆林城区市政道路工程	政府	新建	市区	2011-2015	新建榆林大道、榆溪大道、榆阳西路、建榆南路、铁西区道路、环城北路、肤施路南延、校场路、金沙路南等市政道路35条，文化南路大桥、开光桥等桥梁10座。	862652	862652	完成项目规划，部分项目具备开工条件。	建成
272	城市供水工程	政府	新建	市区	2011-2015	新建西沙、红山、普惠等水厂建设及配套设施建设。	30173	30173	完成项目规划，部分项目具备开工条件。	建成
273	县城供水改扩建工程	政府	新建	11县城	2011-2015	改扩建11个县城供水设施，新增供水能力10万吨/日。	12000	12000	完成项目规划	建成
274	城市供气工程	政府	新建	市区	2011-	榆林城区建设供气站一座，铺设管网260km，形成年供气能力2×108亿m ³ ；新建和改扩建11个县城天然气气化工程。	100000	60000	完成项目规划	建成
275	城市供热工程	政府	扩建	市区	2011-2015	榆林城区扩建南郊、红山热电站，新增供热面积800万平方米；新建和改扩建11个县城集中供热工程。	180000	180000	完成项目规划	建成
276	园林绿化工程	政府	新建	市区	2011-2015	建设公园绿地54000平方米	185729	185729	完成项目规划	建成
277	河道综合治理工程	政府	新建	市区	2011-2015	整治榆溪河、榆阳河、芹河等河道。	224580	224580	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
278	古城墙修复工程	政府	新建	市区	2011-2015	修复古城墙6500米	108226	108226	完成项目规划	建成
279	老城区平房改造工程	政府	新建	市区	2011-2015	改造老城平房377万平方米	1771000	1771000	完成项目规划	建成
280	空港区建设	政府	新建	市区	2011-2015	规划控制面积156平方公里	150000	150000	完成项目规划	建成
281	重点镇建设	政府	改扩建	相关县区	2011-2015	12个省级重点镇基础设施建设	18000	18000	完成项目规划	建成
282	城乡社区服务体系建设	政府	新建	全市	2011-2015	新建4个县级社区服务中心,3个街道办事处服务中心,14个社区,新建70个社区室外活动场所及农村社区服务基础设施建设。	27000	27000	完成项目规划	建成
283	新农村建设	政府、农民自筹	新建	全市	2011-2015	500个重点村、5万户农民,每年建设100个重点村、1万户农民,实施村容整治、基础设施建设、农业产业、农民培训基地建设。	55000	55000	完成项目规划	建成
284	榆林绕城高速公路建设	政府	新建	榆阳区	2013-	新建高速公路120公里	600000	200000	开展前期工作	开工建设
285	市区广场建设	政府	新建	市区	2014-	东沙、铁西、中心商务区等广场基础设施建设。	30000	20000	开展前期工作	开工建设
286	白于山区移民工程	政府、企业	新建	相关县	2011-2015	定边、靖边、子洲、横山四县白于山区移民搬迁20万人。	1170000	1170000	规划已批复	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
287	黄河沿岸土石山区扶贫开发工程	政府、企业	新建	相关县	2011-2015	黄河沿岸6县移民搬迁9.6万人,配套建设基本农田、道路、人畜饮水基础设施。	398000	398000	规划已批复	建成
288	采煤深陷区移民搬迁工程	政府、企业	新建	相关县	2011-2015	神木、府谷、横山等县区采煤深陷区移民搬迁工程,搬迁移民10万人。	120000	120000	完成项目规划	建成
九、传统产业升级工程(12项)										
1、食品产业(5项)										
289	定靖马铃薯精加工项目	企业	新建	定边	2012-2014	马铃薯淀粉及深加工	20000	20000	完成项目规划	建成
290	靖边县150万只肉羊初加工产业化项目	江苏雨润食品产业集团有限公司	新建	靖边	2011-2014	年屠宰加工肉羊150万只	26000	26000	完成项目规划	建成
291	榆林豆腐加工项目	企业	新建	榆阳	2012-2013	产业化生产,年生产优质豆腐1万吨。	8000	8000	完成项目规划	建成
292	小杂粮加工项目	企业	新建	相关县区	2012-2013	年产绿豆、小米等小杂粮系列产品2万吨。	27000	27000	完成项目规划	建成
293	清涧1万吨红枣浓缩汁系列产品项目	企业	新建	清涧	2012-2014	新建办公及生产车间2400平方米,购置设备65台套。	8870	8870	完成项目规划	建成
2、纺织产业(3项)										
294	横山羊中王服装生产及残疾人就业培训基地	横山县社会福利总公司	续建	榆林工业园区	2010-2013	扩建年生产能力为200万标准件的“羊中王”系列服装加工基地。	10000	8000	基础设施建设	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
295	羊毛绒产业基地建设项目	羊老大集团	新建	榆阳	2011-2015	建设一个以羊毛绒产品为主,包括原料辅料的购销、初加工、深加工、产品的研发、生产、展示、销售、仓储、物流等全部流程的产业集群基地。	100000	100000	完成项目规划	建成
296	神木地毯加工项目	神木县民营企业	新建	神木	2012-2014	年生产优质地毯2万平方米	10000	10000	编制项目申请报告	建成
3、建材加工类(4项)										
297	100万吨散装水泥粉磨站及其配套项目	榆林市瀛建环保建材有限公司	续建	榆横工业园区	2009-2011	年产100万吨散装水泥、1亿吨块状灰、30万吨精选活化粉煤灰、30万吨煤电企业专用脱硫粉、60万方商品混凝土以及210万米预应力混凝土管桩。	20000	12000	部分主要设备订购、场平、地下管网工程正在设计。	建成
298	银丰陶瓷生产项目	银丰陶瓷有限公司	新建	神木	2012-2014	年产3600万平方米陶瓷产品	100000	100000	正在开展前期工作	建成
299	特种玻璃建材制造加工项目	企业	新建	榆横工业园区	2011-2013	钢化玻璃及真空管生产	30000	30000	正在开展前期工作	建成
300	PVC化学建材项目	兴盛化工制品有限公司	新建	横山	2011-2015	建设PVC化学建材生产线三条,设计年生产各类PVC管20万吨。	15000	15000	正在开展前期工作	建成
十、公共服务与民生改善工程(50项)										
1、科技(3项)										
301	榆林市科技馆	政府	续建	榆阳	2009-2011	建筑面积20000平方米	7500	7500	主体工程基本完成	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
302	榆林高新技术产业开发区	政府	新建	榆阳	2011-2015	榆林高新技术产业开发区建设	500000	500000	完成项目规划	建成
303	现代农业科技示范园建设项目	政府、企业	新建	全市	2011-2015	建成榆阳区榆卜界省级现代农业科技示范园,新建现代农业、林业等科技生态综合示范区12个。	100000	100000	开工前准备	建成
2、教育(6项)							1145392	1145392		
304	中小学标准化建设项目	政府	新建	全市	2011-2015	新改扩建小学163所;新改扩建初中91所;新改扩建高中16所。	395669	395669	完成项目规划	建成
305	学前教育 and 特殊教育项目	政府	新建	全市	2011-2015	新改扩建公办幼儿园229所、特殊教育学校6所。	109900	109900	完成项目规划	建成
306	职业教育建设项目	政府	新建	全市	2011-2015	榆林职业技术学院和10个县校级职教中心实训基地和精品示范专业建设,中等职业教育能力建设二期规划项目。	125179	125179	完成项目规划	建成
307	城区学校建设项目	政府	新建	榆阳区	2011-2015	新改扩建小学11所;新改扩建初中7所;新改扩建高中9所;新改扩建幼儿园15所。	204341	204341	完成项目规划	建成
308	中小学校舍维修建设项目	政府	新建	全市	2011-2015	全市中小学幼儿园校舍更新及维修工程	260303	260303	完成项目规划	建成
309	榆林学院新校区建设项目	政府	新建	全市	2011-2015	榆林学院分校区建设	50000	50000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
3、文化(16项)										
310	榆林市新闻大厦	政府	续建	榆阳	2009-2012	建筑面积57600平方米	42000	32000	A区完成5层主体,B区进行基础工程	建成
311	榆林市博物馆	政府	新建	榆阳	2011-2014	建筑面积26000平方米	20000	20000	完成建设方案	建成
312	榆林市图书馆	政府	新建	榆阳	2011-2014	建筑面积18000平方米	16000	16000	完成建设方案	建成
313	榆林文化艺术中心	政府	新建	榆阳	2011-2014	建筑面积53000平方米	55000	55000	完成建设方案	建成
314	镇北台文化广场	政府、社会	新建	榆阳	2011-2015	综合文化广场占地面积20000平方米	20000	20000	完成项目规划	建成
315	榆林长城保护项目	政府	新建	相关县区	2011-2015	榆林境内长城保护维修,标识	30000	30000	完成项目规划	建成
316	两馆一院建设项目	政府	新建	全市	2011-2015	县级图书馆、文化馆和影剧院、重点镇综合文化中心、城市社区文化中心(室)等工程,新建米脂县文化中心。	40000	40000	完成项目规划	建成
317	抢救性文物保护工程	政府	新建	全市	2011-2015	府州古城、吴堡石城、米脂姜氏庄园神木二郎山保护工程、靖边小河革命旧址维修工程、米脂窑洞古城和常氏庄园维修工程。	80000	80000	完成项目规划	建成

