

陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2023〕13号

陕西省人民政府办公厅 关于茶产业高质量发展的意见

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

茶产业是我省重要的区域优势特色产业，为巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收致富、全面推进乡村振兴作出了重要贡献。为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察“因茶致富、因茶兴业，把茶叶这个产业做好”的重要指示精神，全力推进茶产业高质量发展，结合我省实际，经省政府同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记在听取

省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实农业强省建设“七个提升工程”，以打造平利茶产业高质量发展示范区为引领，以联农带农、联贫带贫为根本，以茶产业现代化为目标，聚焦品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，统筹茶文化、茶产业、茶科技，加快构建陕南茶区名优绿茶、优质红茶和关中茶区茯茶加工产业带，推动茶产业高质量发展。

到2027年，全省茶园面积稳定在300万亩，产量达到15万吨，一产产值突破300亿元，综合产值超过1000亿元，跻身全国千亿级茶产业强省行列，把陕西建成中国茶文化展示交流中心、茶产业示范引领基地、茶科技研发创新高地。

二、重点任务

（一）加强示范引领。认真落实《协同支持平利县建设茶产业高质量发展示范区三年行动方案（2023—2025年）》，强化政策统筹与支持保障，创建以蒋家坪为核心区的国家现代农业产业园，建设高产高质茶基地示范产业园，培育壮大龙头企业，推进茶产品精深加工，加快数字农业产业园建设，深入挖掘区域传统文化，开发“茶旅+民宿”“茶旅+研学”等新业态，把平利县建成感恩奋进实践区、链式发展先行区、茶旅融合样板区、乡村振兴示范区，示范引领全省茶产业高质量发展。

（二）强化科技支撑。发挥杨凌示范区和秦创原平台作用，产学研联合、技工贸协同，开展科技攻关、成果转化、产品延

伸、推广服务和技能应用培训，推动产业创新发展。支持高等院校、科研院所加强茶学科建设，加大职业茶农教育培训力度，培养高素质专业人才，提升茶产业科技水平和从业人员职业技能素养。

（三）推进品种培优。保护开发陕茶种质资源，建立省级种质资源圃、繁育圃，推进良种选育示范基地建设，加强优良茶树品种选育。支持“陕茶一号”等区域性优良品种示范推广，提高良种覆盖率及无性系茶园比例，满足不同茶产品适制需求。引进中黄、中白、中茶等系列名特优新品种，加快老旧茶园更新换代。

（四）做强产业园区。支持涉茶县（市、区）统筹产业集群、产业园区、产业强镇等项目建设，聚集资源要素，推行“一县一园、一园多区、一园多业”模式。优先支持300亩以上的低产低效茶园标准化改造，创建环境优美、品种优良、土壤健康、设施健全、防控有效、数字赋能的“六位一体”生态茶园。严格执行禁限农药使用规定，增施有机肥，全面推行病虫草害绿色综合防控，创建一批茶畜循环有机茶园。

（五）培强龙头企业。完善上中下游联结机制，引导“链主”企业联合育种育苗、仓储流通、加工销售等各类经营主体做大做强。鼓励涉茶县（市、区）通过招商引智引资，培育年营收超亿元的国家级茶叶龙头企业2—3家。支持市场体量大、实力强、基础好的市级以上龙头茶企跨区联营重组、合资合作。支持中小

企业、专业合作社组建联合社，聚集优势资源抱团发展。

（六）提高夏秋茶利用。制定黑毛茶加工、采购的奖补措施，支持陕南茶区建设黑毛茶生产加工基地，鼓励关中茯茶企业自主选用陕南黑毛茶原料。支持“链主”企业研发应用高效加工技术，提高夏秋茶茶花、茶籽、茶枝、茶渣等副产物回收利用率，开发茶花粉、茶籽油等伴生品和基料、肥料、新型材料、清洁燃料等衍生品。

（七）提升加工水平。支持经营主体新建或改扩建清洁化、连续化、自动化、标准化生产线，提高分等分级、产品包装等商品化处理能力。支持拓展精深加工，创新超临界萃取、超微粉碎、生物发酵等技术，提取茶多酚、茶多糖、茶色素等功能成分，开发抹茶、含茶食品、调味茶、保健品、化妆品等产品，满足多样化消费需求。

（八）加快全程机械化。加快研发适合秦巴山区耕作、植保、采摘的自动化、智能化机械设备，推广机剪、机采、机耕、机防配套集成技术，提高茶园管护、茶青采摘、茶叶加工、产品封装机械化作业效率。优化生产加工机具购置补贴种类，逐步将茶叶成套加工设备纳入农机购置补贴范围，支持专业合作社、家庭农场、茶企、社会化服务组织购置使用茶叶加工机械。

