

附件

陕西自贸试验区第三批改革创新成果
复制推广任务分工表

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
1	“套餐式”审批服务模式。围绕市场准入领域审批和办件量较大的高频事项，推出“开饭店”“开理发店”等标准化审批套餐，申请人通过线上线下平台一次性提交相关资料，各部门同步进行证照办理和现场踏勘，实现了多个证照一次办结，同步发放，办理时限较以往压缩了三分之一。	国际港务区功能区	全省	复制	各市（区）政府（管委会）
2	政务服务跨区通办。梳理出 257 项跨区通办事项清单，通过“异地受理、内部流转、属地办理、限时反馈、结果互认”的模式，实现办事群众在全市任一政务服务大厅办理清单内政务服务事项。	高新区功能区、经开区功能区、国际港务区功能区、浐灞生态区功能区	全省	复制	各市（区）政府（管委会）
3	“水电气暖”综合窗口集成服务。将原来分散的“水电气暖”报装业务整合到一起，设立“水电气暖”综窗，企业和居民填写一张《“水电气暖”综窗报装申请表》，即可完成报装，政务中心直接审批并反馈结果，办理时间由原来的 7 天缩减为 1 天。	浐灞生态区功能区	全省	复制	各市（区）政府（管委会）

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
4	药品“多证合一”。将药品零售许可、食品经营许可、第三类医疗器械经营许可3项行政许可合并为1项，向开展食品、药品、医疗器械等多元化经营的药品零售企业颁发《食品药品经营许可证》，并标注所有经营范围项目。企业办理时限由150日减少为25个工作日。如企业被单独撤销《食品药品经营许可证》范围中的某项许可，则按程序换发其他许可证件。	杨凌示范区管委会	全省	复制	省市场监管局
5	工业互联网管理平台。平台收集辖区工业企业生产经营信息，通过对数据自动核查、校对和在线分析，为企业提供政策推送、贯标服务、金融支撑、预警监管等服务，便利企业获得政策支持和信贷融资，提高了企业贯标通过率，帮助政府全面提升监管水平。	秦汉新城功能区	全省	推广	省工业和信息化厅
6	政务服务全程电子化改革。依托政务服务平台，开发“电子签名、电子印章、电子证照、电子档案”功能，推行电子材料网上提交、在线审查、电子归档，审批结果发放电子证照，实现政务服务全程电子化。	沣东新城功能区、空港新城功能区、秦汉新城功能区、能源金贸功能区	全省	推广	各市（区）政府（管委会）

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
7	“三服四化”便民服务改革。以“服务群众、服务民生、服务基层”为理念，通过建立清单化服务事项指南，制定标准化工作流程，配套智能化服务软硬件，设立中心下沉化的便民服务站等，构建新区、新城、街镇、村（社区）四级政务服务体系，实现“一站式服务、一门式办理”，“大事不出街镇、小事不出社区（村）”。	沔东新城功能区、空港新城功能区、秦汉新城功能区、能源金贸功能区	全省	推广	各市（区）政府（管委会）
8	全球云端零工创客共享服务平台。零工在平台上展示自己的技能信息，企业根据需求购买服务，并签订第三方电子劳务合同，实现企业的服务需求和创业者的业务需求的精准匹配，达到用工方和劳动者的双赢。	秦汉新城功能区	全省	推广	省人力资源社会保障厅
9	能源类特色供应链合作平台。为能源类上下游企业走出去提供国际市场开发、技术合作、设备共享、金融服务等多元化服务，联合境内外企业组建联合体，实行订单联合获取后合理拆分，实现海外市场联动开发与共享，助力企业海外市场拓展与高质量发展。	能源金贸功能区	全省	推广	省商务厅

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
10	云端会展服务新模式。打造云端会展平台，通过图片、视频、直播等形式对参展企业产品进行全方位、多角度、立体化展示，提供国际国内市场信息汇集、推介及贸易全链条服务，实现从会展“面对面”到“屏对屏”的转变。	能源金贸功能区	全省	推广	省商务厅
11	“一带一路”外经贸综合服务平台。平台整合“一带一路”沿线国家商贸资源，针对企业“走出去”过程中在法律、政策、语言、投资环境方面遇到的困难，为企业提供经贸咨询、“走出去”培训、商品展示与洽谈等“一站式”服务。	沪灞生态区功能区	全省	推广	省商务厅
12	线上贸易云服务模式。搭建线上国际贸易平台，推出国际货物贸易“视频采购订单+双向担保”模式，国内货物销售方与国外采购方通过视频会议进行跨国采购，由双方在对方国内的子公司作为担保确保交易顺利进行，大幅节省供需双方采购成本。	沣东新城功能区	全省	推广	省商务厅

