

陕西省人民政府公报

SHAANXISHENG

RENMIN

ZHENGFU

GONGBAO

陕西省人民政府办公厅

2019年9月15日

第17期

复总第789期

目 录

| | |
|---|------|
| 刘国中省长在省推进“一带一路”建设工作领导小组会议上的讲话 | (3) |
| 陕西省人民政府关于批准公布第一批历史文化名镇名村街区的通知 | (6) |
| 陕西省人民政府办公厅关于贯彻落实国务院取消和下放一批行政许可事项决定的通知 | (8) |
| 陕西省人民政府办公厅关于印发优化提升营商环境五大专项行动方案的通知 | (14) |
| 陕西省规范中介服务专项行动方案 | (14) |
| 陕西省规范涉企收费专项行动方案 | (17) |
| 陕西省诚信体系建设专项行动方案 | (21) |
| 陕西省优化便民服务专项行动方案 | (24) |
| 陕西省促进政策落地落实专项行动方案 | (27) |
| 陕西省教育厅关于印发《陕西省普通话水平测试管理实施办法》的通知 | (31) |
| 陕西省普通话水平测试管理实施办法 | (31) |
| 陕西省财政厅关于印发《陕西省产业结构调整引导专项资金管理办法》的通知 | (37) |
| 陕西省产业结构调整引导专项资金管理办法 | (38) |
| 陕西省财政厅 陕西省自然资源厅 国家税务总局陕西省税务局 中国人民银行西安分行关于明确矿业 权出让收益税务征收管理有关事项的通知 | (40) |
| 陕西省教育厅 陕西省民政厅 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省应急管理厅 陕西省市场监督管理局 关于印发《关于规范校外培训机构发展的工作方案》的通知 | (42) |
| 关于规范校外培训机构发展的工作方案 | (43) |
| 2019年7月全省经济运行简况 | (46) |
| 2019年8月政务活动 | (47) |

GAZETTE OF THE SHAANXI PROVINCIAL PEOPLE'S GOVERNMENT

General Office of the Shaanxi Provincial People's Government September 15, 2019 Issue No.17 Serial No. 789

CONTENTS

| | |
|---|------|
| Governor Liu Guozhong's Speech at the Provincial Conference of the Leading Group for the Belt and Road Construction | (3) |
| Circular of Shaanxi Provincial People's Government on Approving and Publishing the First Batch of Famous Historical and Cultural Towns, Villages and Streets | (6) |
| Circular of the General Office of Shaanxi Provincial People's Government on Implementing Decision of the State Council on Canceling and Delegating A Batch of Administrative Licensing Items | (8) |
| Circular of the General Office of Shaanxi Provincial People's Government on Printing and Issuing the Action Plan of Five Major Special Campaign for Improving Business Environment | (14) |
| The Action Plan of Shaanxi Province on Special Campaign for Regulating Intermediary Services | (14) |
| The Action Plan of Shaanxi Province on Special Campaign for Rectifying Enterprise-related Fees | (17) |
| The Action Plan of Shaanxi Province on Special Campaign for Building Credibility System | (21) |
| The Action Plan of Shaanxi Province on Special Campaign for Providing Convenience for Residents | (24) |
| The Action Plan of Shaanxi Province on Special Campaign for Facilitating Policy Implementation | (27) |
| Circular of Shaanxi Provincial Department of Education on Printing and Issuing Administrative Measures for Test of Proficiency in Putonghua | (31) |
| Administrative Measures of Shaanxi Province for Test of Proficiency in Putonghua | (31) |
| Circular of Shaanxi Provincial Department of Finance on Printing and Issuing Measures of Shaanxi Province on Management of Special Funds for Guiding Industrial Structure Adjustment | (37) |
| Measures of Shaanxi Province on Management of Special Funds for Guiding Industrial Structure Adjustment | (38) |
| Circular of Shaanxi Provincial Department of Finance, Shaanxi Provincial Department of Natural Resources, Shaanxi Provincial Tax Service of State Taxation Administration and Xi'an Branch of the People's Bank of China on Clarifying Matters Concerning Administration of Collection of Mining Rights Transfer Income Tax | (40) |
| Circular of Shaanxi Provincial Department of Education, Shaanxi Provincial Department of Civil Affairs, Shaanxi Provincial Department of Emergency Management and the Shaanxi Administration for Market Regulation on Printing and Issuing Work Plan on Regulating the Development of Extracurricular Training Institutions | (42) |
| Work Plan on Regulating the Development of Extracurricular Training Institutions | (43) |
| The Brief Report on Economic Performance of Shaanxi Province of July, 2019 | (46) |
| Government Activities in August, 2019 | (47) |

刘国中省长在省推进 “一带一路”建设工作领导小组会议上的讲话

今天会议的主要任务是,传达学习习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛和上合组织比什凯克峰会上的重要讲话精神,以及党中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》主要精神,总结回顾我省“一带一路”建设有关工作进展,研究上合组织农业技术交流培训基地和西安“一带一路”综合改革开放试验区建设等工作,部署下一阶段重点任务。刚才,与会单位都作了很好的发言。总的来看,省直有关部门、中直有关部门、西安市及各地围绕共建“一带一路”开展了大量卓有成效的工作,在基础设施互联互通、产能合作互补互促、文化交流互通互鉴等方面展现了很多亮点,应予以充分肯定。下面就推进我省“一带一路”建设,我再强调三点。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于“一带一路”建设的重要论述,进一步增强工作责任感紧迫感使命感

习近平总书记的重要讲话,对进一步扩大高水平对外开放作出了深刻阐述,对高质量共建“一带一路”提出了明确要求,向世界宣示了全面扩大开放的坚定决心和务实举措。特别是讲话中提出在我省设立上海合作组织农业技术交流培训示范基地,体现了习近平总书记对陕西的关心厚爱和对扩大西部对外开放的高度重视,为我们推进“一带一路”建设提供了思想指引、行动指南和强大精神动力。党中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,围绕构建“大保护、大开放、高质量”新格局,聚焦抓重点、补短板、强弱项提出了具体举措,并赋予我省多项重要使命。这集中体现了以习近平同志为核心的党中央对陕西经济社会发展的深远战略谋划,是我们推进“一带一路”建设、实现高质量发展的重要遵循。

主动融入“一带一路”大格局,是习近平总书记对陕西提出的明确指示,是我们必须承担的责任和必须抓住的机遇。尽管这项工作目前取得了积极进展,但总体依然处于刚刚起步的阶段,存在对外贸易规模偏小、产能合作层次不高、开放平台影响力不强等问题,缺少有影响力的能落地的成果,这也说明我省在推进“一带一路”建设上还有很大提升空间。我们必须深刻学习领会习近平总书记关于“一带一路”建设的重要论述,全面落实新时代推进西部大开发形成新格局的政策要求,进一步提高政治站位,强化责任担当,坚定工作信心,紧紧围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金流通、民心相通“五通”目标,充分发挥陕西丝绸之路经济带重要节点作用,大力发展“三个经济”,加快通道、平台建设和体制机制创新,全力打造“一带一路”五大中心,着力构建内陆开放高地和开发开放枢纽,为服务国家“一带一路”建设大局作出更大贡献。

二、聚焦重点任务深耕细作,推动我省“一带一路”建设高质量发展

要按照绘好“工笔画”的要求,围绕“一带一路”建设重点领域和关键环节精雕细琢,扎实落实我省推进“一带一路”建设 2019 年行动计划,一步一个脚印推进实施,一点一滴抓出可视性成果,带动形成陆海内外

联动、东西双向互济的开放格局。

一要构建开放大通道。以基础设施互联互通为重点,构筑陆港商贸通道,融入南向出海通道,努力形成全方位互联互通新局面。要加快构建“米字型”高铁网,加大西延、西十、西康、延榆高铁项目推进力度,深入实施新筑综合铁路物流中心、西安火车站改扩建等重点项目,将西安建设成为国家高铁枢纽城市。要全力打造“国际运输走廊”和“国际航空枢纽”,抓紧推进西安咸阳国际机场三期扩建工程,加快建设西安临空经济示范区,拓展更多国际航线。要积极发展无缝连接、多式联运的综合交通运输体系,探索海铁联运试点,完善“无水港”“飞地港”布局,加大中欧班列长安号货源组织力度,优化运营模式,保持快速发展势头。要进一步完善数字信息通道,扎实推进“宽带陕西”“云端陕西”建设,做好西安大数据、云计算、智慧城市等有关试点工作,提高交通组织和管理水平。

二要建设多层次开放平台。重点是高标准建设陕西自贸试验区,继续加强同其他自贸试验区的交流合作,学习借鉴先进经验,立足解决实际问题大力推进制度创新,培育更多可复制可推广的创新案例。要持续优化海关监管模式,支持综合保税区开放升级,做强现有航空和铁路口岸,争取设立更多国家一类口岸,促进我省贸易和投资自由化便利化。要强化西咸新区、西安高新区、经开区、国际港务区等各类开发区的平台和窗口作用,主动对接国际国内开放平台,建立项目孵化、人才培养、市场拓展合作机制,着力推进优质产品进口、跨境电商交易和产业转移承接。要优化国际产能合作园区和“海外仓”布局,建设陕西商品展示中心,引导优势企业在我省对外投资较多的哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、安哥拉等国共建陕西产业园,不断提高境外开放合作平台建设水平。要加强共建“一带一路”与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略对接,加大招商引资力度,形成更加紧密的产业分工协作关系。要着力推动丝博会上升为国家级展会,精心办好欧亚经济论坛、杨凌农高会,不断扩大陕西对外影响力。

三要发展高水平开放型经济。充分发挥我省比较优势,积极融入全球供应链、产业链、价值链,在更广领域扩大外资市场准入,以公平竞争、开放合作深化供给侧结构性改革,促进产业全方位开放、集群化发展。要进一步做强苹果、奶山羊和设施农业,推动与“一带一路”沿线国家地区的农业开放合作,积极开拓多元化出口市场。要按照国家政策要求有序扩大制造业开放,切实抓好三星二期等外资项目,大力引进和培育新一代信息技术、航空航天、高端装备制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业,发展先进制造业,提高采矿业开放水平。要扎实推进“互联网+物流”建设,积极培育无车承运人、智慧物流等新业态,支持国内外物流龙头企业在陕发展,打造西安、宝鸡、延安国家物流枢纽,加快形成开放物流网络。要依托我省深厚历史文化、丰富科教资源和优美自然生态,推进科技、教育、文化、旅游、卫生、考古等各领域人文交流和友好往来,促进陕西在更大范围、更多领域、更高层次上开放,为深化经贸合作奠定坚实民心基础。

四要提高金融保障能力。抓住金融业对外开放机遇,加大工作力度,在打造丝绸之路金融中心上狠下功夫,把这项工作抓紧抓实抓出成效。要扩大在陕各类金融机构规模,加强金融招商,引进“一带一路”沿线国家地区金融机构,积极发展证券、基金、信托、资产管理等金融业态。要围绕服务实体经济优化金融服务,充

分利用科创板等多层次资本市场,支持省内优质企业上市发债,提高直接融资比重,营造支持“一带一路”建设的良好金融环境。

三、加强组织领导和服务保障,确保各项任务有力有序有效推进

要主动站在党和国家大局上谋划推动共建“一带一路”工作,进一步完善规划设计,细化工作方案,层层分解任务,加强督促检查,做到谋实谋细、抓实抓细,推动有关部署和举措逐项落到实处。

一要强化统筹协调。领导小组办公室要加大统筹协调力度,更加注重上下对接、左右互通和协同合作,不断完善工作机制和政策体系,积极督促和指导各项任务落实,重要事项和突出问题要及时提请领导小组研究。各成员单位既要各司其职,更要密切协作,围绕既定任务共同谋划、联合部署、相互支撑,形成“一带一路”建设合力。

二要务求工作实效。省直各有关部门要按照职能分工,列出“一带一路”建设任务清单,着力抓具体、抓深入,切实形成一批有成效有影响的工作成果。要围绕基础设施、能源资源、装备制造、现代农业、卫生健康等重点领域,精心策划更多可落地的优质合作项目。要抓紧抓实在建项目,建立针对重大项目的专项工作推进机制,完善配套支持,解决存在问题,保证建设进度和质量,全力打造示范工程。

三要做好风险防控。牢固树立底线思维和风险意识,发挥智库作用,深入研究中美经贸摩擦和各类境外风险隐患,完善风险防控体系,尽可能提前规避风险。要切实做好重大项目和重大平台的风险评估论证,坚持市场化法治化推进。省外事办、省商务厅要为各类企业“走出去”提供指导和服务,确保高质量、可持续、抗风险。

最后,强调两项重点工作。一是要以高度的政治责任感谋划好、建设好上海合作组织农业技术交流培训示范基地。要从服务国家战略和外交大局的高度出发,准确把握基地建设的国家定位,高起点规划、高标准建设、高水平管理,努力打造代表我国农业科技最高水平的一流基地。要立足职能功能,发挥杨凌示范区省部共建体制优势,争取国家相关部委支持,扎实搞好技术交流、人才培养培训和先进技术示范应用推广。要依托基地和自贸试验区杨凌片区,加快建设农业科技成果交易中心,在金融支持农业创新上积极探索,深度融入“一带一路”建设。当前,要尽快拿出总体方案,与国家相关部委做好对接,共同完善顶层设计,确保基地建设起好步、开好局。

二是要全力推进西安“一带一路”综合改革开放试验区建设。紧紧抓住新时代推进西部大开发形成新格局的历史机遇,聚焦全面深化改革和全面扩大开放谋划试验区建设,最大限度发掘西安科技教育资源和开放平台优势,以商事制度改革、金融体制创新等为重点,大胆试、自主改,先行先试推进体制机制创新,着力打造内陆改革开放高地。

同志们,共建“一带一路”是推进我省追赶超越的重大机遇。我们要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,进一步解放思想、开拓创新、主动作为,科学谋划“一带一路”建设相关工作和具体项目,以钉钉子精神狠抓工作落实,推动共建“一带一路”不断走深走实,形成可视性成果,确保党中央决策部署落地生根见效。

陕西省人民政府关于批准公布第一批 历史文化名镇名村街区的通知

陕政函〔2019〕131号

各设区市人民政府,省人民政府各工作部门、各直属机构:

根据《历史文化名城名镇名村保护条例》和《陕西省历史文化名镇名村评选办法(试行)》《陕西省历史文化街区认定办法(试行)》,在各地推荐的基础上,省住房城乡建设厅、省文物局组织专家开展了省级历史文化名镇、名村、街区评审。省政府同意审查意见,批准公布佳县木头峪镇等13个镇为我省第一批省级历史文化名镇,延川县文安驿镇梁家河村等11个村为我省第一批省级历史文化名村,潼关县古城水坡巷等3个街区为我省第一批省级历史文化街区。

