

## 附件 2

## 工程建设项目审批制度改革任务分解表

| 序号 | 工作任务   |  | 责任单位  | 完成时间                                     |         |
|----|--------|--|---|--|---------|
| 1  | 组织领导   | 成立由省、市(区)政府和相关部门主要负责同志担任组长的改革工作领导小组, 下设专门办公室, 负责工程建设项目审批制度改革工作全面推进   | 省住房城乡建设厅、省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅等相关部门和各市(区)政府  | 2019年4月                                  |         |
|    |        | 制定领导小组议事规则, 定期召开联席会议, 研究解决工程建设项目审批制度改革推进过程中遇到的重点难点问题   |   | 持续开展                                     |         |
| 2  | 沟通联动   | 建立改革工作协调推进机制, 指定专门协调联络人员, 畅通沟通联络渠道, 确保各部门之间协同配合、改革任务按时完成   | 省住房城乡建设厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅等相关部门和各市(区)政府  | 2019年4月                                  |         |
| 3  | 宣贯培训   | 制定培训计划, 研究培训内容和培训范围, 组织开展政策宣贯和业务培训活动, 各级党委政府领导、工作人员和企业办事人员接受宣贯培训   |   | 持续开展                                     |         |
| 4  | 宣传报道   | 通过报纸、电视、网络等多种形式持续加强宣传报道, 引导企业和社会公众充分知晓改革内容, 准确把握相关政策, 自觉运用改革成果   |   | 持续开展                                     |         |
| 5  | 方案制订   | 制定改革实施方案, 方案编写要符合国家工程建设项目审批制度改革总体要求, 各市(区)改革实施方案上报省政府提出意见, 修改完善后以各市(区)政府名义印发, 抄送省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室, 省改革实施方案上报省政府审议后报送住房城乡建设部备核 |   | 省住房城乡建设厅和各市(区)政府                         | 2019年5月 |
| 6  | 任务落实情况 | 精减审批事项   | 落实已取消的建设工程施工合同备案(含专业分包合同、劳务分包合同)、建筑节能设计审查备案、水土保持设施验收审批等事项。取消保证金、工伤保险、市容规费、资金到位证明等不合法、不合理、不必要的施工许可前置事项, 改由建设单位在承诺时限内落实, 有关部门加强监管 | 省发展改革委、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅等相关部门和各市(区)政府 |         |

| 序号 | 工作任务   |        | 责任单位  | 完成时间   |         |
|----|--------|--------|---|--|---------|
| 6  | 任务落实情况 | 精减审批事项 | 对不涉及新增建设用地,在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内使用已批准建设用地的项目,且符合中省建设用地控制指标或定额标准的,不再进行建设项目用地预审。在土地利用总体规划确定的城市建设用地范围内,已办理压覆重要矿产资源储量预登记的项目,不再办理压覆重要矿产资源审批手续  | 省自然资源厅和各市(区)政府   | 2019年5月 |
| 7  |        | 合并审批事项 | 制定并实施审批事项合并办理的具体规定,明确审批主体、办事流程、完成时限等。带建设工程设计方案出让土地,且有关用地预审、规划选址和规划条件无变化的项目,不再对设计方案进行审核,将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。建设工程质量、安全监督手续办理与建筑工程施工许可证核发同步办理。其他管理内容相近或属于同一审批阶段的审批事项合并办理,相关部门要按照职责分工制定审批事项合并办理具体规定予以规范 | 省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省人防办、省地震局等相关部门和各市(区)政府             |         |
| 8  |        | 转变办理方式 | 全面梳理本地区、本部门审批事项调整为政府内部协作事项清单,明确政府内部协作事项的内容、管理方式和征求意见的要求等内容。核发建设工程规划许可证时,一并进行设计方案审查,由发证部门就建筑节能设计、人防工程设计、抗震设防等征求相关部门和单位的意见,相应部门不再对设计方案进行单独审查。取消勘测定界报告申请环节,转变为建设项目用地预审内部环节                             | 省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅等相关部门和各市(区)政府 |         |