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
318	广播电视“村村通”	政府	新建	全市	2011-2015	全面完成12153个20户以下自然村通广播电视,新建5112个行政村广播室。	20000	20000	完成项目规划	建成
319	应急广播网	政府	新建	全市	2011-2015	建设城乡应急广播网	30000	30000	完成项目规划	建成
320	西部文化创意产业基地	政府、社会	新建	榆阳	2011-2015	建设民俗文化 with 新兴产业创意产业中心	50000	50000	完成项目规划	建成
321	陕北文化影视基地	政府、社会	新建	全市	2011-2015	开发建设米脂、横山波罗古城、神木杨家城、吴堡古城靖边统万城、神木大柳塔矿区文化影视创作基地。	40000	40000	完成项目规划	建成
322	档案馆建设	政府	新建改建	榆阳	2011-2015	1个市级档案馆及12个县级档案馆,建筑面积10万平方米。	35000	35000	完成项目规划	建成
323	榆林民族文化广场	政府、社会	新建	榆阳	2011-2015	建设民族文化中心、民族文化展览馆、清真寺及民族文化用品一条街。	20000	20000	完成项目规划	建成
324	市工人文化宫	政府	新建	榆阳	2011-2015	建筑面积10000平方米	12000	12000	完成建设方案	建成
325	市妇女儿童活动中心及青少年宫建设项目	政府	新建	榆阳	2011-2015	建设西沙、东沙妇女、儿童活动中心和青少年宫。	6000	6000	方案策划	建成