希望第一批公布的历史文化名镇、名村、街区要珍惜荣誉,进一步认真贯彻党的十九大关于历史文化遗产保护精神及习近平总书记有关历史文化保护的系列重要指示,按照住房城乡建设部和国家文物局等部门相关要求,正确处理建设 with 保护历史文化遗产的关系,深入研究发掘历史文化遗产的内涵与价值,编制好保护规划,明确保护的原则和任务,为全省各地的保护工作发挥示范作用。具有历史文化名城名镇名村保护资源而尚未申报的,要认真做好申报工作。省住房城乡建设厅、省文物局等主管部门要对全省历史文化名城名镇名村街区保护工作定期安排调研评估和督导检查,确保全省历史文化名城名镇名村资源得到有效保护和传承,为经济社会可持续发展作出贡献。

- 附件:1. 陕西省级历史文化名镇名单
2. 陕西省级历史文化名村名单
3. 陕西省级历史文化街区名单

陕西省人民政府

2019年7月19日

附件 1

陕西省级历史文化名镇名单

1. 佳县木头峪镇
2. 延安市宝塔区甘谷驿镇
3. 富县直罗镇
4. 洛川县永乡镇

5. 洛川县旧县镇
6. 子长县安定镇
7. 富平县美原镇
8. 富平县曹村镇
9. 富平县宫里镇
10. 潼关县秦东镇
11. 铜川市耀州区孙塬镇
12. 山阳县高坝店镇
13. 山阳县漫川关镇

附件 2

陕西省级历史文化名村名单

1. 延川县文安驿镇梁家河村
2. 洛川县朱牛乡贡家塬村
3. 洛川县永乡镇阿寺村
4. 洛川县土基镇酈城村
5. 洛川县旧县镇桐堤村
6. 佳县王家砭镇打火店村
7. 府谷县新民镇新民村
8. 潼关县桐峪镇善车口村
9. 铜川市耀州区锦阳路街办水峪村
10. 铜川市耀州区小丘镇移村
11. 铜川市印台区陈炉镇立地坡村

附件 3

陕西省级历史文化街区名单

1. 潼关县古城水坡巷
2. 韩城市古城历史文化街区
3. 铜川市印台区陈炉镇老街

陕西省人民政府办公厅关于 贯彻落实国务院取消和下放一批 行政许可事项决定的通知

陕政办发〔2019〕21号

各设区市人民政府,省人民政府各工作部门、各直属机构:

为进一步深化“放管服”改革,加快政府职能转变,根据《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》(国发〔2019〕6号)要求,对应国务院取消的25项行政许可事项,我省衔接取消11项;对应国务院下放管理层级的6项行政许可事项,我省承接4项。

各地、各有关部门要认真做好取消和下放行政许可事项的落实和衔接工作,抓紧制定完善事中事后监管细则,采取“双随机、一公开”监管、重点监管、信用监管、“互联网+监管”等方式,确保放得开、接得住、管得好。同时,要加大宣传力度,强化政策解读,做好工作衔接,确保各项工作落到实处。

附件:1. 陕西省落实国务院取消的行政许可事项目录(共计11项)

2. 陕西省承接国务院下放管理层级的行政许可事项目录(共计4项)

陕西省人民政府办公厅

2019年5月27日

附件1

陕西省落实国务院取消的行政许可事项目录

(共计11项)

| 序号 | 事项名称 | 原审批部门 | 设定依据 | 加强事中事后监管措施 |
|----|---------------------------|---------|--|--|
| 1 | 石油天然气(含煤层气)对外合作项目总体开发方案审批 | 国家发展改革委 | 《中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例》 《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》 《国务院关于同意成立中联煤层气有限责任公司的批复》(国函〔1996〕23号) | 取消该事项的申报和初审环节。省发展改革委、省能源局要会同有关部门及相关市县通过以下措施加强事中事后监管:1. 要求省内有关企业主动按照国家规定履行备案手续,加强信息共享。2. 严格履行开工前环评、节能、用地等审批手续,妥善处理勘探开发与生态环境保护关系。3. 加强跟踪监测,及时协调解决有关问题。 |

| 序号 | 事项名称 | 原审批部门 | 设定依据 | 加强事中事后监管措施 |
|----|------------------------|--------------|--|---|
| 2 | 省内干线传输网(含广播电视网)建设项目核准 | 陕西省通信管理局 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《企业投资项目核准和备案管理条例》《国务院关于投资体制改革的决定》(国发〔2004〕20号) 《国务院关于发布政府核准的投资项目目录(2016年本)的通知》(国发〔2016〕72号) | 取消审批后,省通信管理局要通过以下措施加强事中事后监管:1. 按照工业和信息化部统一安排,引导电信企业通过共建、共享、共用等方式有序发展省内干线传输网。2. 加强规划管理,要求基础电信企业每年编制综合滚动规划、干线传输网规划并报送省通信管理局,及时掌握投资建设情况,有针对性地电信企业基础设施投资活动进行引导。 |
| 3 | 假肢和矫形器(辅助器具)生产装配企业资格认定 | 省民政厅 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 取消审批后,省民政厅要会同有关部门加快完善假肢和矫形器生产装配有关标准,通过以下措施加强事中事后监管:1. 加强信息共享,市场监管部门将相关企业登记注册信息共享至省级共享平台,民政部门及时获取。2. 实施年度报告制度,生产装配企业每年编制报送年度报告。3. 明确监管职责与层级,加大监督检查力度,开展“双随机、一公开”监管、重点监管,及时调查处理投诉举报,依法处罚违法行为,并向社会公开。4. 加强信用监管,建立企业信用档案,及时公开信用信息。5. 发挥行业组织作用,加强行业自律。 |
| 4 | 船员服务簿签发 | 省、市、县级交通运输部门 | 《中华人民共和国船员条例》 | 取消审批后,对通过船员适任证书核发审查的船员直接发放《船员服务簿》。各级交通运输部门要通过以下措施优化服务、加强事中事后监管:1. 将厨师、服务员等不参加航行值班的船员纳入船员适任证书核发申请人员范围,并优化服务,方便船员办事。2. 新的《船员服务簿》作为船员个人持有的法定文书,主要承载船员档案功能,记录船员履职情况。 |

| 序号 | 事项名称 | 原审批部门 | 设定依据 | 加强事中事后监管措施 |
|----|-----------------------------|---------------|-----------------|---|
| 5 | 国际道路货物运输许可 | 省交通运输厅 | 《中华人民共和国道路运输条例》 | 取消审批后,改为备案。省交通运输厅要会同有关部门通过以下措施加强事中事后监管:1. 加强双、多边国际道路运输协定的制定修订工作,完善“一带一路”沿线国家协定体系,明确国际道路货物运输相关要求。2. 加强相关标准制定修订工作,对接“一带一路”沿线国家(地区)技术标准,加快健全国际道路货物运输标准体系。3. 加强与海关、边检、交管等的信息共享和联合监管,加强对有关车辆的静态管理和动态监控。4. 加强信用监管,落实企业主体责任,建立违法失信企业退出机制。 |
| 6 | 道路货物运输站(场)经营许可 | 县级(市、区)交通运输部门 | 《中华人民共和国道路运输条例》 | 取消审批后,全省县级交通运输部门要通过以下措施加强事中事后监管:1. 加强对道路货物运输站(场)及入驻企业的安全监管,督促企业履行安全生产主体责任。2. 实施道路货物运输站(场)相关标准,推动站(场)建设运营标准化。3. 加强信用监管,建立健全道路货物运输企业及从业人员的诚信考核制度。 |
| 7 | 饲料添加剂预混合饲料、混合型饲料添加剂产品批准文号核发 | 省农业农村厅 | 《饲料和饲料添加剂管理条例》 | 取消审批后,改为备案。省市县三级农业农村部门要通过以下措施加强事中事后监管:1. 严格实施饲料和饲料添加剂生产许可管理,加大日常监管力度,强化对企业标准制定工作的服务和指导,督促企业建立全程质量安全管理及追溯体系。2. 监督饲料企业严格按照产品标准进行生产,对产品是否符合国家强制性标准和规范性技术要求实施严格监管,严厉打击违规或超量添加抗生素、激素等化学物质的行为。3. 加大饲料产品经营和使用环节监督检查力度,严肃查处假冒伪劣饲料产品。4. 加强饲料企业信用监管,健全饲料行业诚信体系,及时记录饲料企业诚信状况并向社会公开。5. 建立饲料添加剂预混合饲料、混合型饲料添加剂产品配方备案制度,要求企业主动履行备案义务,对违反规定不进行备案的要设定相应法律责任,开发网上备案系统,方便企业办事。 |

| 序号 | 事项名称 | 原审批部门 | 设定依据 | 加强事中事后监管措施 |
|----|---------------------------------------|--------------|---|---|
| 8 | 新兽药临床试验审批 | 省农业农村厅 | 《兽药管理条例》 | 取消审批后,改为备案。省市县三级农业农村部门要通过以下措施加强事中事后监管:1. 建立新兽药临床试验资料备案制度,及时掌握兽药临床试验情况。2. 加强对兽药企业从业人员的培训,帮助试验人员深入掌握兽药临床试验规范要求,指导临床试验规范开展。3. 加大执法力度,监督有关单位按照要求开展临床试验,严肃查处违法行为。 |
| 9 | 承运境内海关监管货物的运输企业、车辆注册 | 西安海关 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 《中华人民共和国海关关于境内公路承运海关监管货物的运输企业及其车辆、驾驶员的管理办法》(海关总署令第88号公布,海关总署令第121号、第227号、第235号、第240号修订) | 取消审批后,改为备案。西安海关要通过以下措施加强事中事后监管:1. 建立备案制度,要求承运境内海关监管货物的运输企业、车辆通过有关信息系统主动进行备案,及时、准确掌握有关情况,实施有效监管。2. 加强与交通运输等部门的信息共享。 |
| 10 | 名称预先核准(包括企业、企业集团、个体工商户、农民专业合作社名称预先核准) | 省、市、县级市场监管部门 | 《中华人民共和国公司登记管理条例》 《中华人民共和国企业法人登记管理条例》 《企业名称登记管理规定》 《个体工商户条例》 《农民专业合作社登记管理条例》 | 取消审批后,改为企业(包括个体工商户、农民专业合作社,下同)自主申报名称,市场监管部门在企业注册登记时核准名称。省市县三级市场监管部门要通过以下措施优化服务、加强事中事后监管:1. 向社会公开企业名称库,引导企业自行拟定符合规则要求的名称。2. 建立企业名称自主申报制度,建设企业名称申报系统,明确企业名称禁限用规则,完善企业名称争议处理机制,加强对企业名称使用的监督管理。3. 简化优化工商登记程序,实行“一次性告知”,提高企业登记办理效率,保障企业自主选择名称。 |
| 11 | 国产药品注册初审 | 省药监局 | 《中华人民共和国药品管理法实施条例》 | 无 |

附件 2

陕西省承接国务院下放管理层级的 行政许可事项目录

(共计 4 项)

| 序号 | 事项名称 | 原审批部门 | 设定依据 | 下放后承接部门 | 加强事中事后监管措施 |
|----|--------------------------|------------|-----------------|---|--|
| 1 | 省际、市际、毗邻县行政区域间道路旅客运输经营许可 | 省、市级交通运输部门 | 《中华人民共和国道路运输条例》 | 省际、市际(除毗邻县行政区域间外)道路旅客运输经营许可下放至设区的市交通运输部门,毗邻县行政区域间道路旅客运输经营许可下放至县级交通运输部门。 | 下放后,交通运输部门要通过以下措施加强事中事后监管:1. 加强信息共享,许可实施机关及时将许可情况推送至有关交通运输部门。2. 健全旅客运输企业安全管理制度,完善安全生产、驾驶员管理、车辆管理、应急处置、隐患排查等方面的规定。3. 实施车辆技术和动态监督管理,准确掌握客运车辆运营情况,及时发现和消除事故隐患。4. 加强执法监督,依法处罚违法行为。5. 加强信用监管,建立健全企业考核制度。6. 完善运输服务质量投诉监督机制,及时处理服务质量投诉案件。7. 加强对辖区内交通运输部门履职情况的监督检查,及时纠正问题。 |
| 2 | 护士执业注册 | 省卫生健康委 | 《护士条例》 | 护士执业医疗机构由设区的市卫生健康部门批准设立的,下放至设区的市卫生健康部门;护士执业医疗机构由县级卫生健康部门批准设立或备案的,下放至县级卫生健康部门。 | 下放后,各级卫生健康部门要通过以下措施加强事中事后监管:1. 省卫生健康委要制定指导各地下放护士执业注册审批层级的实施办法,并抓好贯彻实施。2. 全面实施护士执业电子化注册,实现网上办理,并加强上级卫生健康部门对辖区内卫生健康部门护士执业注册工作的监督。3. 按照“谁审批、谁监管”的原则,加强对护士执业考试、注册和执业的监督管理工作。 |

| 序号 | 事项名称 | 原审批部门 | 设定依据 | 下放后承接部门 | 加强事中事后监管措施 |
|----|---|-------------|------------------|------------|---|
| 3 | 安全生产检测检验机构、安全评价机构资质认可,煤矿安全生产监测检验机构、煤矿安全评价机构资质认可 | 应急部,陕西煤矿安监局 | 《中华人民共和国安全生产法》 | 省应急厅 | <p>下放后,合并甲级、乙级资质,只保留基础资质。省应急厅要通过以下措施加强事中事后监管:1. 健全安全生产检测检验机构、安全评价机构审批工作制度,统一机构资质认定标准和执法标准,规范许可程序,明确监管权责。2. 加强对审批工作的培训、指导、督查,及时纠正有关问题。3. 通过“双随机、一公开”监管、信用监管等方式,加强执法监督,对失信企业实行联合惩戒。4. 加强对安全生产检测检验机构、安全评价机构有关信息的共享和公开,接受社会监督。5. 支持行业组织发挥自律作用,完善技术仲裁工作机制。</p> |
| 4 | 在宣传品、出版物或者其他商品上使用人民币图样审批 | 中国人民银行总行 | 《中华人民共和国人民币管理条例》 | 中国人民银行西安分行 | <p>下放后,中国人民银行西安分行要通过以下措施加强事中事后监管:1. 制定人民币图样使用审批工作实施细则,明确操作流程、信息共享等要求,强化对分支机构的人员培训和业务指导,加强监督检查。2. 建立产品面市前备案制度,要求获得使用人民币图样许可的企业在产品面市前将产品照片、制作单位等信息备案,并加强备案信息共享。3. 加大执法力度,定期对获批企业开展检查,及时发现未经许可使用人民币图样的问题线索,严肃查处违法行为。</p> |