（九）培育知名品牌。组建统一质量检测、品牌形象、产品包装的区域品牌运营中心，落实全过程质量追溯，加强标识管理，严格市场准入。打造陕茶知名品牌，构建以汉中仙毫、安康

富硒茶、咸阳茯茶、商洛茶等区域公用品牌为引领的品牌体系。支持区域公用品牌授权企业与大型批发市场、电商平台对接，拓展线上线下销售渠道，提高品牌综合影响力。

（十）创新金融服务。落实“行长+链长”工作机制，开发茶叶贷款、保险、担保等金融产品，构建政府引导、金融支持、资本参与的多元投入机制。对接支农支小金融机构，提供茶叶基金、信贷担保、免抵押贷款和政策性贷款费率等专项服务，联合出台贴息贷款、企业上市奖励等奖补关键政策措施，充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用，激发市场主体加大投入力度，实现社会资本和产业发展互惠共赢。

（十一）促进文旅融合。挖掘文化资源，开发文创产品，延伸茶文化多元功能，展示陕茶文化魅力。建设茶文化博物馆、举办茶文化旅游节，用好陕西丝绸之路、茶马古道向西开放的独特优势，传承茶艺、茶道、制茶技艺等非物质文化遗产，讲好陕茶故事。培育认定茶文旅融合示范基地、精品景区、特色小镇，打造茶文旅精品线路，拓展茶文旅与民宿、研学、康养融合发展新业态。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由省政府分管领导任组长，省级相关部门和单位、涉茶市政府参与的领导小组，明确责任分工，强化协调配合，聚力推进陕茶高质量发展。涉茶市、县、区要成立相应工作机构，落实主抓部门，把茶产业发展纳入乡村振兴实

绩考核，层层压实责任，确保各项政策措施落地见效。

（二）强化规划引领。在进一步完善和落实《陕西茶产业发展“十四五”规划》的基础上，按照空间布局、功能划分、产业融合的要求，省上编制出台陕西茶产业高质量发展的规划。涉茶市、县、区要结合当地资源禀赋及经济发展基础，根据国土空间总体规划和不同区域环境承载能力，确定主体功能定位，制定科学、合理、可操作性强的茶产业发展规划。要以规划为引领，制定年度实施方案，聚合科技、人才、土地、政策、资金要素，细化目标任务，促进产业分工分业，不断提升茶产业发展质效。

（三）完善标准体系。以绿茶、红茶、茯茶为主，按照“有标用标、缺标建标、低标提标”原则，统一种植、采摘、加工、包装、贮运和分等分级标准。涉茶市、县、区要推进检测机构资质认定和考核“双认证”，强化标准实施与监督，督促生产经营主体严格执行标准，推动生产经营全程贯标。

（四）搭建发展平台。联合中国农业科学院茶叶研究所建立陕茶研究院，组建高水平的茶叶专家团队，开展科技创新研究，推广前沿技术成果。涉茶市、县、区要成立研究中心或工作站，加强与陕茶研究院的合作，开展核心瓶颈问题破解与关键技术攻关，推广应用先进实用技术。借助各类茶事活动，聚集业界精英，持续办好中国西安国际茶业博览会，积极争取国家行业部门和协会在陕举办涉茶展会推介活动，建设线上展馆，举办产业论坛，聚力打造展览展销、学术研讨、招商引资综合平台。

（五）强化政策支持。认真落实现有支持茶产业发展的各项政策措施。不断加大财政投入力度，省级发展改革、财政、农业农村、乡村振兴等部门和单位要统筹整合产业专项资金，集中用于茶产业高质量发展，倾斜支持茶园改造、良种培育、新产品研发、品牌打造、市场营销等关键环节，撬动社会资本投入茶产业。各相关部门要各司其职、各尽其能，切实保障各项政策支持向茶产业倾斜。

（六）加强督导考核。制定全省茶产业高质量发展考评办法，量化指标体系，建立季调度、半年督导、年终考核的工作机制，考评结果作为下年度项目资金分配的重要依据。涉茶市、县、区要以更务实作风、更优质服务，合力抓好工作任务落实落细。