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
4、卫生(8项)										
326	市第一医院建设项目	政府	新建	榆阳	2011-2015	榆林医院二期项目：新建内科住院楼,建筑面积23000平方米;绥德医院整体改造;新建综合楼,改造住院楼,总建筑面积50000平方米。	15000	151963	完成建设方案	建成
327	市第二医院迁建项目	政府	新建	榆阳	2011-2013	总建筑面积152000平方米	48000	48000	可研批复,初步设计已上报审查	建成
328	市第三医院建设项目	政府	新建	榆阳	2011-2013	总建筑面积67463平方米	26323	26323	可研批复,初步设计已上报审查	建成
329	榆林市中医院迁建	政府	新建	榆阳	2012-2015	总建筑面积60000平方米	20000	20000	完成建设方案	建成
330	榆阳区人民医院建设项目	政府	新建	榆阳	2011-2013	新建榆阳区人民医院	20000	20000	完成项目审批	建成
331	乡镇卫生院“安心工程”建设	政府	新建	全市	2011-2015	乡镇卫生院职工“安心工程”建设。	6000	6000	完成项目规划	建成
332	计生服务体系建设项目	政府	新建	榆阳 横山	2011-2015	市级计划生育综合技术服务大楼9510平方米,横山计生服务站1800平方米,建设20个乡镇计生服务站。	2640	2640	完成建设方案	建成