陕西省人民政府办公厅关于印发 优化提升营商环境五大专项行动方案的通知

陕政办发〔2019〕22号

各市、县、区人民政府,省人民政府各工作部门、各直属机构:

《陕西省规范中介服务专项行动方案》《陕西省规范涉企收费专项行动方案》《陕西省诚信体系建设专项行动方案》《陕西省优化便民服务专项行动方案》《陕西省促进政策落地落实专项行动方案》等5个专项行动方案已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

陕西省人民政府办公厅

2019年6月6日

陕西省规范中介服务专项行动方案

为全面规范行政审批中介服务事项,提高行政审批效率,优化提升营商环境,制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照转变政府职能和简政放权的要求,坚持问题导向,着力解决企业和群众反映突出的行政审批中介服务(以下简称中介服务)垄断性强、流程不透明、耗费时间长等问题,进一步规范中介服务事项,创新监管方式,打造“服务高效、管理规范、公平竞争、监管到位”的中介服务市场体系,促进全省中介服务市场持续健康发展。

二、明确范围

本方案所称中介服务,是各级政府部门依法开展行政审批时,要求申请人委托企业、事业单位、社会组织等机构开展的作为行政审批受理条件的有偿服务,包括各类技术审查、论证、评估、评价、检验、检测、鉴定、鉴定、证明、咨询、试验等。

三、主要措施

(一)全面规范中介服务清单。

1. 进一步梳理中介服务清单。结合机构改革情况,由省审改办组织有关部门进一步梳理本部门及下属单位(含下属、挂靠事业单位、企业、社会团体)各类中介服务事项清单,坚决取消无法律、法规、国务院决定、规章等作为依据的中介服务事项;对合法合规的中介服务事项,及时补充更新到《陕西省省市县三级中介服务事项通用目录》(以下简称《通用目录》)。

牵头部门:省审改办、省司法厅

参与部门:省级有关部门

完成时限:2019年6月底前

2. 动态调整《通用目录》。《通用目录》在省政务服务门户网公布,由各部门负责公开具体中介服务信息。根据法律、法规立改废释以及国务院取消下放情况对《通用目录》进行动态调整。

牵头部门:省审改办、省司法厅

参与部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

3. 严格执行《通用目录》。凡未纳入《通用目录》的行政审批中介服务事项一律不得作为行政审批或办理备案事项的受理条件,也不得要求申请人提供相关中介服务材料。

牵头部门:省政府办公厅

参与部门:省级有关部门,各市、县、区政府

完成时限:持续推进

(二)坚决破除中介服务垄断。

4. 严厉打击“红顶中介”。行政审批部门及下属单位不得开展与本部门行政审批相关的中介服务,确有必要应转企改制或与主管部门脱钩。机关、事业单位在职工作人员不得在中介服务机构兼职(任职),离退休人员在中介服务机构兼职(任职)的,必须符合国家有关规定。行业协会商会若按各自章程开展中介服务,必须先与行业主管部门脱钩。对专业性强、市场暂时无力承接,短期内仍需由审批部门所属(主管)单位开展的中介服务,审批部门要明确过渡期限,提出改革方案,由省审改办组织专家论证后按程序报批。

牵头部门:省审改办、省委编办、省发展改革委、省人力资源社会保障厅、省民政厅

参与部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

5. 放宽中介服务市场准入。清理和取消省级及以下政府部门自行设定的区域性、行业性中介服务机构的执业限制、限额管理。放宽中介服务市场准入,鼓励支持各类资本进入中介服务行业和领域,破除中介服务垄断。支持企业自主选择中介服务机构,同等对待各类中介服务机构提供的服务,政府部门不得强制指定或变相指定。

牵头部门:省审改办、省市场监管局

参与部门:各市、县、区政府

完成时限:持续推进

6. 探索组建中介联合体。探索组建中介机构联合体,打包提供工程咨询、测绘、环评、能评、水保、地勘等多类中介服务。引进一批能提供全过程咨询服务的机构,鼓励企业选择能提供全流程咨询服务的机构开展业务。

牵头部门:省审改办、省市场监管局

落实部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

(三)加快建设网上中介服务超市。

7. 尽快组建网上中介服务超市。按照统一发布的中介服务清单,依托陕西政务服务网,建立统一的中介机构数据库,组建省级网上中介服务超市,设置政策宣传、信息查询、咨询沟通、网上办理、服务评议等板块,为查询中介机构资质和信用、购买中介服务、监管中介机构运营等提供服务平台,实现“交易不见面”“过程全留痕”。

牵头部门:省政府办公厅

参与部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

8. 加大政策扶持力度。审批部门在审批过程中委托开展的技术性服务活动,必须通过竞争方式,在网上中介服务超市选择服务机构,同时出台政策鼓励社会投资项目在中介超市选择服务机构。

牵头部门:省政府办公厅、省财政厅

参与部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

(四)全面加强中介服务监管。

9. 建立全省中介服务机构名录。省级有关部门和各市政府分别对本行业、本区域的中介服务机构名单进行汇总,由省市场监管局对中介机构登记、许可、行政处罚、年度报告、抽查结果、经营异常、违法失信等信息予以公示,并及时进行动态更新。

牵头部门:省市场监管局

参与部门:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年12月底前

10. 制定完善中介服务规范和标准。各行业主管部门要加强日常管理,制定完善中介服务规范和标准,指导督促中介机构建立服务承诺、执业公示、执业记录等制度。按照公平公正的原则,定期组织对中介服务

机构工作情况进行随机抽查,严厉查处违规收费、执照资质过期、出具虚假报告、扰乱市场等违法违规行为,查处结果向社会公开。

牵头部门:省政府办公厅、省市场监管局

参与部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

11. 健全中介机构评价机制。建立健全中介机构评价机制,对中介机构的服务质量、服务时限和服务收费进行全面评价。有关部门要及时向省政务服务中心提供中介机构信用情况和从业评价意见。严格执行行业“红黑名单”管理制度,认真落实守信激励和失信惩戒措施,切实提高违法失信成本。

牵头部门:省政府办公厅、省市场监管局、省信用管理办公室

参与部门:省级有关部门

完成时限:持续推进

四、组织保障

(一)加强组织领导。抓紧建立政府领导、牵头部门负责,落实部门协同推进的工作机制,尽快形成齐抓共管工作合力。

(二)落实主体责任。牵头部门和落实部门要加强专项行动的统筹协调,进一步分解细化专项行动实施方案,明确责任分工、时间节点、责任清单等重要内容,对标对表完成专项行动各项工作任务。要建立上下联动工作机制,积极与相关业务部门沟通联系,加强对口部门的业务指导,统筹做好本单位和本系统的专项行动工作。

(三)强化督促检查。各部门要迅速开展自查自纠,对下属单位中介服务专项行动情况进行督查和评估。对工作中敷衍塞责,效果不明显,问题突出的部门进行通报批评,对问题整改不到位的,按有关规定作出相应处理。各市(区)政府(管委会)要参照行动方案的要求,结合当地实际制定务实管用的举措,并组织实施。

陕西省规范涉企收费专项行动方案

为进一步规范涉企收费管理,减轻企业负担,优化提升营商环境,制定本行动方案。

一、总体要求和目标

按照摸清底数、突出重点、分类规范、创新制度、部门协同、强化监管的原则,全面落实涉企收费目录清单制度。建立管长远、见实效的收费监管制度,取消一批收费项目,降低收费标准,切实降低实体经济运行成本和制度性交易成本,减轻企业负担。

二、主要措施

(一)清理规范涉企行政事业性收费。

1. 严格落实中省普遍性降费政策。中省已经取消、停征、免征的收费项目不得再征收,已经降低收费标准的项目,严格执行到位。

牵头单位:省财政厅、省发展改革委

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

2. 全面规范涉企收费项目和标准。按照深化“放管服”改革的要求,全面梳理我省行政事业性收费项目和标准,降低一批行政事业性收费项目的收费标准。

牵头单位:省财政厅、省发展改革委

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年12月取得阶段性成果并持续推进

3. 规范收费执收单位行为。行政事业性收费执收单位,必须严格按照中省出台的收费项目、收费范围、收费标准进行征收。全面实施执收单位年度报告制度,年度终了后一个季度内,向省财政厅报送执收情况。全面实施公示制度,执收单位要公示征收依据和具体征收事项,包括项目、对象、范围、标准和期限等,做到依法征收。

牵头单位:省财政厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年12月取得阶段性成果并持续推进

4. 完善行政事业性收费目录清单管理。严格实行行政事业性收费清单制度,在省政府门户网站、省财政厅和省市场监管局网站动态公布行政事业性收费目录清单,注明收费部门、收费项目名称、文件依据等,提高涉企收费透明度,自觉接受社会各界监督,确保清单之外无收费。

牵头单位:省财政厅、省发展改革委

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

5. 建立涉企收费投诉举报制度。依托现有网络平台和价格举报系统,构建网络、电话、信函等多渠道为一体的涉企收费投诉举报和受理机制,及时响应投诉举报意见,对企业反映的收费问题有疑必答、有错必究。

牵头单位:省财政厅、省市场监管局、省发展改革委

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

(二)清理整顿中介涉企收费。

6. 清理规范政府部门下属单位中介服务收费。取消无法律、法规、国务院决定、规章等作为依据的中介服务事项,禁止国家机关职责范围内的公务活动变无偿为有偿。通过门户网站集中公示中介服务清单,包括收费项目、收费内容、收费标准、收费依据等,主动接受社会监督。

牵头单位:省发展改革委、省市场监管局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

7. 降低经营服务性收费标准。按照国家规定开展的技术服务、咨询、会务、培训及其他实行市场调节价的经营服务性收费,按照公平、合法、诚信的原则确定收费标准,为委托人提供质价相符的服务。取消不合理的收费项目,降低标准偏高、群众反映突出的收费标准。

牵头单位:省发展改革委、省市场监管局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

8. 规范行政审批中介服务收费。各部门及下属单位,不得开展与本部门行政审批相关的中介服务,需要开展的应转企改制或与主管部门脱钩。不得利用行政职能、垄断地位指定服务、强制服务并收费或者只收费不服务;不得违规将现有或者已取消的行政审批事项转为中介服务并收费;不得将已明确取消的行政审批前置中介服务事项,实行政府定价管理并收费。

牵头单位:省发展改革委、省审改办、省市场监管局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

9. 清理规范垄断行业收费。严格落实国家政策规定,严禁供电、供热、供气、供水等垄断企业向市场主体收取“接入费”“碰口费”等费用,严格执行已出台的水电气价格、运输价格等各项收费优惠政策。

牵头单位:省市场监管局

参与单位:省发展改革委、省财政厅等省级相关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

10. 清理规范口岸收费。督促航空口岸优化调整收费体系,降低、减免货物处理费、快件扣件信息费、货邮退运费等国际货物收费项目。加强对报送、货代、物流、仓储、货物装卸等环节收费的管理。

牵头单位:省商务厅、省财政厅

参与单位:省发展改革委、西安海关、省市场监管局等省级相关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

(三)规范行业协会商会收费。

11. 清理规范行业协会会费收费。结合社会团体变更登记、专项抽查、等级评估等,按照国家《关于清理规范涉企业经营服务性收费的通知》和《陕西省民政厅关于进一步规范社会团体收费管理的通知》(陕民发〔2018〕53号)有关要求,加快制定我省行业协会商会收费目录清单,引导社团合理确定收费标准,挖掘减费、降费、清费潜力,不得强制、重复收费,清理收费标准过高的行为。

牵头单位:省民政厅

参与单位:省市场监管局、省发展改革委、省财政厅等省级相关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

12. 加大行业协会商会的监管力度。按照中省部署,稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩改革,切断行政机关与行业协会商会之间的利益链条。通过登记、年检、抽查、评估等手段,加强对社会组织业务范围的审查和层级关系的规范,加大对社会组织负责人变动、会费、业务活动的监督管理。建立健全行业协会商会乱收费投诉举报和查处机制,坚决禁止和严厉查处利用行政权力强制企业入会、强制培训,坚决禁止和严厉查处利用行业影响力评比表彰、评审达标违规收费等行为。落实《社会组织信用信息管理办法》,加大对社会组织违法违规行为和非法社会组织活动的查处力度,促进社会组织健康发展。

牵头单位:省民政厅

参与单位:省市场监管局、省发展改革委、省财政厅等省级相关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

三、组织实施

(一)加强组织领导。省财政厅、省发展改革委、省市场监管局、省民政厅会同有关部门建立联合工作机制,组织实施规范涉企收费专项行动,加强政策指导、统筹协调和督促检查。各有关部门要统一思想、提高认识,细化要求、落实责任,加强衔接,相互配合,确保本行动方案顺利实施。

(二)抓好工作落实。各地、各有关部门要高度重视清理规范涉企收费工作,狠抓落实,进一步分解细化专项行动实施方案,建立工作台账,明确责任分工、时间节点、责任清单等重要内容,确保各项政策措施落地生根,务求取得实效。

(三)加强舆论引导。要加强与媒体沟通,主动宣传各项惠企收费政策和规范涉企收费取得的成效,让企业和社会知晓政策,享受政策实惠,增强政策获得感。要及时解答和回应社会关注,做好舆论引导,凝聚社会共识,营造良好氛围。

(四)强化监管形成威慑。各地、各有关部门要集中力量开展涉企收费全面督查,及时受理各种投诉,主

动开展明察暗访,对落实不到位的部门单位,要严肃追究责任,对违规收费行为加大查处力度,对顶风违规乱收费的单位和个人,公开曝光,形成高压态势,坚决遏制和纠正各种乱收费行为,对查实的乱收费问题,将移交纪检监察等相关部门处理。

陕西省诚信体系建设专项行动方案

为深化完善诚信体系建设,充分发挥政府诚信的表率示范作用,建立健全优化提升营商环境的长效机制,制定本行动方案。

一、总体要求和目标

把诚信体系建设尤其是政府诚信建设作为优化提升营商环境的重要内容,建立健全“政府承诺+社会监管+失信问责”机制,实施政务诚信监督评价和政府机构失信问题专项治理,全面推进依法行政、政务公开、勤政高效、守信践诺,进一步强化各级政府、部门和公务员的信用意识,在行政管理、公共服务以及各类经济社会活动中带头讲诚信守契约,以政府的诚信施政、诚信作为、诚信执法、诚信履约引领全社会诚信水平不断提升。到2019年年底,各级政府、部门和公务员的政务诚信档案全面建立,各级政府做出的承诺全面兑现,政府机构拖欠账款存量清偿一半以上并杜绝增加新的欠款。