| 序号  | 工作任务   |                                   | 责任单位   | 完成时间  |         |
|---|--------|-----------------------------------|--|---|---------|
| 9   | 任务落实情况 | 调整审批时序                            | <p>新增建设用地的建设项目,用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证,用地批准手续在施工许可前完成即可</p> <p>对社会投资的工程建设项目“标准地+承诺制”的供给模式进行规范,土地储备期间,涉及国家安全事项、文物保护评估和考古、压覆重要矿产资源评估、地质灾害危险性评估、地震安全性评价,及现势地形图、土地实测等有关审批服务事项应在土地出让前完成</p> | <p>省自然资源厅牵头,省文物局、省地震局、省国家安全厅等相关部门配合,各市(区)政府负责本地区相关工作</p>                                      | 2019年5月 |
| <p>明确环境影响评价、节能评价、地震安全性评价等评价事项不作为项目审批或核准条件,地震安全性评价在工程设计前完成,其他评估评审事项和取水许可在开工前完成即可</p> |        | <p>省发展改革委、省生态环境厅、省地震局和各市(区)政府</p> |  |   |         |
| 10  |        | 下放审批权限                            | <p>制定并实施配套制度和培训方案,指导下级机关做好下放(委托)事项的承接工作。市(区)相关部门要制订配套措施,加强沟通协调,完善监管制度</p>  | <p>省审改办、省发展改革委、省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅等相关部门和各市(区)政府</p> |         |
| 11  | 简化招标投标 | <p>简化房屋建筑和城市基础设施工程招标投标</p>        | <p>省住房城乡建设厅、省发展改革委和各市(区)政府</p>   |   |         |

| 序号 | 工作任务   |          | 责任单位   | 完成时间  |         |
|----|--------|----------|--|---|---------|
| 12 | 任务落实情况 | 规范审批事项   | 全面梳理工程建设项目审批服务事项,明确审批服务事项和法律依据,制定并公布本地区本部门覆盖全部工程建设项目审批所有事项的清单,形成统一的审批事项名称、申请材料和审批时限。通过政务服务网、工程建设项目审批管理系统、部门门户网站等公共服务平台,及时公布相关配套制度、投诉举报电话等,接受社会监督,提升企业获取政策法规的透明度和便利度。各市(区)及省级审批服务事项清单分别报送省政府、住房城乡建设部备案,超出清单范围的要说明理由 | 省住房城乡建设厅牵头,省审改办、省发展改革委、省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅等相关部门配合,各市(区)政府负责本地区事项清单 | 2019年5月 |
| 13 |        | 合理划分审批阶段 | 制定工程建设项目并联审批管理办法,明确每个阶段确定一个部门牵头,实行“一家牵头、并联审批、限时办结”   | 各市(区)政府   |         |
| 14 |        | 分类细化审批流程 | 制订政府投资工程、社会投资工程五个类型工程建设项目审批流程图   | 省住房城乡建设厅和各市(区)政府  |         |
| 15 |        | 联合审图     | 制定施工图设计文件联合审查管理办法,明确审查内容、审查标准、审查方式、审查时限、资质标准要求等,将消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查,相关部门不再进行技术审查   | 省住房城乡建设厅和各市(区)政府  |         |
| 16 |        | 联合验收     | 制定并实施工程建设项目竣工联合验收的实施细则,明确联合验收的牵头部门、参与部门、验收内容、验收标准、工作规则、办事流程和验收时限,将规划、土地、消防、人防、档案、通信等事项纳入工程建设项目审批管理系统,实现“同时受理、集中实施、联合验收、限时办结”,统一竣工验收图纸和验收标准,统一出具验收意见  | 省住房城乡建设厅牵头,省自然资源厅、省人防办、省通信管理局等相关部门配合,各市(区)政府负责本地区相关工作   |         |

| 序号 | 工作任务             |   | 责任单位   | 完成时间    |
|----|------------------|---|--|---------|
| 17 | 联合测绘             | 将竣工验收涉及的规划条件核实测量、用地复核验收测量、防空地下室建筑面积测量、房屋建筑面积测量、绿地率及市政配套核实测量等测量项目,实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。将“联合测绘”事项纳入网上中介服务大厅管理,做好机构入驻信息核查和行业行为监管   | 各市(区)政府  | 2019年5月 |
| 18 | 联合踏勘             | 同一阶段需要两个以上审批部门到项目建设现场实地踏勘的,由阶段牵头部门统一组织协调,相关部门共同参与联合进行现场踏勘   | 各市(区)政府  | 2019年6月 |
| 19 | 推行区域评估           | 制定并实施工程建设项目区域评估评审实施细则,明确实施区域评估主体、内容、方式、加强事中事后监管等具体措施,涉及国家安全事项、地质灾害危险性评估、水资源论证、环境影响评价、节能评价、地震安全性评价、洪水影响评价、文物保护和考古、压覆重要矿产资源等评估评价事项,由政府部门统一组织编制区域评估报告,区域内工程建设项目共享区域评估结果,加快建设项目生成落地 | 省住房城乡建设厅、省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省地震局、省文物局、省国家安全厅和各市(区)政府                        | 2019年5月 |
| 20 | 推行告知承诺制          | 制订推行工程建设项目告知承诺制实施意见,对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项实行告知承诺制,明确实行告知承诺制的审批事项清单、具体要求及加强事中事后监管的措施等,申请人按照要求作出书面承诺的,审批部门依据承诺直接作出审批决定,提升审批效率                                      | 省住房城乡建设厅牵头,省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省地震局、省文物局、省人防办、省国家安全厅等相关部门配合,各市(区)政府负责本地区相关工作 |         |
| 21 | 建立完善工程建设项目审批管理系统 | 建设省级工程建设项目审批管理系统  | 省住房城乡建设厅牵头建设,省发展改革委负责立项并下达投资计划,省财政厅根据投资计划拨付资金                                      |         |