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
333	公共卫生服务网络建设	政府	新建	全市	2011-2015	市公共卫生服务中心、市县妇幼保健院建设、市县卫生监督体系建设、市卫生监督物资储备库、市职业病防治院所、市精神病院等专业公共卫生机构建设。	14000	14000	完成项目规划	建成
5、公共管理(8项)										
334	行政服务中心	政府	新建	榆阳	2011-2012	总建筑面积23000平方米	9500	9500	完成建设方案	建成
335	法院基础设施	政府	新建	全市	2011-2015	市法院审判用房、基层法庭建设28项,总建筑面积50000平方米。	10000	10000	完成项目规划	建成
336	检察院基础设施	政府	新建	全市	2011-2015	市检察院技术用房8项,总建筑面积40000平方米。	8000	8000	完成项目规划	建成
337	公安基础设施	政府	新建	全市	2011-2015	公安看守所、拘留所、戒毒所、派出所及公安业务用房71项,总建筑面积280000平方米。	56000	56000	完成项目规划	建成
338	司法基础设施	政府	新建	全市	2011-2015	市县司法业务用房13项、基层司法所100项,总建筑面积62000平方米。	12000	12000	完成项目规划	建成
339	人防工程	政府	新建	榆阳	2011-2015	市人防指挥工程建成投入使用;新建、结建式人防工程建设,总建筑面积80000平方米。	24000	24000	完成建设方案	建成

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”期目标
340	口岸联检大厦	政府	新建	榆阳	2011-2012	总建筑面积3000平方米	3000	3000	完成全部前期工作	建成
341	救灾物资储备库	政府	新建	全市	2011-2015	新建市县两级救灾物资储备库	10000	10000	完成项目规划	建成
6、社会保障(5项)										
342	保障性住房建设	政府	续建	全市	2008-	新建廉租房、经济适用房、公共租赁房、商品房、棚户区改造、农村危房、煤矿棚户区改造等保障性住房16、18万套。	970000	800000	部分县区正在建设	建成
343	残疾人康复和托养服务设施建设项目	政府、社会	新建	全市	2011-2015	市级1所,县区12所,总投资面积74221平方米。	17000	17000	完成建设方案	建成
344	榆林市社会福利院迁建项目	政府、社会	新建	榆阳	2011-2015	宿舍楼及附属设施	10000	10000	完成建设方案	建成
345	榆林市基本养老服务体系建设项目	政府、社会	新建	全市	2011-2015	新建7所、续建5所县级敬老院,51所乡镇区域敬老院,市老年公寓。	20000	20000	完成项目规划	建成
346	公墓殡仪馆建设项目	政府、社会	新建	全市	2011-2015	全市12县区建设公墓、殡仪馆。	30000	30000	完成项目规划	建成
7、体育(4项)										
347	体育中心	政府	新建	榆阳	2011-2014	一场多馆,建设体育场45800平方米,体育馆10000平方米,游泳馆6900平方米,乒乓球、羽毛球、综合馆10000平方米,重竞技馆6000平方米。	77700	77700	完成项目调概工作,进入招标准备程序。	建成

序号	项目名称	投资主体	建设性质	建设地点	建设年限	建设规模及内容	总投资	“十二五”计划投资	目前进展情况	“十二五”预期目标
348	射击馆（场）	政府、社会	新建	榆阳	2011-2014	规划用地13300平方米（20亩），建筑面积3000平方米。	5000	5000	开展前期工作	建成
349	水上训练中心	政府及社会	新建	榆阳	2011-2014	建筑面积40000平方米	4000	4000	开展前期工作	建成
350	全民健身体育休闲广场建设项目	政府、社会	新建	榆阳	2011-2015	建设门球、网球、篮球、轮滑等全民健身体育设施运动场地。	43000	43000	完成项目规划	建成

榆林市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

责任编辑：

开 本：889mm×1194mm 1/16

装帧设计：汪宗毅

责任印刷：惠广宁

印 刷：西安五星印刷有限公司

版 次：2011年5月第一版第一次印刷

数 量：3000册

字 数：700,000字