二、主要措施

(一)建立健全政务诚信公开承诺机制。

1. 全省各级政府及其工作部门要以政府工作报告提出的主要服务事项和利民便企措施为重点,以坚持依法行政、民主决策、政务公开、勤政高效、守信践诺和积极推进社会信用体系建设为主要内容,结合各自职责,依法依规向社会做出公开承诺,经主要负责人签署后通过各级政府网站、各部门网站和省、市信用门户网站多渠道公示,接受社会监督。

牵头单位:省政府各工作部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年7月底前,以后每年持续实施

(二)建立健全政务诚信监督管理机制。

2. 建立政务诚信档案。依托省、市信用信息共享平台建立政务诚信档案,多渠道归集整合政务诚信信息,将各级政府、部门和公务员在履行职责和各类经济社会活动中因违法违规、违约失信被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录。各级有关部门要及时将本部门在履行职责和公务员管理工作中形成的政务诚信信息上传至省、市信用信息共享平台,并至少每月更新一次。省信用办要会同各有

关部门编制全省政务诚信信息目录,确定信息共享方式,做好政务诚信信息归集、共享、应用的全流程管理,保障信息完整、准确、有效、安全。

牵头单位:省发展改革委

参与单位:省级各有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年12月取得阶段性成果并持续实施

3. 实施政务诚信大数据监测。依托全国信用信息共享平台(陕西)建设全省统一的政务诚信监督评价系统,运用大数据技术对各地区、各行业和重点领域政务诚信状况进行常态化监测、多维度评价和可视化展现,对各类政务失信行为进行统计分析,为各级政府、各有关部门加强政务诚信建设提供支撑。

牵头单位:省发展改革委

完成时限:2019年12月取得阶段性成果并持续实施

4. 试点开展第三方政务诚信评价。按照《陕西省政务诚信评价办法(试行)》的有关规定,制定全省统一的政府诚信评价标准和指标体系,委托第三方机构对各市、县政府和省、市、县各级政府部门开展政务诚信评价试点,分期分批对政府采购、政府和社会资本合作、招标投标、招商引资、地方政府债务、街道和乡镇等重点领域政务诚信建设情况开展专项调查,评价和调查结果作为各级各部门年度目标责任考核的重要参考。

牵头单位:省发展改革委,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

参与单位:各级政府有关部门

完成时限:2020年1月底前,以后每年持续实施

(三)组织开展政府机构失信问题专项治理。

5. 全面排查梳理各级政府、各有关部门、相关事业单位和基层自治组织对企业的失信事项,列出失信政府机构名单,重点对政府承诺不兑现、拖欠民营企业账款、拒不执行法院判决、“新官不理旧账”等失信问题开展专项治理,督促失信政府机构限期整改,消除不良影响。对6个月内仍未整改到位的失信政府机构,依法依规纳入严重失信名单向社会公布,在3年内取消其评先评优资格,并对其主要负责人进行问责处理。

牵头单位:省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省审计厅、省商务厅,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

参与单位:各级政府有关部门

完成时限:2019年12月底前

(四)加快构建以信用为核心的新型市场监管机制。

6. 按照国务院关于推行信用监管改革、开展证明事项告知承诺制试点等有关工作部署,聚焦政务服务和市场监管工作中的“堵点”“痛点”问题,与政务信息资源共享、政务服务“一网通办”“证照分离”等改革事项有机结合,广泛开展信用监管改革试点,加强信用监管制度创新,加快构建以信息共享为基础、以信用监管为核心的新型监管机制,对诚信守法者“无事不扰”、对违法失信者“利剑高悬”,不断提升政府监管和服务

效能。

牵头单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

(五)建立健全补偿救治机制。

7. 研究建立因政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的补偿救治机制,完善信用修复制度,保障信用主体合法权益。

牵头单位:省发展改革委,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

参与单位:省财政厅、省法院、省司法厅等有关部门

完成时限:2019年7月取得阶段性成果并持续推进

(六)以信用为支撑推进解决民营企业融资难问题。

8. 依托全国信用信息共享平台(陕西)建设相对独立的“信易贷”融资服务平台,与商业银行共享注册登记、行政许可、行政处罚、黑名单以及纳税、社保、水电气、仓储物流等信息,推动解决银企信息不对称问题,提高信用状况良好企业的信用评分和贷款可得性。

牵头单位:省发展改革委、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

参与单位:省财政厅、省公安厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省税务局等有关部门

完成时限:2019年12月取得阶段性成果并持续实施

三、组织保障

(一)加强统筹协调。充分发挥各级社会信用体系建设联席会议或领导小组的统筹协调作用,及时研究解决信用建设工作中的问题。全省各级政府、各有关部门要将社会信用体系建设特别是政务诚信建设列入重要议事日程,理顺工作机制,强化协同配合,严格按照任务分工和时间节点落实工作要求。

(二)加强信息共享。持续优化完善省、市信用信息共享平台和信用网站建设,依托国家电子政务外网实现省、市信用平台与各级各类政务服务和业务管理系统的互联互通,构建全省信用信息共享和应用服务一张网,在更大范围和更深层次推进全省自然人、法人及其他组织信用信息的自动化归集、全方位共享、嵌入式查询、智能化应用。

(三)加强督促检查。省发展改革委、人民银行西安分行要会同有关部门加强对全省信用建设工作的指导、督促和检查,按季度通报工作进展情况,分期分批对各级各部门推进落实重点工作情况开展审计和第三方评估。

(四)加强宣传教育。充分利用各级政府网站、部门网站、信用门户网站以及各类媒体,持续开展社会诚信建设宣传。加强公务员诚信教育,将诚信体系建设纳入公务员培训内容,提升公务员诚信履职意识。

陕西省优化便民服务专项行动方案

为进一步提高政府服务效能和水平,更快更好方便企业和群众办事创业,优化提升营商环境,制定本行动方案。

一、总体要求和目标

持续深入开展审批服务事项梳理和流程再造,完善一体化在线政务服务平台功能,强化基层便民服务站建设,加快推进信息共享,推动更多审批服务事项实现“全程网办”“掌上可办”,线下办事“只进一扇门”和“最多跑一次”,省级事项网上可办率不低于 90%,市县级不低于 70%,实体政务大厅需由办事企业和群众提供的材料减少 60%以上,不断优化企业和群众办事体验,提高便利度,增强获得感。

二、主要措施

(一)提升线上服务体验。

1. 推进全省网上办事统一身份认证。升级身份认证系统,进一步丰富认证方式,提高系统认证准确度。按照国务院“国家政务服务平台建设全国统一身份认证系统,积极稳妥与第三方机构开展网上认证合作,为各地区和国务院有关部门政务服务平台及移动端提供统一身份认证服务”要求,全省各级政务服务网和各部门自建网上办事系统全面使用统一身份认证系统,开展用户注册、实名认证等服务,实现群众办事“一次认证、全网通行”。

牵头单位:省政府办公厅、省信息中心

参与单位:省级各部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019 年 9 月底

2. 建设陕西政务服务移动端。开发建设省级政务服务 APP,逐步整合全省各级各类移动端政务服务资源,推进覆盖范围广、应用频率高、与个人密切相关的便民服务事项向移动端延伸,实现“掌上可办”。

牵头单位:省政府办公厅、省信息中心

参与单位:省级各部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019 年 6 月底

3. 打造陕西政务服务旗舰店。在陕西政务服务网和移动端上建设政务服务特色旗舰店,推进公安、人力资源社会保障、卫生健康、民政、市场监管、教育、住房城乡建设等领域的高频热点便民服务事项首批纳入旗舰店,让群众办事像网购一样方便。

牵头单位:省政府办公厅

参与单位:省信息中心、省公安厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委、省民政厅、省教育厅、省市场监管局

完成时限:2019 年 9 月底

4. 建设全省统一公共支付系统。出台《陕西省非税收入电子缴款管理办法》，开发全省网上非税支付平台和网上便民支付系统，统一服务缴费渠道，提供线上缴款、移动支付等功能。

牵头单位：省政府办公厅、省财政厅

参与单位：省发展改革委

完成时限：2019年5月底

(二)增加便民服务手段。

5. 推广“一窗式”综合受理服务。各市、县政务服务中心都要设立一定数量的“综合窗口”，推动一批审批服务事项实现“一窗式”综合受理。同时，每个市(区)要选取至少一个乡镇(街道)便民服务中心作为试点，探索县级政务服务中心“综合窗口”向乡镇(街道)、村(社区)延伸。

责任单位：各市、县、区政府

完成时限：2019年12月底

6. 建立推广“陕西政务专递”系统。推行纸质材料通过陕西政务专递系统在政务服务中心、相关部门和申请人之间流转，推动陕西政务专递系统在省市两级应用并向有条件的县(市、区)延伸。

牵头单位：省政府办公厅

参与单位：各市、县、区政府

完成时限：2019年12月底

7. 建设省级“12345”平台。建设开通省级“12345”政务热线，逐步整合联通省级部门非警务、非紧急类服务热线和市级“12345”热线，形成统一的“12345”政务热线服务体系，统筹受理企业和群众的咨询、求助、投诉和建议等。

牵头单位：省政府办公厅

参与单位：省级各部门，各设区市政府、韩城市政府，杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限：2019年12月底

(三)减少办事服务堵点。

8. 完善全省统一事项库。对已完成梳理的行政许可、审核转报、备案和服务类事项根据机构改革职能调整情况进行调整完善。加快推进行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政检查、行政确认、行政奖励、行政裁决等事项的梳理，按照“颗粒化”和“三级四同”要求，编制统一、规范的办事指南，纳入全省统一事项库，进一步丰富完善事项库功能，实现事项统一规范管理。

牵头单位：省政府办公厅、省司法厅、省发展改革委

参与单位：省级各部门，各市、县、区政府

完成时限：2019年6月底

9. 制定完善全省“四办”清单。梳理“最多跑一次”事项目录，编制发布省市县三级“马上办、网上办、就近办、一次办”事项清单，省市县各级100个高频事项实现“最多跑一次”。

牵头单位:省政府办公厅

参与单位:省级各部门,各市、县、区政府

完成时限:2019年12月底前

10. 持续开展“减证便民”行动。全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明。没有法律法规依据的证明事项一律取消。确需保留的证明事项要实行清单式管理,逐项列明设定依据、索要单位、开具单位、办理指南等并对外公开。

牵头单位:省司法厅

参与单位:省级各部门,各市、县、区政府

完成时限:2019年12月底

11. 开展证照电子化和统一归集工作。完善提升省级电子证照系统,完成省市级电子证照库对接连通。开展存量、增量证照电子化工作并统一归集,为电子证照全面替代纸质证照奠定基础。

牵头单位:省政府办公厅、省信息中心

参与单位:省级各部门,各市、县、区政府

完成时限:2019年12月底

12. 推动高频证明网上开具。利用电子证照库、数据共享交换平台,推动全省城镇职工基本养老保险参保缴费、居民基本养老保险参保缴费、全省养老金收入、个人房屋信息记录、公积金缴存、驾驶人信息、驾驶证信息、预防接种证查验等与群众生活密切相关的常用证明电子化自助开具、自行打印。

牵头单位:省发展改革委

参与单位:省公安厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省卫生健康委

完成时限:2019年10月底

三、组织实施

(一)加强组织领导。推进便民服务专项行动在省优化提升营商环境工作领导小组的统筹下,由省政府办公厅具体协调推进。各地各部门要细化分解任务,建立工作台账,夯实工作责任,确保各项任务按期完成。

(二)完善制度规范。省政府办公厅牵头,省信息中心配合,年内制定出台政务服务效能监督管理办法、政务热线管理办法、政务服务中心综合窗口运行办法、电子印章和电子证照管理办法等相关制度,制定出台全省政务服务平台安全和运维保障规范、全省政务数据安全应用规范等技术规范,确保各项工作科学规范有序实施。

(三)抓好宣传培训。充分利用各级政府门户网站、政务新媒体和新闻媒体,对推进便民服务专项行动有关政策、举措、亮点和成效进行宣传,增强企业和群众知晓率。针对“综合窗口”推广、一体化在线政务服务平台建设对接等工作加强培训,进一步丰富全省政务服务工作人才和技术储备。

(四)强化监督检查。省政府办公厅会同省级有关部门加强对推进便民服务工作的指导、督促和检查,组织开展第三方评估,建立政务服务“好差评”制度,定期组织专项督查,对工作推动不力的地方和部门严肃批

评问责。

陕西省促进政策落地落实专项行动方案

为进一步促进中省各项利企便民政策落地实施,破解政策落地的堵点、难点,更好激发市场活力,增强企业群众获得感、幸福感,制定本行动方案。

一、总体要求和目标

聚焦企业群众反映的堵点、难点,以中省出台的利企便民政策措施为基础,从企业群众需求出发,强化政策流程再造,明确政策核心条款清单和政策落地流程图,加大政策解读和监督检查,促进政策有效落地和执行,不断提高政策知晓率和企业群众获得感、幸福感。到 2019 年 7 月底,相关部门对出台的各项利企便民政策完成梳理再造,政策落地流程、办理环节、成本和时间进一步明晰;到 2019 年底,形成清晰高效的政策体系,政策落地更加畅通便捷,政策红利得到充分释放,市场主体活力进一步增强。

二、重点政策内容

(一)产业政策。主要包括推动民营经济高质量发展、加快推进制造业智能化转型升级、促进制造业与互联网融合发展、加快人力资源服务业发展、促进建筑业转型升级、促进农产品加工业发展、发展“三个经济”、支持快递业发展、促进农业产业化联合体建设、培养千亿级奶山羊全产业链、扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费、提升产品质量等方面政策。

牵头单位:省工业和信息化厅、省发展改革委、省商务厅、省住房城乡建设厅、省人力资源社会保障厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(二)减税降费政策。主要包括落实深化增值税改革、小微企业普惠性税收减免、降低社保费率、研究开发费用税前加计扣除、自主就业退役士兵和重点群体创业就业等财税政策,加强涉企行政事业性收费管理,继续实施鲜活农产品绿色通道、高速公路非现金缴费优惠、高速公路差异化收费试点等措施,减轻企业税费负担。

牵头单位:省财政厅、省税务局、省发展改革委、省人力资源社会保障厅、省交通运输厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(三)金融政策。主要包括推动“税银互动”、对小微企业融资担保业务实施降费奖补、实施创业担保贷款、推动中小企业上市融资、发展多层次资本市场、开展应收账款融资、推进信用担保体系建设、开展创业担保贷款、依托“银商合作”助力小微企业发展、深化小微企业金融服务等方面内容。