| 序号 | 工作任务                         |   | 责任单位  | 完成时间                     |          |
|----|------------------------------|---|---|--------------------------|----------|
| 21 | 建立完善<br>工程建设<br>项目审批<br>管理系统 | 按照“横向到边、纵向到底”的原则,省、市(区)初步建成覆盖各层级各部门的工程项目审批管理系统,具备“多规合一”业务协同、在线并联审批、统计分析、监督管理等功能,实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办等要求  | 省住房城乡<br>建设厅和各市<br>(区)政府  | 2019年6月                  |          |
| 22 | 深入推进<br>“互联网+审<br>批服务”       | 建设项目审批流程各阶段涉及的审批服务事项全部纳入审批管理系统,在“一张蓝图”基础上开展审批,杜绝体外循环  | 各市(区)政府   | 2019年11月                 |          |
| 23 | 强化信息共<br>享、互联、互<br>通         | 制定审批管理系统运行管理办法,推进工程项目审批管理系统与本级政务服务平台、陕西省投资项目在线审批监管平台等相关部门审批信息系统及国家工程项目审批管理系统对接  | 省住房城乡建<br>设厅、省政府办<br>公厅、省发展改<br>革委和各市<br>(区)政府  | 2019年6月                  |          |
| 24 | 任<br>务<br>落<br>实<br>情<br>况   | 加强数据应用  | 将用地红线图、设计方案图、施工图和竣工测绘图等一网归集,与工程项目审批信息、质量安全和市场监管信息等进行整合,推动项目审批与事中事后监管深度融合,积极运用互联网、大数据、人工智能等信息技术,满足工程全寿命期质量安全管理需要 | 省住房城乡建<br>设厅和各市<br>(区)政府 | 2019年11月 |
| 25 | “一张蓝图”<br>建设情况               | 全面梳理各类规划基础数据目录,制订推进“多规合一”形成“一张蓝图”工作方案,明确目标任务、分工安排、实施步骤和工作重点,建立经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”协调机构,将“多规合一”纳入各类规划与空间管控要素,提出形成数据目录、统筹整合各类空间规划的具体要求和时间节点                                 | 省自然资源厅<br>牵头,省发展改<br>革委、省生态环<br>境厅等部门配<br>合,各市(区)政<br>府负责本地区<br>相关工作  | 2019年6月                  |          |
|    |                              | 建立“多规合一”业务协同平台,基本形成“多规合一”的“一张蓝图”,整合空间管控数据,明确生态保护线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线,形成管控边界清晰、责任主体明确和管控规则明晰的空间规划图,实现利用工程项目审批管理系统的“多规合一”功能策划生成项目。整合空间图层数据,完成差异图斑分析,消除空间规划矛盾和差异,并制定消除空间规划矛盾和差异的工作计划,提高项目生成效率 | 省自然资源厅<br>牵头,省发展改<br>革委、省生态环<br>境厅等部门配<br>合,各市(区)政<br>府负责本地区<br>相关工作  | 2019年11月                 |          |