- 附件：1. 陕西省茶产业高质量发展重点任务清单
2. 陕西省茶产业高质量发展工作领导小组
3. 陕西省涉茶市、县、区名单

陕西省人民政府办公厅

2023年7月9日

（此件公开发布）

陕西省茶产业高质量发展重点任务清单

序号	任 务	牵头部门	责任部门
1	加强示范引领	省农业农村厅	安康市政府、平利县政府
2	强化科技支撑	省科技厅	省发展改革委、省教育厅、省人力资源和社会保障厅、省农业农村厅、西北农林科技大学，涉茶市、县、区政府
3		省教育厅	省发展改革委、省科技厅、省人力资源和社会保障厅、省农业农村厅、西北农林科技大学，涉茶市、县、区政府
4	推进品种培优	省农业农村厅	省科技厅、西北农林科技大学，涉茶市、县、区政府

序号	任 务	牵头部门	责任部门
5	支持涉茶县（市、区）统筹产业集群、产业园区、产业强镇等项目建设，聚集资源要素，推行“一县一园、一园多区、一园多业”模式，优先支持 300 亩以上的低产低效茶园标准化改造，创建环境优美、品种优良、土壤健康、设施健全、防控有效、数字赋能的“六位一体”生态茶园	省农业农村厅	涉茶市、县、区政府
6	严格执行禁限农药使用规定，增施有机肥，全面推行病虫草害绿色综合防控，创建一批茶畜循环有机茶园	省农业农村厅	省市场监管局，涉茶市、县、区政府
7	完善上中下游联结机制，引导“链主”企业联合育种育苗、仓储流通、加工销售等各类经营主体做大做强	省工业和信息化厅	省科技厅、省农业农村厅、省商务厅、省供销社，涉茶市、县、区政府
8	鼓励涉茶县（市、区）通过招商引资引资，培育年营收超亿元的国家级茶叶龙头企业 2—3 家	省商务厅	省工业和信息化厅、省农业农村厅、省供销社，涉茶市、县、区政府
9	支持市场主体量大、实力强、基础好的市级以上龙头茶企跨区联营重组、合资合作。支持中小企业、专业合作社组建联社，聚集优势资源抱团发展	省工业和信息化厅	省农业农村厅、省商务厅、省供销社，涉茶市、县、区政府

序号	任 务	牵头部门	责任部门
10	提高夏秋茶利用率	省工业和信息化厅	省农业农村厅、省供销合作社，涉茶市、县、区政府
11	支持“链主”企业研发应用高效加工技术，提高夏秋茶茶花、茶籽、茶枝、茶渣等副产物回收利用率，开发茶花粉、茶籽油等伴生品和基料、肥料、新型材料、清洁燃料等衍生品	省科技厅	省工业和信息化厅、省农业农村厅、省供销合作社，涉茶市、县、区政府
12	支持经营主体新建或改扩建清洁化、连续化、自动化、标准化生产线，提高分等分级、产品包装等商品化处理能力	省工业和信息化厅	省发展改革委、省科技厅、省农业农村厅、省商务厅、省市场监管局、省供销合作社，涉茶市、县、区政府
13	支持拓展精深加工，创新超临界萃取、超微粉碎、生物发酵等技术，提取茶多酚、茶多糖、茶色素等功能成分，开发抹茶、含茶食品、调味茶、保健食品、化妆品等产品，满足多样化消费需求	省工业和信息化厅	
14	加快研发适合秦巴山区耕作、植保、采摘的自动化、智能化机械设备，推广机剪、机采、机耕、机防配套集成技术，提高茶园管护、茶青采摘、茶叶加工、产品封装机械化作业效率	省工业和信息化厅	省科技厅、省农业农村厅、省市场监管局、省供销合作社，涉茶市、县、区政府
15	优化生产加工机具购置补贴种类，逐步将茶叶成套加工设备纳入农机购置补贴范围，支持专业合作社、家庭农场、茶企、社会化服务组织购置茶叶加工机械	省农业农村厅	省科技厅、省工业和信息化厅、省市场监管局、省供销合作社，涉茶市、县、区政府

序号	任 务	牵头部门	责任部门
16	培育知名品牌	省农业农村厅	省发展改革委、省商务厅、省市场监管局、省供销社、涉茶市、县、区政府
17	支持区域公用品牌授权企业与大型批发市场、电商平台对接，拓展线上线下销售渠道，提高品牌综合影响力	省商务厅	省发展改革委、省农业农村厅、省市场监管局、省供销社、涉茶市、县、区政府
18	落实“行长+链长”工作机制，开发茶叶贷款、保险、担保等金融产品，构建政府引导、金融支持、资本参与的多元投入机制	省地方金融监督管理局	省农业农村厅、中国人民银行西安分行，涉茶市、县、区政府
19	创新金融服务	省地方金融监督管理局	省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、中国人民银行西安分行，涉茶市、县、区政府
20	促进文旅融合	省农业农村厅	省文化和旅游厅、省商务厅、省供销社、涉茶市、县、区政府