牵头单位:省地方金融监管局、省工业和信息化厅、省税务局、省财政厅、省人力资源社会保障厅、人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西证监局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(四)科技政策。主要包括加强瞪羚企业培育、高新技术企业认定、科技型中小企业评价、技术先进型服务企业认定,发挥科技成果转化引导基金的引导放大作用,全面提升科技创新能力引领高质量发展等方面政策。

牵头单位:省科技厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(五)就业政策。主要包括推进大众创业万众创新、做好当前和今后一个时期促进就业创业工作、阶段性降低失业保险费率、实施稳岗返还、构建和谐劳动关系,以及高校毕业生、农民工、退役军人、去产能职工就业创业扶持、对就业困难人员的就业帮扶、对新就业形态的支持、对职业教育与培养技能人才的政策、激发技能人才等重点群体活力带动城乡居民增收等方面内容。

牵头单位:省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(六)土地政策。主要包括简化政府供地批复及建设项目用地审批流程、支持旅游业发展用地政策、实施产业用地政策实施工作指引、加强光伏扶贫和光伏发电产业用地、创新园区用地、促进城镇低效用地再开发等方面内容。

牵头单位:省自然资源厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(七)生态环保政策。主要包括建设项目环境影响评价审批、建设项目竣工环保验收、加强危险废物转移处置、加强危险废物经营许可证审批管理等方面内容。

牵头单位:省生态环境厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(八)工程建设政策。主要包括规范建筑业企业行政许可、工程建设项目审批制度改革等方面内容。

牵头单位:省住房城乡建设厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(九)跨境贸易政策。主要包括进一步完善国际贸易“单一窗口”各项功能、开展集装箱进出口环节合规成本专项整治、提升跨境贸易便利化、清理口岸收费、培育外贸竞争新优势、促进加工贸易创新发展、促进自贸试验区外商投资和境外投资等方面内容。

牵头单位:省商务厅

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

(十)“放管服”改革及便民服务政策。主要包括取消、下放或者委托一批行政审批事项、推广随机抽查规范事中事后监管、推进工业产品生产许可制度改革、简化行政许可事项原件核对、推进商事制度改革、简化企业注销登记、推进“证照分离”和“多证合一”、推进审批服务便民化、放宽人才落户条件、加强和改进机动车辆管理服务、出入境管理、公证办理、证明事项清理、房产交易契税减免、建档立卡贫困水库移民精准扶

持、不动产登记一厅办理、规范社团收费管理等方面内容。

牵头单位:省政府办公厅、省公安厅、省司法厅、省自然资源厅、省水利厅、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省税务局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

三、主要措施

(一)形成政策核心条款清单。

1. 各地、各有关部门对已出台的各项利企便民政策进行梳理提升、优化再造,明确核心条款,用企业和群众熟悉易懂的语言,解读核心条款,形成简明、扼要、清晰的核心条款清单。各责任单位要对负责的各行业政策核心条款进行汇总,形成政策服务包。

责任单位:省政府办公厅、省科技厅、省教育厅、省发展改革委、省财政厅、省税务局、省工业和信息化厅、省公安厅、省司法厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省民政厅、省文化和旅游厅、省应急厅、省农业农村厅、省水利厅、省市场监管局、省卫生健康委、省文物局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年7月底前

(二)形成政策落地服务流程图。

2. 各责任部门对梳理形成的核心政策清单,进一步明确责任单位、政策办理环节、办理成本和办理时限,形成政策落地服务流程图,并及时在各部门网站和政务服务大厅公开。相关部门要加强政策协同,减少不必要的优惠政策享受前置条件,破解优惠政策推行规矩多、尺度严,政策执行“繁”“迷”“苛”等难题。

责任单位:省政府办公厅、省科技厅、省教育厅、省发展改革委、省财政厅、省税务局、省工业和信息化厅、省公安厅、省司法厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省民政厅、省文化和旅游厅、省应急厅、省农业农村厅、省水利厅、省市场监管局、省卫生健康委、省文物局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:2019年7月底前

(三)形成政策宣传宣讲体系。

3. 各地、各有关部门要精心筹划开展政策宣传宣讲,每半年组织开展一次“政策服务宣传周”活动,每年要组织政策发布会1场以上,对制定的政策核心条款清单和政策落地服务流程图等加大宣传力度,营造全社会共同服务企业 and 群众的良好氛围。加快建设手机客户端APP,及时推送重要核心政策清单及政策落地服务流程图。根据企业需求,适时组织专家对专业性较强的政策进行详细的解读,方便企业和群众及时领会掌握。

责任单位:省政府办公厅、省科技厅、省教育厅、省发展改革委、省财政厅、省税务局、省工业和信息化

厅、省公安厅、省司法厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省民政厅、省文化和旅游厅、省应急厅、省农业农村厅、省水利厅、省市场监管局、省卫生健康委、省文物局

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

(四)形成政策“网格化服务”格局。

4. 充分发挥各级政务服务大厅职能作用,推动政策服务层层下沉,将各级政务服务大厅打造成企业和群众了解政策、交流政策、用好政策的“企业之家”“便民之家”。引进一批政策咨询、服务机构进驻政务服务大厅,为企业提供个性化、定制化政策服务,当好企业用好政策的参谋智库。在组织水电气暖等公共服务机构进驻政务服务大厅的基础上,按照属地化管理原则,对公共服务机构落实责任到人,对辖区内企业和群众实行“网格化服务”,定期到辖区内与服务的企业和群众对接,倾听企业和群众诉求,提升服务水平。

责任单位:各级政务服务中心

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

(五)形成政策督导检查问责闭环。

5. 各地、各有关部门要认真抓好政策落地实施督查督导工作,深入企业和群众,查看政策落地的实际效果、倾听企业和群众的真实感受。对无效或低效的政策要及时进行清理,对企业和群众期盼或高效的政策要加快制定完善,认真抓好组织实施,对违反政策的行为坚决予以制止,严格查处问责。

责任单位:省政府办公厅、省营商办

参与单位:省级有关部门,各设区市政府、韩城市政府,杨凌示范区、西咸新区管委会

完成时限:持续推进

四、保障措施

(一)切实加强组织领导。各地、各有关部门要充分认识推进政策落地落实的重要意义,强化责任担当,加大工作力度。各地要结合实际制定务实管用的举措,梳理优化再造利企便民政策,促进政策落地落实。

(二)完善政策评价体系。各地要完善政策落地落实考评体系,认真查看政策核心条款清单、政策落地流程图、政策宣传宣讲、政策“网格化服务”等情况,客观全面评价政策落地实施效果。

(三)加强协同配合。省级各部门要加强业务指导,确保按期实现目标。各有关部门要全力支持、密切配合。对前后关联度较高的政策要加强协同,需要多部门合作推进的,牵头部门要主动对接,配合部门要积极配合。

(四)认真抓好实施。各地、各有关部门要及时掌握政策落实情况,结合实际不断完善。各责任单位要按照时间节点要求,完成目标任务。对相关部门执行已有明确政策不力的、对落实政策“推拖绕”的,要坚决严肃问责。

陕西省教育厅关于印发《陕西省普通话水平测试管理实施办法》的通知

陕教规范[2019]1号

各设区市、韩城市、神木市、府谷县教育局、语委办、杨凌示范区教育局、语委办、西咸新区教育卫体局、语委办、各高等学校,省属中等职业学校:

为进一步加强全省普通话水平测试管理,不断提升我省普通话测试管理水平,结合我省近年来工作实践,省教育厅、省语委办对2010年印发的《陕西省实施〈普通话水平测试管理规定〉办法》作了修订。现将《陕西省普通话水平测试管理实施办法》印发给你们,请认真贯彻执行。

陕西省教育厅

2019年1月9日

陕西省普通话水平测试管理实施办法

第一章 总 则

第一条 为加强普通话水平测试和管理,依据《陕西省实施〈中华人民共和国国家通用语言文字法〉办法》《普通话水平测试管理规定》和教育部语用司《普通话水平测试规程》(教语用司函〔2003〕18号),以及《陕西省推广国家通用语言文字助力脱贫攻坚行动计划(2018-2020年)实施方案》等精神,结合我省实际,制订《陕西省普通话水平测试管理实施办法》(以下简称《办法》)。

第二条 普通话水平测试(以下简称测试)是对应试人运用普通话规范程度的口语考试。开展测试是贯彻落实《国家通用语言文字法》,推广普通话和提高应用水平的基本措施之一。

第三条 普通话水平测试分人工和计算机辅助两种方式。所有应试人员均采用计算机辅助方式进行检测;成绩达到一级甲等的应试人员进行成绩复核时,采用人工方式进行检测,其他人员均采用计算机辅助方式测试。

第二章 组织机构及职责

第四条 省语言文字工作委员会办公室(以下简称“省语委办”)负责对全省普通话水平培训测试工作进行宏观管理、指导监督和检查评估;负责贯彻执行国家语言文字工作部门颁布的测试等级标准、测试大纲、测试规程和测试工作评估指导标准,结合我省实际制定实施细则;负责制定全省普通话水平培训测试工作的总体规划和规章制度,协调有关部门和行业开展普通话水平培训测试工作;负责审批普通话水平测试工作站(以下简称测试站),认定省级测试员、测试视导员资格,选送测试员接受国家级培训,组织编写普通话水平测试工作用书。

第五条 省语言文字水平培训测试中心(简称“省测试中心”)接受省语委办的行政管理和国家语言文字水平培训测试机构的业务指导,负责具体组织实施全省的普通话水平培训测试工作,对全省测试工作进行日常管理;负责管理测试试题和测试工作档案,对测试质量进行监督和检查,审核测试站的测试成绩,审验和管理《普通话水平测试等级证书》(简称《等级证书》);负责开展测试工作科学研究和业务培训,组织开展对省级测试员、测试视导员等进行培训和工作考核;负责开展相关行业系统及社会自愿申请测试人员的培训测试等工作。

第六条 各市(区)教育局、语委办、各高等学校、省属中等职业学校可根据需要申请设置测试站。各测试站负责制定本区域(单位)普通话培训测试工作规划和年度计划,具体组织实施普通话培训测试工作;组织辖区内测试员参与测试工作,开展培训学习;负责管理应试人员的档案;积极开展推广普通话助力脱贫工作,组织师资参与农民普通话培训等。

第七条 测试站的设立须经省教育厅、省语委办审批同意。

测试站的设置条件为:

- (一)语言文字工作领导机构和办事机构健全;
- (二)按照国家和省级有关规定组织开展普通话水平培训测试工作,近3年本区域(单位)每年参加测试人数在500人以上;
- (三)有固定的办公经费、有不少于4个测试终端的计算机辅助测试机房,符合规定的测试条件和设施;
- (四)有负责人及应有至少1名专职工作人员和至少1名兼职人员队伍;
- (五)有3名以上国家级或省级普通话水平测试员;
- (六)有本区域(单位)普通话水平培训测试工作规划和年度工作计划。

第八条 测试站的申报审批程序为:

(一)申请。各市(区)教育行政部门、高等学校、省属中等职业学校向省教育厅、省语委办提出设立普通话水平培训测试工作站申请。申请材料包括:请示文件、论证报告、《陕西省普通话水平培训测试工作站申请表》、测试员汇总表等。

(二)评估。省教育厅、省语委办接到申请后,组织专家对申请单位进行实地评估,提出评估意见。

(三)审批。省教育厅、省语委办结合专家评估意见,统筹测试站科学布点等因素,研究做出批复。

第九条 各市(区)测试站接受同级语委办的行政管理,测试对象为本辖区内的应测人员;各市(区)应积极争取同级编制部门批准,独立设置测试站。各高等学校、省属中等职业学校测试站接受省语委办和所在学校的管理领导,测试对象为本校师生。经省语委办批准的测试站可面向社会接受测试工作。各测试站接受省测试中心的业务指导及测试质量的监督检查。

第十条 依据《教育部普通话水平测试工作评估指导标准》及我省的相关规定,省教育厅、省语委办每3年对各测试站组织一次全面检查评估,评估内容包括组织工作机构、队伍建设、测试工作过程管理以及推普脱贫工作等内容。评估后向社会公布全省测试站合格名单。对不能履行职责,不按国家测试规程操作的,限期进行整改;对整改不力的撤销其设站资格。

第三章 测试员和视导员

第十一条 在测试站的组织下,测试员依照测试工作规程和测试评分标准进行测试。

测试员要严格遵守测试工作的各项规定和纪律,坚持标准,保证质量;杜绝自行组织测试行为,维护测试工作的严肃性和公正性;接受国家和省语委办、省测试中心、所在测试站组织的业务培训、测试任务、工作考核。

第十二条 普通话水平测试员分国家级测试员和省级测试员。

(一)省级测试员:一般应具有本科以上学历和3年以上工作经验,熟悉国家关于语言文字工作的方针政策和普通语言学理论,熟悉方言与普通话的一般对应规律,熟练掌握《汉语拼音方案》和常用国际音标,有较强的听辨音能力,普通话水平达到一级。由所在单位推荐,通过省测试中心培训考核后,省语委办颁发测试员资格证书。取得测试员资格后,应有1年的试用期。试用期满经考核合格后方可聘任。

(二)国家级测试员:一般应具有中级以上专业技术职称和2年以上省级测试员资历,有一定的测试科研能力和较强的普通话教学能力,经省教育厅、省语委办推荐审核,通过国家测试机构培训考核后,由国家语言文字工作部门颁发测试员资格证书。

第十三条 测试员实行聘任制。按照分级管理、分级负责的原则,由省测试中心、市(校)测试站分两级管理。各级测试机构根据工作需要,聘任测试员,并颁发聘书。聘期一般为3年。

第十四条 建立测试员考核奖惩制度。各级测试机构在同级语委办的指导下,定期考核测试员的业务能力和工作表现。原则上每3年考核一次。考核分优秀、称职、不称职三个等级。考核不称职的不予续聘。对考核特别优秀的给予表彰奖励。

第十五条 省语委办根据工作需要聘任语言文字工作视导员,聘期3年。在省语委办组织领导下,视导员对普通话测试工作进行检查、监督,参与和指导测试管理与测试业务,助力推普脱贫工作等。

第十六条 语言文字工作视导员应具备以下条件:

(一)热爱语言文字工作,熟悉国家和省级语言文字法律法规、方针政策,有较高的政策水平;

(二)遵纪守法,品行端正,实事求是,坚持原则,办事公道;