| 序号 | 工作任务       |   | 责任单位   | 完成时间     |
|----|------------|---|--|----------|
| 25 | “一张蓝图”建设情况 | 制定“多规合一”项目生成管理办法,统筹协调各部门对工程建设项目提出建设条件以及需要开展的评估事项等要求   | 各市(区)政府  | 2019年6月  |
|    |            | 统筹安排年度项目,制定工程建设项目年度实施计划   | 各市(区)政府  | 2019年12月 |
| 26 | “一个窗口”建设情况 | 整合各部门和市政公用单位审批服务业务,设立工程建设项目审批综合服务窗口,落实场地、人员、事项、授权“四集中”。制定“一窗受理”工作规程,完善“前台受理、后台审核”机制,由工程建设项目审批综合服务窗口统一收件、发件、咨询 | 各市(区)政府  | 2019年5月  |
|    |            | 制定并实施咨询辅导等服务规定,通过网上咨询、线下指导、协调代办等方式,提前介入、超前辅导、跟踪服务,为办事企业提供更加优质高效的服务,努力做到申报材料要件齐备、一次达到进件规范要求                    |  |          |
| 27 | “一张表单”建设情况 | 各审批阶段牵头部门梳理审批事项,将本阶段所有事项所需材料进行整合,制作一份办事指南、一张申请表单,由同一审批阶段内审批部门共同使用。建立完善审批清单服务机制,明确申报材料共享的具体要求,不得要求申请人重复提交      |  |          |
| 28 | “一张表单”建设情况 | 基本建立立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收各阶段的配套制度,以及牵头部门负责制、协调机制、督查制度、“多规合一”协同规则、工程建设项目审批管理系统运行规则、加强事中事后监管制度等,并不断进行修改完善   | 省发展改革委、省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅、省通信管理局等相关部门和各市(区)政府 | 2019年6月  |
|    |            | 对本部门所涉及的审批服务事项进行全面梳理,提请调整改革涉及的地方性法规、规章及规范性文件的相关内容,基本完成地主性法规、规章和行政规范性文件的“立改废释”工作                               |  | 2019年11月 |

| 序号  | 工作任务        |   | 责任单位   | 完成时间    |
|---|-------------|---|--|---------|
| 29  | 加强事中事后监管    | 制定并实施加强事中事后监管的相关制度和监督检查办法,明确监管主要内容、方式和时间要求等,全面推行“双随机、一公开”监管,加大监督检查力度,严肃查处违法违规行为   | 省发展改革委、省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅、省通信管理局等相关部门和各市(区)政府 | 2019年6月 |
| 对于实施告知承诺制的审批事项,明确监督检查办法,审批部门应对承诺人履行承诺的情况及时进行跟踪检查,发现未按承诺时限履行承诺的,视情做出相应处理,并记入不良行为记录,向社会公开 |             |   |  |         |
| 30  | 任务落实情况      | 依托工程建设项目审批管理系统,建立工程建设项目审批信用信息模块,与省、市相关审批管理系统和全国公共信用信息共享平台(陕西)、信用中国(陕西)网站实现互联互通,共享市场主体的信用信息,构建“一处失信、处处受限”的联合协同惩戒机制   | 省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文物局、省地震局、省人防办、省国家安全厅、省信用办、省通信管理局等相关部门和各市(区)政府 | 2019年5月 |
| 省、市各行业主管部门结合各自业务梳理公布列入失信联合惩戒对象(黑名单)、重点关注对象名单行为目录,实行信用分类管理                               |             |   |  |         |
| 31  | 规范中介和市政公用服务 | 研究制定市政公用服务管理办法,规范服务环节、办理流程、服务时限和服务标准,市政公用服务部门通过工程建设项目审批管理系统共享项目信息,供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施报装提前到开工前办理,在工程施工阶段完成相关设施建设,竣工验收后直接办理接入事项。加强进驻综合审批服务中心的技术力量,实现“一窗式”受理办结,最大程度减少申请人的临柜次数 | 省发展改革委、省住房城乡建设厅、省水利厅和各市(区)政府   |         |



| 序号 | 工作任务   |             | 责任单位  | 完成时间                    |          |
|----|--------|-------------|---|-------------------------|----------|
| 31 | 任务落实情况 | 规范中介和市政公用服务 | 制定中介服务管理制度,依托政务服务网建立“中介服务超市”,并与工程建设项目审批管理系统实现数据对接,建立中介服务信用评价体系,实现对中介服务行为的全过程监管  | 省政府办公厅和各市(区)政府          |          |
|    |        |             | 规范中介服务收费标准,查处违法违规行为   | 省发展改革委、省市场监管局和各市(区)政府   |          |
| 32 | 改革成效   | 督查考核        | 研究制定督导和评估评价办法,明确督导和评估评价主体、内容和时间等,对省级相关部门和各市(区)统一进行考评,并通过调研督导、通报、函询等形式进行跟踪督办,强化改革措施刚性约束,确保改革任务按时完成。各市(区)政府和省级相关部门坚持每月向省工程建设项目审批制度改革办公室报送工作进展情况 | 省政府督查室、省住房城乡建设厅和各市(区)政府 | 2019年5月  |
| 33 |        | 审批时限        | 全过程实际审批时限依据工程建设项目审批管理系统查询结果进行认定(包括行政审批、备案、技术审查、中介服务,以及市政公用基础设施服务等事项)  |                         | 2019年11月 |
| 34 |        | 群众满意度调查     | 组织开展群众满意度调查   |                         |          |