序号	任 务	牵头部门	责任部门
21	加强组织领导 成立由省政府分管领导任组长，省级相关部门和单位、涉茶市政府参与的领导小组，明确责任分工，强化协调配合，聚力推进陕茶高质量发展。涉茶市、县、区要成立相应工作机构，落实主抓部门，把茶产业发展纳入乡村振兴实绩考核，层层压实责任，确保各项政策措施落地见效	省农业农村厅	省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省市场监管局、省广电局、省乡村振兴局、省供销合作社，涉茶市、县、区政府
22	强化规划引领 在进一步完善和落实《陕西茶产业发展“十四五”规划》的基础上，按照空间布局、功能划分、产业融合要求，省上编制出台陕西茶产业高质量发展规划。涉茶市、县、区要结合当地资源禀赋及经济发展基础，根据国土空间总体规划和不同区域环境承载力，确定主体功能定位，制定科学、合理、可操作性强的茶产业发展规划。要以规划为引领，制定年度实施方案，聚合科技、人才、土地、政策、资金要素，细化目标任务，促进产业分工分业，不断提升茶产业发展质效	省发展改革委	省农业农村厅，涉茶市、县、区政府
23	完善标准体系 以绿茶、红茶、茯茶为主，按照“有标用标、缺标建标、低标提标”原则，统一种植、采摘、加工、包装、贮运和分等分级标准。涉茶市、县、区要推进检测机构资质认定和考核“双认证”，强化标准实施与监督，督促生产经营主体严格执行标准，推动生产经营全程贯标	省市场监管局	省工业和信息化厅、省农业农村厅、省商务厅、西北农林科技大学，涉茶市、县、区政府

序号	任 务	牵头部门	责任部门
24	搭建发展平台	省农业农村厅	省科技厅、西北农林科技大学，涉茶市、县、区政府
25	借助各类茶事活动，聚集业界精英，持续办好中国西安国际茶业博览会，积极争取国家行业部门和协会在陕举办涉茶展会推介活动，建设线上展馆，举办产业论坛，聚力打造展览展示、学术研讨、招商引资综合平台	省供销合作社	省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省广电局，涉茶市、县、区政府
26	强化政策支持	省农业农村厅	省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省市场监管总局、省广电局、省乡村振兴局、省供销社，涉茶市、县、区政府
27	加强督导检查考核	省农业农村厅	省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省市场监管总局、省广电局、省供销社，涉茶市、县、区政府

陕西省茶产业高质量发展工作领导小组

为切实加强对全省茶产业高质量发展推进工作的组织领导，经省政府同意，成立省茶产业高质量发展推进工作领导小组，组成人员如下：

组 长：	钟洪江	副省长
副组长：	雷江声	省政府副秘书长
	孙矿玲	省农业农村厅厅长
成 员：	刘迎军	省发展改革委副主任
	高 巍	省教育厅二级巡视员
	郭 杰	省科技厅二级巡视员
	刘 波	省工业和信息化厅副厅长
	陈军平	省财政厅副厅长
	张虎成	省人力资源社会保障厅副厅长
	王 韬	省农业农村厅副厅长
	郭绍敏	省商务厅副厅长
	郑晓燕	省文化和旅游厅副厅长
	刘育民	省市场监管局副局长
	肖松云	省广电局二级巡视员
	何建军	省乡村振兴局副局长

王会权	省供销合作社副主任
刘 迪	省地方金融监管局副局长
李 彤	中国人民银行西安分行副行长
赵敏娟	西北农林科技大学副校长
仵 江	西安市副市长
李慧超	咸阳市市委常委、副市长
郭志胜	汉中市副市长
陈 晖	安康市市委常委、副市长
李 波	商洛市市委常委、副市长

领导小组办公室设在省农业农村厅，办公室主任由省农业农村厅负责同志担任。

附件 3

陕西省涉茶市、县、区名单

西安市：西咸新区泾河新城

咸阳市：秦都区、泾阳县

汉中市：南郑区、城固县、洋县、勉县、西乡县、略阳县、镇巴县、宁强县

安康市：汉滨区、汉阴县、石泉县、紫阳县、岚皋县、平利县、镇坪县、旬阳市、白河县、恒口示范区

商洛市：山阳县、镇安县、丹凤县、商南县、柞水县

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区。

省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

国务院各部门驻陕单位。

陕西省人民政府办公厅

2023 年 7 月 11 日印发

共印 820 份