(三)具有大学本科学历或同等学历,有5年以上从事语言文字工作的经历,有语言文字管理经验和相应的工作能力;

(四)具备测试员资格者,还应具有语言学或相关的高级专业技术职务,熟悉普通语言学理论,有相关的学术研究成果,有较丰富的普通话教学经验和测试经验;未取得测试员资格者,应担任过县级以上语言文字工作领导职务。

第四章 测试范畴

第十七条 根据国家和我省有关规定,下列人员应接受普通话水平测试:

(一)教师和申请教师资格的人员;

(二)广播电台、电视台的播音员、节目主持人;

(三)影视话剧演员;

(四)国家机关工作人员和申请参加国家公务员考试的人员;

(五)师范类专业、播音与主持艺术专业、影视话剧表演专业以及其他与口语表达密切相关专业的学生;

(六)行业主管部门规定的其他应该接受测试的人员。

第十八条 应接受测试人员的普通话达标等级:

(一)教师:各级各类学校和幼儿园以及其他教育机构的教师达到二级乙等以上,其中语文教师、幼儿教育专业教师和对外汉语教学教师应达到二级甲等以上,普通话水平培训教师和语音教师达到一级乙等以上;学校管理人员达到三级甲等以上。

(二)广播影视行业人员:广播电台、电视台的播音员、节目主持人和影视话剧演员达到一级乙等以上;其中省级广播电台、电视台的播音员、节目主持人须达到一级甲等。

(三)国家机关工作人员达到三级甲等以上。

(四)大中专在校学生:广播影视、话剧表演专业的学生达到一级乙等以上,中文、新闻、外语、旅游、幼教等专业学生达到二级甲等以上;其他专业的学生达到二级乙等以上。

(五)各行业接受测试人员的普通话达标等级,按照该行业系统的国家主管部门规定执行。

第十九条 鼓励社会其他人员自愿申请接受测试。

第二十条 在高等学校注册的港澳台学生和外国留学生可随所在学校学生接受测试。测试站对其他港澳台人士和外籍人士开展测试工作,须经国家语言文字工作委员会授权。

第五章 测试规程

第二十一条 测试机构应当依据教育部、国家语言文字工作委员会《普通话水平测试管理规定》《普通话水平测试规程》和《普通话水平测试大纲》等规章,对应试人员进行测试。

第二十二条 报名。在校师生就近在本校测试站申请测试;未设立测试站的院校,可组织到所在市(区)测试机构、省测试中心以及省语委办批准的其他院校测试站申请测试。非在校师生在户籍(居住)所在地的市(区)测试机构申请测试。

报名分两种方式,一是网络在线预约和现场确认方式,二是现场报名方式。各测试机构自行决定报名方式。

各测试站每年 12 月底前,须向省语委办报送下一年度的测试计划、时间安排和测试人数,省语委办汇总后将向社会统一发布,各测试站也应及时公布;要在测试前 3-5 个工作日,须向省测试中心提交书面测试计划。

第二十三条 培训。分为应试人员培训和测试员培训。

(一)应试人员的测前培训:测试站根据应试人员的需要可组织测前培训,帮助应试人员了解测试要求,熟悉测试环节。培训坚持自愿原则。培训的主讲教师,须由国家级、省级测试员担任。

(二)测试员的测前培训:每次测试分配打分任务前,由测试站组织测试员学习传达相关文件、业务知识和测试规范,通报前一次测试的省级复审结果。

第二十四条 教材。普通话水平测试培训使用教材应依据《普通话水平测试大纲》编写。各测试站不再编写和翻印普通话水平测试使用材料。

第二十五条 考场。测试站负责安排考场。每个考场应有专人负责。考场应具备测试室、备测室、候测室以及必要的工作条件。考场要整洁肃静,标志明显,在醒目处应张贴测试须知等注意事项。

计算机辅助测试室每个终端不应小于 2 平方米,隔音良好,有通风、语音通话、信息采集、监控等必要设施。每个终端日测试量不超过 30 人。

第二十六条 试卷。普通话水平测试是国家级考试。由省测试中心免费提供国家统一编制的电子版试卷。各测试站根据需要安排专人持有效证件及单位介绍信到省测试中心拷贝,并执行严格的签领手续。存储试卷的电子介质严格按照国家涉密移动存储介质管理规定办理。

各测试机构必须做好测试试卷的保管、保密工作,不得将测试试卷以任何形式事先提供给应试人员。当日测试结束后,工作人员应回收和清点试卷统一保存,以便下轮继续使用。整个测试任务结束后,进行封存或销毁。

第二十七条 测试。普通话水平测试,必须在各测试站的组织下进行,测试内容严格遵守国家《普通话水平测试大纲》的要求。

考场工作人员应佩戴印有姓名、编号和本人照片的胸卡,认真履行职责。

应试人员持有效证件和准考证按时到达指定考场,经查验无误后,按顺序抽取试题备测。应试人员备测时间不少于 10 分钟。应试人员进入指定测试室后,考场工作人员收回备测试题,引导应试人员进入测试室。执行测试时,测试室内只允许一名应试人员在场。测试结束后,考场工作人员应第一时间查看监考机监控结果,对于评测失败的应试人员采取相应的预案及时处理。测试结束后,考场负责人填写测试情况记录表并整理归档保存。

第二十八条 成绩。计算机辅助测试前三题由管理系统自动评测给出成绩,第四题由各测试站分配给测试员远程网络打分,形成应试人员的原始成绩。

测试机构打分任务结束后,进入为期 30 个工作日的省级复听审核环节,形成应试人员的最终成绩及等级(测试成绩至多保留一位小数)。省测试中心每半年通报反馈一次各测试站的复审情况。

第六章 测试管理

第二十九条 证书。普通话水平等级证书(以下简称等级证书)是应试人员测试成绩的凭证。凡测试成绩达到三级甲等及其以上者,由国家语言文字工作委员会监制、省语委办核发,全国通用。

等级证书,一律使用计算机打印,手工填写无效。

第三十条 照片。等级证书上的照片,原则上应在考试时采集应试人员的数码证件照片,并按照证书管理系统程序自动打印生成。

尚不具备采像条件的测试机构,可以在网络报名或者现场报名确认时,由应试人员提交符合要求的数码证件照片。从 2020 年 1 月 1 日开始,全省普通话测试等级证书统一使用考试采集照片。

第三十一条 时间安排。全省测试工作原则上每年安排两个时段集中进行,上、下半年各 1 次。

各测试站在建立测试任务时,每批次测试的人数应在 100-500 人之间;每半年测试量在 2000 人以内的,整个测试环节应在 30 天内完成;每半年测试量超过 2000 人的,应在 45 天内完成。

第三十二条 审核。省测试中心实行复听审核和复听监测制度。复听审核是指对初评为一级乙等以上的成绩进行审核,审核比例为:10 人以下 30%,50 人以下 20%,51 人以上 10%。复听监测是指对测试站同批次所有测试成绩进行的抽查审听。复听监测的比例为:100 人以下 5%,100 人以上 3%,1000 人以上 2%。

对于复听审核的一级乙等以上成绩存在等级差异的,按照复听成绩予以纠正,如复听审核超过 1/3 的一级乙等测试成绩存在等级差异情况,则对同批次一级乙等测试成绩不予承认,由原测试站进行重新评定,同时视情节轻重对该测试站做出相应的处理,包括通报批评、暂停测试、宣布测试员证书作废等。

对于复听监测的成绩,如有超过 60% 的成绩存在等级差异情况,则对同批次测试成绩不予承认,由原测试站进行重新评定。视情节轻重对该测试站做出相应的处理,包括通报批评、暂停测试、取消测试资格等。

对于测试误差率较大的测试员,视其情节轻重,给予相应处理,包括批评教育、停测培训或作废测试员证书等。

复听审核、监测一般在 30 个工作日内办结,书面复审意见每半年反馈各测试站 1 次。

第三十三条 验印。等级证书打印后,在照片处加盖“陕西省语言文字水平测试专用章”(钢印),发证单位处套印“陕西省语言文字工作委员会办公室”公章(红印)后,方可生效。

第三十四条 档案。全省普通话水平测试档案实行信息化管理。应试人员报名登记表、汇总表、评分记录表、证书发放表等由各测试站保存,纸质档案保留期为不少于 5 年、电子档案永久保存。

第三十五条 收费。按照省物价局、省财政厅《关于我省普通话水平测试收费标准的函复》(陕价行函

[2005]173号)精神,全省执行统一的收费标准,对自愿接受测试的人员按照40元/人·次收取测试费(在校
生减半,贫困生凭有效证明免收测试费)。

各测试站须在当地发展改革部门办理相关手续。省测试中心和各测试站均应建立规范的财务管理制度,
认真遵守财务纪律并接受有关部门的监督审计。

第七章 其 他

第三十六条 应试人员对测试程序和测试结果如有异议,可以向测试站的主管部门或省测试中心提出
复核申请。

应试人员再次申请测试,应与前次接受测试的时间间隔不少于3个月。

第三十七条 应试人员违反测试纪律要求的,取消其测试成绩,情节严重的建议其所在单位予以处理。

测试站工作人员违反测试规定的,视情节予以批评教育、暂停测试工作、解除聘任或调离工作岗位、宣
布测试员证书作废等处理,情节严重的提请其所在单位给予行政处分;涉及构成犯罪的,按照有关规定
移交公安司法部门处理。

第三十八条 等级证书遗失,可向原发证单位申请补发。在测试后5年期限内,由持证人向原测试站提
出补证申请,持原测试站出具的核实证明,到省测试中心办理补证手续;超过5年的,不予补办。补证缴纳费
用与申请测试的费用相同。

第三十九条 本《办法》由陕西省语言文字工作委员会办公室负责解释。

第四十条 本《办法》自2019年2月1日起实施,2024年1月31日自行废止。

陕西省财政厅关于印发《陕西省产业结构调整引导专项资金管理办法》的通知

陕财办建[2018]240号

各设区市、韩城市、杨凌示范区、西咸新区财政局:

为进一步加强陕西省产业结构调整引导专项资金的管理,提高资金使用效益,按照《预算法》和有关规
定,我们修订了《陕西省产业引导和结构调整专项资金管理办法》,现印发给你们,请遵照执行。

陕西省财政厅

2019年1月21日

陕西省产业结构调整引导专项资金管理办法

第一章 总则

第一条 为了加强陕西省产业结构调整引导专项资金的管理,提高资金使用效益,充分发挥产业结构调整引导专项资金的宏观导向和激励作用,使资金安排做到民主、科学、公开、透明,按照《预算法》和有关规定,特制订本办法。

第二条 本办法所称产业结构调整引导专项资金是指由省政府设立的纳入省级财政预算的专项用于支持产业发展(含高新技术产业)的资金。

第三条 分配原则。产业结构调整引导专项资金分配应遵循下列原则:

(一)宏观导向原则。产业结构调整引导专项资金的使用应符合全省国民经济和社会发展中长期规划的总体要求,引导社会资金合理配置,促进产业结构优化升级。

(二)突出重点原则。产业结构调整专项资金主要支持市场潜力大、关联程度高、带动能力强、产业基础好,且符合产业发展方向的产业项目和示范应用项目。

(三)公开透明原则。按照公开、公平、公正和透明的原则,组织项目申报、评审、计划下达和资金拨付,防止暗箱操作。

第四条 职责分工。发展改革部门负责组织项目申报、审核和投资计划下达,对项目进展及投资完成情况进行监督检查,并开展绩效评价。财政部门负责专项资金管理,下达资金预算及拨付资金,对专项资金使用情况进行监督管理和开展绩效再评价。

第二章 资金支持方向和方式

第五条 支持方向。产业结构调整引导专项资金主要支持我省一、二、三产业结构调整和优化升级改造项目,以及具有前瞻性、引导性的产业化项目。具体支持以下几方面:

(一)支持围绕主导产业发展和区域经济结构调整升级的重大产业项目。

(二)支持新能源汽车及智能汽车、工业机器人、轨道交通装备、高端医疗器械和药品、新材料、制造业智能化、重大技术装备、新一代信息技术、航空航天等重点领域关键技术产业化项目和重大技术装备攻关工程项目以及高新技术领域关键技术产业化项目。

(三)支持一、二、三产业融合发展的业态、模式创新项目。

(四)支持优势产业延链补链强链的产业链升级项目。

(五)支持国家级、省级工程研究中心(实验室),企业技术中心等创新平台能力建设;支持高技术产业基地、高新技术产业开发区(基地)公共服务平台建设。

(六)省委省政府确定的其他产业项目。

第六条 投资方式。产业结构调整引导专项资金采取资本金、贷款贴息、补助等投资方式。原则上对一个项目只采取一种支持方式,且对一个项目只支持一次(除贷款贴息方式外)。

第三章 资金申报及审定

第七条 申报条件。

(一)在我省行政区域内注册、具有独立法人资格、有健全的财务管理机构、严格的财务管理制度和合格的财务管理人员、资信条件良好、无违法违规行为的各类所有制企业,均可按照本办法的要求申报项目。

(二)所申报的项目必须符合国家产业发展政策、发展规划和行业准入条件,技术先进并且产品具有良好的市场前景和较强的市场竞争力,能够产生显著的经济和社会效益。

(三)项目审批(核准或备案)、城市规划、土地使用、环境保护等建设手续齐全,项目建设银行贷款或自筹资金已经落实,投资结构合理,具备开工条件的新建或合规的在建项目。

第八条 申报程序。

(一)每年6月份,省发展改革委会同省财政厅提前发布下一年的项目申报指南,明确下一年产业结构调整引导专项资金的年度支持方向和重点,及企业申报条件及需提供的申报资料。

(二)项目申报按照企业属地原则上报。各设区市(包括杨凌示范区、西咸新区、韩城市)发展改革部门、财政部门负责所在地企业项目的申报,联合复核后向省发展改革委、省财政厅申报。

(三)申报的项目实行纸质和网上并行申报。网上通过陕西财政专项资金项目库管理系统(<http://xmk.sf.gov.cn>)申报。

第九条 项目审定。对于征集到的项目,由省发展改革委会同省财政厅组织专家及省级有关部门进行评审筛选或委托咨询评审机构进行评审筛选。每年9月底前,省发展改革委形成项目安排的初步意见,并送省财政厅。11月底前省财政厅完成审核,并编制专项资金预算。省级年度财政预算经法定程序批准后,省财政厅和省发展改革委分别在财政项目库系统、省发展改革委对外网站向社会公示拟安排的项目计划,公示期7日,公示无异议后,由省发展改革委正式下达项目计划,省财政厅依据正式项目计划下达并拨付资金。

