

# 陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2023〕9号

---

## 陕西省人民政府办公厅印发 关于支持延安建设全国苹果高质量发展 先行区若干措施的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《陕西省关于支持延安建设全国苹果高质量发展先行区的若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陕西省人民政府办公厅

2023年4月29日

（此件公开发布）

# 陕西省关于支持延安建设 全国苹果高质量发展先行区的若干措施

为深入学习贯彻习近平总书记在延安考察苹果产业时的重要指示精神，全力支持延安苹果产业做大做强做优，加快建设延安全国苹果高质量发展先行区，现提出以下措施。

**一、稳定核心产区种植规模。**指导延安在保持市域耕地面积稳定的前提下，统筹可利用的土地资源，按照规模化、集约化原则，制定苹果栽植区域规划，所占耕地以退出园地作为补充，确保市域内耕地和园地调整流转“进出平衡”。（省自然资源厅、省农业农村厅）

**二、加强基础设施建设。**对建设程序完善、具备实施条件的产业路项目按政策和标准予以支持。推进果园灌区续建配套、现代化改造和果园灌区骨干工程灌排体系建设。实施延安市洛川李家河、富县葫芦河、吴起周湾3处中型灌区续建配套与节水改造和小型农田水利设施建设，加快小流域综合治理和洛川塬等塬面保护，促进苹果产业发展。（省交通运输厅、省水利厅）

**三、推进品种培优和苗木繁育。**加强吴起楸子保护与开发，

全面开展苹果芽变品种选育和新品种、新砧木、砧穗组合区试，优选性状良好、抗逆性强的本土新优品种和砧木。建设市级苹果无病毒采穗圃、延川县苹果国家区域性良种繁育基地，保证品种纯正和苗木质量。（省农业农村厅、省科技厅、省发展改革委）

**四、统筹专项资金支持。**加大省级农业专项统筹力度，增加果业发展资金，切块下达支持延安先行区建设，主要用于标准化生产、产后处理和龙头企业等经营主体信贷贴息。支持延安将苏陕协作项目资金，用于苹果产业发展，增加分配额度。安排县域资金支持基础设施建设，创建以苹果为主的国家级和省级农村产业融合发展示范园，推动集约化、规模化、标准化、产业化发展。（省财政厅、省发展改革委、省农业农村厅）

**五、提升防灾减灾能力。**指导延安创建省级果业气象防灾减灾示范市，推进人影作业点标准化改造，建设吴起县冰雹源头防御体系试点，将延安宜川县、子长市气象雷达纳入站网规划，提升主要灾害监测预警和防范能力。充分利用乡村振兴衔接资金，扩大冰雹灾害高风险区防雹网覆盖率。支持延安用好政策性农业保险保费政策，持续扩大苹果保险覆盖面，缓释种植风险，创新优化“苹果+期货”模式，探索稳预期降风险新路子。（省气象局、省乡村振兴局、省财政厅、省地方金融监管局、陕西银保监局）

**六、壮大果品加工业。**企业转型升级等项目优先支持，加大大型加工企业引进培育和产品研发力度，推动加工设备和技术改造升级，开发苹果起泡酒、冷压鲜榨果汁等适应市场需求新产品；加快果袋、果箱（筐）、有机肥、防雹网等关联产业发展。（省工业和信息化厅、省国资委）

**七、打造苹果贸易集散地。**将建设洛川苹果贸易集散中心和以苹果生产加工机械为重点的产业园区，纳入县域经济发展布局，完善设施拓展功能，逐步形成全国苹果价格发布中心、期货交割中心、贸易集散中心。实施县域商业建设行动，完善苹果商贸流通供应链体系建设，提升产地供应链水平。用好省级产业结构调整专项资金，建设一批冷链集配中心、采后处理中心和产地仓储保鲜设施，全面提升“产地预冷、机械分拣、冷藏保鲜”能力，推动苹果采后初拣预冷，延长苹果货架期。（省发展改革委、省商务厅、省农业农村厅）

**八、培育知名品牌。**指导延安完善区域公用品牌标准及授权使用管理办法，健全质量追溯体系，提升“延安苹果”“洛川苹果”的品牌地位、影响力和溢价能力，创建中国驰名商标。（省市场监管局、省农业农村厅）

**九、加大出口贸易。**发挥陕西自贸区杨凌片区作用，加强延安苹果出口果园和包装厂注册管理，培育出口企业并优先向境外

推荐。开展出口企业“税务管家”服务，帮助企业完善出口退税申报资料，推送最新税收政策，加快符合条件的一二类出口企业退税办理进度。协调西安国际港务区各平台公司，优先保障延安苹果出口冷藏货柜需求。组织企业参加境外展会，支持企业开展国际产品认证、境外商标注册和海外专利申请，提高出口产品质量。（西安海关、省税务局、省商务厅、陕西自贸区杨凌片区）

**十、推进三产融合。**创建一批农民专业合作社高质量发展示范县、农业社会化服务示范县和苹果生产全程机械化示范县，建设一批以苹果产业为主的现代农业产业园区和产业强镇。加强农村环境整治，依托苹果产业，结合红色、人文、自然旅游资源，打造提升一批“果游结合”旅游精品线路和休闲农业示范镇村，推动苹果产业融合发展，拓宽农民增收渠道。（省农业农村厅、省文化和旅游厅）

**十一、强化科技支撑。**依托科技重大专项、两链融合重点专项等项目，开展延安苹果产业转型升级、山地苹果提质增效关键技术研发及示范，集成配套技术，支撑产业发展。（省科技厅、省农业农村厅）

**十二、创新金融支持。**引导金融机构强化产品创新，提升服务水平，满足苹果产业种植、加工、贮藏、经销等各环节和各类主体金融需求。建设“金融支持苹果产业高质量发展示范区”，

开展果业金融创新试点，引入开发性金融，创新规划合作贷款、基础设施投资基金、中长期项目贷款、研发贷款等业务品种，从果园基础设施建设、种苗繁育、产业链延伸、融智合作等领域，放大贷款规模，放宽授信等级，延长贷款期限，支持苹果产业发展。（省地方金融监管局、人民银行西安分行、国家开发银行陕西省分行、农业发展银行陕西省分行）

---

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

人民银行西安分行，国家开发银行陕西省分行，农业发展银行  
陕西省分行。

---

陕西省人民政府办公厅

2023年5月5日印发

共印 680 份