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
13	农业生物资产动态估值浮动抵押贷款。将活体生物作为抵押物，通过对其各个生长阶段精准估值，转化为银行认可的“标准抵押物”，以评估价值为依据向农户授信，将农户的生物资产转变为发展资本，有效解决了种养殖业“融资难”问题。	杨凌示范区管委会	全省	推广	人民银行西安分行
14	“一带一路”法律服务创新中心。聚焦项目对接、风险化解、纠纷调解等多重功能，与“一带一路”沿线 80 多个国家和地区以及国内 60 余家法律服务机构开展合作，为企业“走出去”提供投资政策、法律咨询、金融保险、风险防范、信息共享、外国法查询及数字法律等一体化服务。	能源金贸功能区	全省	推广	省司法厅
15	进口快件智慧监管模式。海关系统无缝对接国际快件国内段承运人及互联网快件跟踪服务平台，实现申报信息、收发件人信息等数据互联互通，将进口快件国内物流信息与企业申报基础数据进行比对，核实收件信息真实性并进行数据分析，有效甄别虚假申报等违规行为。	空港新城功能区	海关特殊监管区	复制	西安海关

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
16	加工贸易“云核销”监管新模式。借助信息化系统，将海关“折料”核算工作全部交由系统完成，企业只需在客户端录入保税货物盘点的实际数量即可完成“云核销”，并生成账册报核报文自动发送到“单一窗口”实现数据一次录入，显著提升作业效率和监管透明度。	经开区功能区	海关特殊监管区	复制	西安海关
17	海关出境危险货物包装监管新模式。企业采集出境危险货物及其包装的相关电子影像信息（货物照片、视频等），发送至海关审核并留档备查，海关审核无误后，即为企业出具《出境危险货物包装使用鉴定结果单》，每票货物出证时间较原来节省 90 个小时，显著降低企业成本。	高新区功能区	海关特殊监管区	复制	西安海关
18	保税仓库“一仓多用”。将保税仓库进行物理分割，隔离出部分区域用于存储跨境电商保税货物，并按照跨境保税仓库要求安装围网、监控、货架等设施设备，实现保税物流仓储货物与跨境电商货物物理监管上的隔离，提高了仓库利用效率。	空港新城功能区	海关特殊监管区	复制	西安海关

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
19	“交房即交证”改革。建立多部门信息共享机制，由职能部门联合开展前置审查，对于消防、环评、规划等七项审查事项，开发商可根据需要申请单项验收或联合验收。同时在规划验收、不动产权籍调查等阶段，允许企业采用告知承诺的方式，审批部门先行受理并出具审核结果。整体办结时限减少了一半以上，实现企业在交房时即可办妥不动产权证书，并交付给购房者。	浐灞生态区功能区	自贸试验区	推广	各市（区）政府（管委会）
20	创新旅行社质量保证金缴纳方式。从事国内旅游业务和入境旅游业务的新设旅行社，可向保险公司投保，由保险公司出具等额保单，旅行社凭借保单办理资质审批，等同于旅行社已缴纳服务质量保证金。	秦汉新城功能区	自贸试验区	推广	省文化和旅游厅
21	跨境电商网购保税进口商品监管新模式。“保税备货”状态下的网购保税进口商品，凭担保在自贸试验区范围内的实体商店进行保税展示，消费者在商品展示现场可直接扫码下单，综合保税区内同步接单发货，通过快递将商品送至消费者收货地点。	国际港务区功能区	自贸试验区	复制	西安海关