第四章 资金拨付及财务处理

第十条 预算下达。省财政厅根据省发展改革委投资计划,下达资金预算。各县市财政部门收到上级预算文件后,应及时下达至县级财政或项目单位,并通知本级相关企业审核办理拨款手续。

第十一条 账务处理。企业在收到资金后,应按有关财务制度规定进行财务处理。资本金投入项目,增加国有资产出资人代表公司实收资本;投资补助项目,作为专项应付款核算与反映,项目竣工后转作资本公积;贴息项目,在建项目应作冲减工程成本处理,竣工项目作冲减财务费用处理。

第五章 监督管理和绩效评价

第十二条 监督管理。各级财政部门要会同同级发展改革部门对产业结构调整引导资金的管理使用进行监管,确保资金发挥效益。

各企业要严格按照规定管理和使用资金,并自觉接受财政、发展改革、审计部门的检查监督。预算年度结束后,各项目单位对项目绩效进行自评,报属地发展改革和财政部门。

第十三条 绩效评价。省发展改革委作为专项资金绩效管理的主体,应设立专项资金绩效目标,对专项资金使用绩效进行评价,并编制绩效报告送省财政厅。省财政厅在省发展改革委评价的基础上,选择部分重点项目进行绩效再评价。

第十四条 违规处分。专项资金要专款专用,任何单位不得以任何理由、任何形式截留、挪用。凡违反规定,骗取、截留、挪用资金的,按《财政违法行为处罚处分条例》(国务院令 第 427 号)及国家有关规定进行处理,涉嫌犯罪的,移交司法机关处理。

第十五条 本办法自 2019 年 2 月 21 日起施行,有效期至 2024 年 2 月 20 日。《陕西省财政厅陕西省发展和改革委员会关于印发〈陕西省产业引导和结构调整专项资金管理办法〉的通知》(陕财办建〔2011〕90 号)同时废止。

陕西省财政厅 陕西省自然资源厅 国家税务总局陕西省税务局 中国人民银行西安分行关于明确矿业权 出让收益税务征收管理有关事项的通知

陕财办税〔2019〕1 号

各设区市、韩城市、杨凌示范区、西咸新区、财政局、国土资源局、税务局,各省管县财政局,人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行:

为积极稳妥推进矿产资源专项收入征管职责划转税务部门,确保工作顺利开展、税务部门规范征收,现就矿业权出让收益税务征收管理有关事项通知如下:

一、征收对象

凡在陕西省行政区划域内勘查、开采矿产资源的探矿采矿权人(以下简称矿业权人),均须按规定缴纳

矿业权出让收益。

二、征收职责分工与流程

(一)职责分工。

在陕西省行政区域内的各级矿产资源主管部门登记的矿业权,其出让收益由矿业权出让机关按规定确定,由矿产资源所在地县级税务部门负责征收。矿业权范围跨市级行政区域的,由省级矿产资源主管部门确定矿产资源所在县(市、区);矿业权范围跨县级行政区域的,由市级矿产资源主管部门确定矿产资源所在县(市、区)。

(二)征收流程。

1. 各级矿产资源主管部门根据工作职能,对本级发证的矿业权,依据《陕西省财政厅陕西省国土资源厅关于印发〈陕西省矿业权出让收益征收管理实施办法〉的通知》(陕财办综〔2017〕68号)的规定,完成矿业权出让收益结果的确认,出具“矿业权出让收益缴款告知书”,书面告知矿业权人,抄送矿产资源所在地县级税务部门,并及时通过互连互通系统将相关信息传递给税务部门。

2. 矿业权人在收到“矿业权出让收益缴款告知书”后,7个工作日内到矿产资源所在地县级税务部门办理缴费手续。矿业权人符合条件申请办理分期缴纳的,由县级税务部门根据《陕西省财政厅陕西省国土资源厅关于印发〈陕西省矿业权出让收益征收管理实施办法〉的通知》(陕财办综〔2017〕68号)的相关规定进行分期。

3. 税务部门征收矿业权出让收益使用“陕西省政府非税收入一般缴款书”,通过财税库银横向联网电子缴税系统缴入国库。矿业权人持已缴款凭证到矿业权发证机关办理相关手续。

三、矿业权出让收益为中央和地方共享收入,按照中央40%、省级36%、市级12%、县级12%的比例分成,纳入一般公共预算管理。

四、矿业权出让收益,在政府收支分类103071404“矿业权出让收益”科目反映。

五、矿业权人未按时足额缴纳矿业权出让收益的,县级税务部门责令限期缴纳,并从滞纳之日起,每日加收千分之二滞纳金,并将相关信息纳入企业诚信系统。加收的滞纳金应当不超过欠缴金额本金,滞纳金在政府收支分类1030799“其他国有资源(资产)有偿使用收入”科目反映。

六、其余事项仍按《陕西省财政厅陕西省国土资源厅关于印发〈陕西省矿业权出让收益征收管理实施办法〉的通知》(陕财办综〔2017〕68号)要求执行。

七、本通知自2019年2月20日起施行。

陕西省财政厅 陕西省自然资源厅

国家税务总局陕西省税务局 中国人民银行西安分行

2019年1月31日

陕西省教育厅 陕西省民政厅 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省应急管理厅 陕西省市场监督管理局 关于印发《关于规范校外培训机构发展的工作 方案》的通知

陕教规范〔2019〕5号

各设区市、韩城市、神木市、府谷县、教育局、民政局、人力资源和社会保障局、应急管理局(安全生产监督管理局)、市场监督管理局,杨凌示范区教育局、西咸新区教育卫体局、民政局、人力资源和社会保障局、应急管理局(安全生产监督管理局)、市场监督管理局:

为贯彻落实《国务院办公厅关于规范校外培训机构发展的意见》(国办发〔2018〕80号)精神,规范我省校外培训机构管理,现将省教育厅、省民政厅、省人力资源和社会保障厅、省应急管理厅和省市场监督管理局联合制定的《关于规范校外培训机构发展的工作方案》印发给你们,请遵照执行。

陕西省教育厅 陕西省民政厅

陕西省人力资源和社会保障厅

陕西省应急管理厅 陕西省市场监督管理局

2019年2月26日

关于规范校外培训机构发展的工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于规范校外培训机构发展的意见》(国办发〔2018〕80号,以下简称《意见》)精神和教育部办公厅《关于切实做好校外培训机构专项治理整改工作的通知》要求,规范我省中小学生学习校外培训机构办学行为,切实减轻中小学生学习过重课外负担,促进校外培训机构规范有序发展,按照省政府要求,结合我省实际,制订本工作方案。

一、基本要求

明确校外培训机构“十不准”要求。校外培训机构不准举办、受托举办或变相举办与中小学入学或升学挂钩的选拔性考试、竞赛、排位赛、分班测试等;不准以名师、名校进行招生宣传、承诺保过等;不准“超纲教学”“提前教学”“强化应试”;不准与中小学教学时间相冲突开展培训;不准在公示的收费项目和标准外收取其他费用;不准以学前班、幼小衔接等名义提前教授小学内容;不准聘用中小学在职教师;不准张贴应试成绩和学生考取学校相关消息;不准超审批范围开展教育教学活动;不准为学生代办或承诺建学籍。

完善工作协调机制。强化省级统筹,落实以县(市、区)为主的管理责任。建立健全工作协调机制,制定校外培训机构设置标准,完善审批登记制度,扎实开展专项治理,建立齐抓共管、各司其职的工作格局,规范校外培训机构有序发展。

统筹校内校外教育。统筹学校、社会和家庭教育,强化学校育人主体地位,努力提高校内教学质量,提高学校课后服务能力;积极引导家长转变教育理念,引导学生理性、有序、有选择性地参加校外培训机构。2020年年底以前,形成我省校外培训机构有序发展的良好局面。

二、工作任务

在省委、省政府的领导下,省级相关部门认真履行各自职责,分别依法制定、完善各项审批、备案、登记等政策规定,相互配合,指导市、县、区各相关部门,做好规范校外培训机构发展的相关工作。

(一)开展专项治理行动。按照《关于切实减轻中小学生学习负担开展校外培训机构专项治理行动的通知》(教基厅〔2018〕3号)、《关于开展中小学生学习校外培训机构专项治理行动的通知》(陕教〔2018〕67号)的总体部署,深入推进我省校外培训机构专项治理工作。建立县(市、区)工作台账,实行销号管理,对不符合国家要求的校外培训机构逐一整改,在2019年6月以前完成校外培训机构专项治理,确保专项治理取得实际成效。

(二)依法依规审批登记。各县(市、区)审批机关要严格依法依规对校外培训机构进行审批。校外培训机构须经审批取得办学许可证和营业执照(或事业单位法人证书、民办非企业单位登记证书,下同),才能开展培训。对已取得办学许可证和营业执照的,如不符合设置标准,应当按标准要求整改,整改不到位的要依法处置,存在重大安全隐患的要责令停止办学。对校外培训机构擅自设立分支机构或教学点的,应依法予以处置,并责令其办理相关手续。

(三)完善相关管理规定。各级相关部门要按照《意见》的相关要求,完善校外培训机构管理的相关规定,

重点规范校外培训机构招生宣传、收退费管理以及学科类培训机构教学内容和时间等办学行为,明确校外培训机构不得在中小学教学时间段内开展培训活动,培训结束时间不得晚于 20:30,不得留书面作业;收费要与教学安排相一致,不得一次性收取时间跨度超过 3 个月的费用;要根据有关法律法规,明确校外培训机构分支机构或教学点的设立和监管办法。研究探索通过建立学杂费专用账户、严控账户最低余额和大额资金流动等措施,加强对校外培训机构资金的监管。

(四)落实年检年报制度。各市、县(市、区)教育行政部门要会同有关部门按照校外培训机构设置指导标准、审批条件、办学行为要求和登记管理有关规定完善辖区内校外培训机构管理办法。各地认真组织开展年检和年度报告公示工作,发现语文、数学、英语、物理、化学、生物等学科类培训的教学内容超出国家课程标准或者学生所在年级教学大纲的,要坚决予以制止。校外培训机构应按照规定开展年度报告公示工作,在境外上市的校外培训机构向境外公开披露的定期报告及对公司经营活动有重大不利影响的临时报告等信息,应以中文文本在公司网站向境内同步公开、接受监督。对经年检和年度报告公示信息抽查检查发现校外培训机构隐瞒实情,弄虚作假,违法违规办学,或不接受年检,不报送年度报告的,要依法依规严肃处理,并追究有关人员的法律责任;情节严重的,吊销办学许可证。

(五)公布黑白名单。要全面推行黑白名单制度。各县(市、区)教育行政部门要分批次向社会公布白名单、黑名单,公布通过审批登记的校外培训机构的名单及主要信息,并根据日常监管和年检、年度报告公示情况及时更新。对已经审批登记,但有负面清单所列行为的校外培训机构,应当及时将其从白名单上清除并列入黑名单;对未经批准登记、违法违规举办的校外培训机构,予以严肃查处并列入黑名单;要将黑名单信息纳入全国信用信息平台,按有关规定实施联合惩戒。要将营利性校外培训机构的行政许可信息、行政处罚信息、抽查检查结果等归集至国家企业信用信息公示系统,记于相对应企业名下并依法公示。对于非营利性校外培训机构的失信行为,依据社会组织信用信息管理有关规定进行信用管理并依法公示。

(六)提升教育教学质量。中小学校要严格按照国家发布的课程方案、课程标准和学校教学计划,开足、开齐、开好每门课程;按照学校管理有关标准对标研判、依标整改,严格规范教育教学行为,努力提高教育教学质量。教育行政部门要结合每学期开学检查工作,把中小学校是否存在将校外培训机构培训结果及竞赛成绩作为招生入学依据,是否存在“非零起点教学”等行为纳入开学检查重点内容,为切实减轻中小学生学习负担创造条件。

(七)做好学校课后服务。按照《教育部办公厅关于做好中小学生课后服务工作的指导意见》(教基一厅〔2017〕2号)的有关要求,做好中小学校课后服务工作,普遍建立弹性离校制度。中小学校要充分挖掘学校师资和校舍条件的潜力,并积极利用校外资源,发挥家长委员会的作用,努力开辟多种适宜的途径,帮助学生培养兴趣、发展特长、开拓视野、增强实践,不断提高课后服务水平。可为个别学习有困难的学生提供免费辅导。坚决防止课后服务变相成为集体教学或补课。中小学生学习是否参加课后服务,由学生和家長自愿选择。课后服务设定服务性收费或代收费的,应当坚持成本补偿和非营利原则,按有关规定由省级教育部门和价格主管部门联合报省政府审定后执行,所收取费用用于对参与课后服务的学校和教师的补助,包括发放教师

奖励性绩效工资。在现有绩效工资总量基础上,适当增加额度,纳入奖励性绩效工资分配,解决在正常教学任务以外增加教师工作量的劳务报酬问题。

(八)加强师德师风建设。切实加强中小学校师德师风建设,鼓励广大教师为人师表、潜心教书育人。要严肃中小学校招生入学工作纪律,坚决禁止中小学校与校外培训机构联合招生,坚决查处将校外培训机构培训结果与中小学校招生入学挂钩的行为,并依法追究有关学校相关人员责任。要坚持依法从严治教,对中小学校不遵守教学计划、“非零起点教学”等行为,要坚决查处并追究有关校长和教师的责任;对中小学教师“课上不讲,课后到校外培训机构讲”“诱导或逼迫学生参加校外培训机构培训”等行为,要依法依规严肃处理。中小学校不得举办或参与举办校外培训机构。

三、加强组织领导

(一)健全工作机制。各县(市、区)建立由教育行政部门牵头,公安、民政、人力资源和社会保障、市场监管等有关部门参与的联席会议制度。联席会议要及时总结校外培训机构管理工作的经验,研究新情况、新问题,提出改进政策措施。要针对相关工作和任务,制定详细的方案,细化分工、压实责任、大力推进。充分发挥相关行业协会在行业发展、规范、自律等方面的作用。注重多方联动,发展社区功能,加强少年宫、实践基地的建设,多渠道满足中小学生的个性化需求,形成学校、家庭、社会育人合力。

(二)明确职责分工。各级相关部门要依法履行职责,共同加强对校外培训机构的协同治理。教育行政部门要做好学校、教师、教学管理,同时要做好校外培训机构培训内容、培训班次、招生对象、教师资格及培训行为的监管工作。市场监管部门重点做好相关登记、收费、广告宣传、反垄断等方面的监管工作;人力资源和社会保障部门重点做好职业培训机构未经批准面向中小学生学习开展学科类培训的监管工作;机构编制、民政部门重点做好校外培训机构违反相关登记管理规定的监管工作;应急管理部门重点做好校外培训机构的消防安全监管工作;公安、卫生、食品监管部门重点做好校外培训机构的安全、卫生、食品条件保障的监管工作;网信、文化、工业和信息化、广电部门在各自职责范围内配合教育行政部门做好线上教育监管工作。

(三)强化督导问责。省、市政府教育督导部门要将贯彻落实《意见》、规范校外培训机构工作情况列入对各县(区)政府落实国家教育方针、政策的督导,定期开展督导工作。要将规范治理校外培训机构及减轻小学生课外负担情况,作为各县(市、区)义务教育优质均衡发展评估认定的重要依据。各县(市、区)政府教育督导部门要加强对本辖区内校外培训机构发展工作的督导评估。建立问责机制,对责任不落实、措施不到位,造成小学生课外负担过重,群众反映特别强烈的地方及相关责任人要进行严肃问责。

(四)加强宣传引导。要通过多种途径加强政策宣传解读,使改革精神、政策要义家喻户晓,形成良好社会氛围。对依法依规办学,表现突出的校外培训机构给予宣传,引导校外培训机构增强社会责任担当,强化自我约束,树立良好社会形象。各县(市、区)教育行政部门应当要求中小学校通过家长会、家长学校、家访、专题报告等形式,促进家长树立正确的教育观念、成才观念,不盲目攀比,科学认知并切实减轻小学生过重的课外负担。

本方案自 2019 年 2 月 25 日起施行,2021 年 2 月 24 日自动废止。

2019年7月全省经济运行简况

7月,工业、投资、消费增速均出现不同程度回落,全省经济整体保持平稳运行。

一、工业增速出现回落

7月,全省规模以上工业增加值同比增长5.0%,较上月回落4.3个百分点;1-7月累计增长3.6%,较上半年加快0.3个百分点。

能源工业增速回落。7月,规模以上能源工业增加值同比增长6.7%,较上月回落5.7个百分点。其中,石油和天然气开采业增长8.8%,较上月加快5.3个百分点;煤炭开采和洗选业增长9.4%,回落5.1个百分点;电力、热力生产和供应业增长1.9%,回落6.6个百分点;石油、煤炭及其他燃料加工业下降2.5%,回落25.6个百分点。

非能源工业增速放缓。7月,规模以上非能源工业增加值同比增长3.3%,较上月回落3.3个百分点。其中,计算机、通信和其他电子设备制造业增长10.6%,回落11.8个百分点;电气机械和器材制造业增长6.8%,回落16.3个百分点;有色金属冶炼和压延加工业下降2.2%,回落7.7个百分点;医药制造业下降6.0%,降幅扩大3.5个百分点;通用设备制造业下降9.8%,降幅扩大1.4个百分点;汽车制造业下降13.8%,回落18.1个百分点。

部分重点产品产量下降。7月,天然原油增长3.0%,较上月加快7.7个百分点;原煤产量增长12.1%,回落0.4个百分点;天然气增长8.2%,回落6.7个百分点;白酒下降5.3%,回落20.1个百分点;原油加工量下降21.3%,回落36.3个百分点;汽车下降26.3%,降幅扩大4.7个百分点;金属切削机床下降35.9%,降幅收窄1个百分点。

企业利润继续下滑。1-6月,全省规模以上工业企业实现利润总额1059.9亿元,同比下降9.7%,降幅较1-5月扩大0.3个百分点,较全国平均水平低7.3个百分点;营业收入11375.8亿元,增长4.7%,较1-5月提高1个百分点,与全国平均水平持平;亏损企业1181户,下降0.5%,亏损面17.8%,与1-5月持平。

二、投资增速继续放缓

1-7月,全省固定资产投资增长1.6%,较上半年回落0.9个百分点,降至历年来最低水平。其中,民间投资增长9.0%,回落2.0个百分点。

三次产业增速回落。1-7月,第一产业同比下降3.2%,降幅较上半年扩大2.1个百分点;第二产业增长4.9%,回落0.8个百分点,其中工业投资增长5.0%,回落0.6个百分点;第三产业增长1.0%,回落0.8个百分点。

房地产开发投资增长放缓。1-7月,全省房地产开发投资同比增长9.2%,较上半年回落1.9个百分点。商品房销售面积2200.12万平方米,增长3.1%,较上半年加快0.8个百分点;商品房销售额1995.27亿元,增长14.2%,加快0.8个百分点。截至7月末,全省商品房待售面积655.80万平方米,下降16.4%,降幅较6月末扩大0.6个百分点。

基础设施投资继续回落。1-7月,全省基础设施投资下降1.7%,降幅较上半年扩大0.6个百分点。其中,占65.1%的水利、环境和公共设施管理业投资下降1.6%,降幅扩大1.4个百分点;占21.8%的交通运输邮政业投资增长3.2%,回落1.6个百分点。

三、消费市场持续低迷

7月,全省限额以上企业(单位)消费品零售额358.89亿元,同比增长0.7%,较上月回落3.6个百分点。1-7月,限额以上企业(单位)消费品零售额2642.26亿元,同比增长4.2%,较上半年回落0.6个百分点。

餐饮收入及商品零售增速放缓。7月,全省限额以上企业(单位)实现餐饮收入22.10亿元,同比增长4.1%,较上月回落2.8个百分点;商品零售336.78亿元,增长0.5%,回落3.6个百分点。商品零售中,汽车类、家用电器和音像器材类、化妆品类和煤炭及制品类等部分重点商品增速回落。其中,化妆品类增长4.3%,回落24.9个百分点;家用电器和音像器材类增长0.6%,回落6.1个百分点;汽车类由上月增长8.5%转为下降14.3%,回落22.8个百分点;煤炭及制品类下降27.5%,降幅扩大2.9个百分点。

网上零售保持两位数增长。7月,全省限额以上企业(单位)通过公共网络实现的商品销售额35.69亿元,同比增长14.3%,较上月回落4.5个百分点,高于限额以上企业消费品零售额增速13.6个百分点。

△1日,省委书记胡和平参加“八一”军事日活动并主持议军会,省长刘国中、常务副省长梁桂、副省长徐启方参加。

△1日,省委书记胡和平、省长刘国中分别到驻陕解放军部队看望慰问官兵,向驻陕解放军指战员、武警部队官兵、民兵和预备役人员表示节日问候。

△1日,副省长魏增军到渭南市督导检查防汛工作。

△1日,副省长方光华出席省医改领导小组会议并讲话;出席第六届全国学生军事训练营开营仪式并致辞。

△2日,省委书记胡和平、省长刘国中出席第十四届全运会会徽和吉祥物发布会,副省长方光华致辞。

△2日,省委书记胡和平主持召开省脱贫攻坚领导小组会议并讲话,省长刘国中、常务副省长梁桂、副省长魏增军出席。

△2日,省长刘国中主持召开第十四届全运会筹备工作汇报会,副省长方光华作汇报。

△2日,常务副省长梁桂为省属金融机构负责同志讲“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

△2日,副省长徐启方出席宝鸡港务区揭牌仪式。

△3日,省长刘国中出席2019年全国“全民健身日”主会场广播体操、工间操集中展演暨“健康中国行动”主题推进活动并致辞,副省长方光华出席,省政府秘书长方玮峰参加。

△5日,省长刘国中先后组织2019年第二次省政府领导集体学法和主持召开省政府党组“不忘初心、牢记使命”主题教育学习交流研讨会议,省政府领导班子成员参加。

△5日,省长刘国中主持召开省政府第15次常务会议。

△5日,副省长徐大彤到长三角地区开展陕西—长三角地区经济合作活动。

△6日,省长刘国中出席汉江河长湖长制工作会议并讲话,副省长魏增军主持,省政府秘书长方玮峰参加。

△7日,省委书记胡和平、省长刘国中以《践行“五个扎实”奋力追赶超越》为题在《人民日报》发表联合署名文章。

△7日,常务副省长梁桂到咸阳市调研安全生产、经济稳增长和防汛工作。

△7日,副省长赵刚主持召开江苏省调研组来陕考察座谈会并讲话。

2019年8月 政务活动

△7日,副省长徐大彤到杭州市围绕陕浙跨境电商合作发展主题开展系列活动。

△7—8日,副省长魏增军到汉阴县、石泉、宁陕等县调研脱贫攻坚工作。

△8日,常务副省长梁桂出席全国消防安全执法检查专项行动片区

推进会并讲话。

△8日,副省长赵刚出席陕西省发展工业互联网推进大会。

△8日,副省长方光华赴太原市青运村看望慰问全国第二届青年运动会陕西代表团参赛运动员和教练员,并实地考察青运村运营管理工作。

△5—9日,省长刘国中到汉中、安康、商洛等市调研脱贫攻坚工作,省政府秘书长方玮峰参加。

△8—9日,副省长徐大彤在南京市出席陕苏文旅产业合作交流促进会、“2019心随陕旅·行知华夏”江苏(南京)推介会、苏陕扶贫协作陕西名优产品展销会等活动。

△9日,常务副省长梁桂主持召开全省2019年第7次安全生产工作月度会并讲话。

△12日,省长刘国中主持召开省政府第16次常务会议。

△12日,常务副省长梁桂出席全省户籍制度改革推进电视电话会议并讲话,副省长胡明朗主持。

△13日,副省长方光华到铜川市调研健康扶贫、中医药产业发展和文化体育场馆建设工作。

△13日,副省长徐大彤出席2019欧亚经济论坛新闻发布会并通报有关情况。

△14日,省长刘国中主持召开省政府党组对照党章党规找差距专题会议,省政府领导班子成员参加并发言。

△14日,副省长徐大彤出席全省稳外贸稳外资扩消费工作电视电话会议并讲话;会见泰国泰北五府府尹代表团一行。

△15日,省委书记胡和平出席省直机关党的建设工作会议并讲话,副省长胡明朗参加。

△15日,常务副省长梁桂出席苏陕扶贫协作工作座谈会并讲话。

△15日,副省长魏增军到铜川市耀州区、印台区调研脱贫攻坚工作。

△15日,副省长赵刚在西安市调研关中地区重点项目建设工作并主持召开工业稳增长推进会。

△15—16日,副省长徐大彤出席住房和城乡建设部

生态修复城市修补现场会暨试点总结会并致辞。

△16日,副省长胡明朗出席省扫黑除恶专项斗争领导小组2019年第十次(扩大)会议并讲话。

△16日,省长刘国中对省医改工作作出批示,副省长方光华出席现场会议并讲话。

△16—17日,常务副省长梁桂到江苏、安徽学习调研优化营商环境和政务服务“一网通办”工作。

△18日,副省长方光华出席中国医师节我省系列庆祝活动。

△19日,省委书记胡和平出席我省与中远海运集团战略合作框架协议签约仪式并会见该集团董事长许立荣一行,常务副省长梁桂签署协议,副省长徐大彤出席。

△19日,副省长徐大彤在省市场监管局调研并为党员干部讲“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

△20日,省委书记胡和平出席贫困县县委书记脱贫攻坚工作座谈会并讲话,省长刘国中主持,常务副省长梁桂和副省长魏增军、徐启方出席。

△20日,常务副省长梁桂出席“建设内陆自由贸易港打造对外开放新高地”圆桌论坛并致辞。

△20日,副省长胡明朗主持召开省信访工作联席会议2019年第三次全体会议。

△20日,副省长徐大彤在西安、渭南两市调研稳外贸稳外资扩消费工作。

△21日,省长刘国中主持召开传达学习李克强总理在部分省份稳就业工作座谈会上的重要讲话精神专题会议并讲话,省政府班子成员参加;主持召开省政府党组“不忘初心、牢记使命”专题研讨会。

△21日,省长刘国中主持召开省政府第17次常务会议。

△21日,副省长魏增军出席第四届红层与丹霞地貌国际研讨会暨第十九届全国红层与丹霞地貌学术讨论会并讲话。

△22日,省委书记胡和平主持召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治工作推进会并讲话,省长刘国中、常务副省长梁桂通报各专项整治工作进展情况。

△22日,副省长魏增军出席第八届中国·陕西宝鸡(眉县)猕猴桃产业发展大会北京推介会并致辞。

△22日,副省长胡明朗到铜川市检查全省新中国成立70周年大庆安保誓师大会暨公安特警跨区域拉动反恐处突实战演练工作,并督导调研三季度稳增长及重大项目建设工作。

△22日,副省长徐启方出席第十三届全国激光加工产业年会暨宝鸡激光产业发展大会开幕式。

△22—23日,省长刘国中到吉林先后出席参加第十二届中国—东北亚博览会、陕西吉林经贸合作洽谈会,副省长徐大彤出席,省政府秘书长方玮峰参加。

△25日,省委书记胡和平观摩全省新中国成立70周年大庆安保誓师大会暨公安特警跨区域拉动反恐处突演练活动并讲话,省长刘国中主持,副省长胡明朗、徐启方出席。

△26日,副省长魏增军到省自然资源厅规划研究院调研我省国土第三次调查工作并召开专题会。

△26日,副省长徐大彤到省住房城乡建设厅、省商务厅调研。

△27日,省长刘国中主持召开省政府领导班子“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会,省政府领导班子成员参加。

△27日,副省长徐大彤出席第四届中亚区域智库发展论坛并致辞。

△28日,省委书记胡和平出席以“‘五个扎实’谱新篇,追赶超越再出发”为主题的庆祝新中国成立70周年陕西专场新闻发布会并回答记者提问,省长刘国中回答有关提问。

△28日,常务副省长梁桂主持召开全省优化提升营商环境工作推进会;出席西安至迪拜航线首航仪式。

△28日,副省长徐大彤会见南非驻华使馆公使、临时代办包博森一行。

△29日,省长刘国中主持召开省政府第18次常务会议。

△29日,副省长赵刚在西安市调研大气污染防治工作。

△30日,省委书记胡和平出席全省机构改革工作会议并讲话,省长刘国中主持,常务副省长梁桂出席。

△30日,省长刘国中到西安市高新区调研“双创”工作,省政府秘书长方玮峰参加。

△30日,副省长方光华先后到商洛市商州区职教中心和山阳县第二幼儿园、城关镇伍竹小学、县高级中学调研秋季开学准备工作。

△30日,副省长徐大彤到咸阳市调研农村危房改造和稳外资稳外贸扩消费工作;在西安市调研我省房地产市场调控工作并召开座谈会。

△31日,常务副省长梁桂到米脂县调研脱贫攻坚工作。

△31日,副省长胡明朗在西安市巡视国家统一法律职业资格证书考试陕西考区工作。

(省政府办公厅会议处供稿)