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
22	“融资租赁+商业保理”融资新模式。以一定时期内多笔租金应收账款转让为基础，保理公司向租赁公司提供相应金额的大额融资资金，并以此大额融资资金的额度为限，设立保理应收账款池，由承租人直接向保理应收账款池还款。每月对池内保理金额进行核对，承租人已经还款部分予以退出，租赁公司以新的租金应收账款转让给保理公司，以便保理应收账款池中应收账款在授信额度内。满足了融资租赁公司大额融资资金需求，同时提升了小额还款的清算便利性。	经开区功能区	自贸试验区	复制	省地方金融监管局
23	“银—保”合作机制。保理公司进行项目营销、尽职调查，将符合条件的企业推荐给商业银行，企业与银行签署保理合同，转让应收账款。商业银行以客户应收账款形成保理资产后，将保理资产委托给保理公司进行应收账款管理及催收服务。同时，保理公司为底层应收账款的回款提供信用风险担保。该模式发挥保理公司应收账款管理和信用担保的功能，扩大银行获客渠道，同时解决小微企业融资困难，实现小微企业、保理公司与商业银行三方共赢。	经开区功能区	自贸试验区	复制	省地方金融监管局

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
24	信用保理融资新模式。国内出口商向国外进口商出口商品时，向中国信保投保，中国信保根据国内外进出口商双方资信情况向其核定信用额度。保理公司为国内出口商提供保理融资，并作为海外买方信用保单的受益人或被保险人。该模式解决了国内中小出口企业的融资难题，提高了企业资金周转率，同时降低了保理公司回款风险，在出口商收到货款后向保理企业偿付相应的保理融资款，实现资金流的闭环，为中小出口企业开展国际贸易、拓展海外市场提供助力。	经开区功能区	自贸试验区	复制	省地方金融监管局
25	跨境票据通。创新跨境业务结算方式，在境外采购与销售场景下，引入商业票据结算，由境内企业直接向境外交易对手的 NRA 账户（境内银行为境外机构开立的境内外汇账户）支付商业票据，境外公司在该账户内可进行贴现融资并将资金汇出境外，贴现银行再以此票据向中国人民银行再贴现，使企业融资成本下降 3—4 个百分点。	国际港务区功能区	自贸试验区	推广	人民银行西安分行

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
26	国际保理美元融资新模式。商业保理企业通过受让出口企业以美元计价的应收账款，依据应收账款从银行申请获取国内外汇贷款，向出口企业提供一定比例应收账款美元融资。待出口企业收回国外买家的美元货款后，同样以美元收入向保理企业归还保理融资款，平均为企业节省融资成本 3% 以上。	经开区功能区	自贸试验区	推广	省地方金融监管局
27	普通合伙律师事务所制度改革。放宽特殊普通合伙律师事务所合伙人准入条件，允许特殊普通合伙律师事务所吸纳注册会计师、注册税务师、注册造价工程师、专利代理人等其他专业人士担任合伙人。鼓励具备条件的律师事务所实行公司化管理。鼓励外国和港澳律师事务所设立代表处，依据有关规定从事法律事务。放宽在陕西自贸试验区设立律师事务所分所的条件，允许设在西安市的合伙律师事务所在陕西自贸试验区设立分所。	国际港务区功能区	自贸试验区	复制	省司法厅

序号	改革创新成果	试点区域	拟复制推广的范围	复制推广类型	牵头单位
28	工程建设项目行政审批中介超市。打造线上线下一体化的服务模式，将审批项目、中介事项、业主单位、中介机构等政务服务资源统一纳入中介超市，变“中介找项目”为“项目找中介”，不仅加快审批速度、提升审批质量、规范服务标准，同时方便了业主单位和中介机构进行双向对接，增加了中介收费的规范度和透明度。	高新区功能区	协同创新区	推广	各市（区）政府（管委会）
29	以租代建新模式。对地块实施统一规划、设计、建设，并向社会公开待开发土地相关信息，根据企业用地需求适当调整设计方案，最大程度满足企业多元化需求。入驻企业签定弹性租期租赁合同，无需再投入资金自建厂房或经营场所，有效解决了部分企业用地成本和资金投入过大的问题，促进了市场主体集聚。	沣东新城功能区	协同创新区	推广	省自然资源厅
30	土地信息公示制度。围绕吸引开发投资的各项因素，制定《读地手册》，分别从区位、产业、人才、配套、环境等角度多元化展示地块优势，方便投资者了解各个地块信息，更科学合理做出投资决策。	高新区功能区	协同创新区	推广	各市（区）政府（管委会）

备注：复制类 13 项，由各市（区）政府（管委会）按照要求在相关区域落地；
推广类 17 项，各市（区）政府（管委会）根据实际情况学习借鉴。